

生产要素、平等享受国家支持政策。持续简政放权，持续放宽市场准入，进一步精简行政许可和审批，从而激发市场活力和社会创造力。另一方面，结合新技术尤其是互联网的发展，充分发挥市场提供有效公共物品的功能，并通过包容审慎监管的方式来促进新兴产业和新型业态的发展。

第三，进一步完善公共服务体系。政府主要通过公共政策的有效引导增强基本公共服务供给能力，调动市场力量增加非基本公共服务供给，围绕教育、养老等热

点领域为人民群众提供便捷高效、公平可及的公共服务。同时，政府要针对全国不同区域间的差异性，进一步完善区域发展政策，加大基本公共服务投入，健全政府主导、社会参与、全民覆盖、普惠共享、城乡一体、可持续的基本公共服务体系，在逐步缩小城乡区域发展差距基础上建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 通过经济体制改革为高质量发展提供制度保障

中国社会科学院经济研究所研究员 剧锦文

DOI:10.16619/j.cnki.cn10-1264/d.2019.38.004

中国经济已经转向高质量发展的新时期。高质量发展的本质是资源配置效率的提升，以及环境友好、兼顾全民福祉和长远增益的协调发展。那么，如何实现高质量发展呢？当然可以通过强化管理、转变经营思路和调整发展战略等途径来实现。不过，改革现行经济体制对于推动我国经济高质量发展更有意义。

经济体制说到底就是一系列约束经济参与主体行为的规则，而衡量一个经济体制的好坏，首先要看它引起的交易成本高

低。无法降低交易成本并总使交易成本不断趋高的经济体制肯定不是好体制，而好的体制是能使交易成本不断降低的经济体制。就目前中国的经济体制而言，尽管大体上与现有的生产力水平是相符的，但仍有许多不尽人意的地方。比如，我国的国有经济，尽管进行了多年改革，其资源配置的效率有了一定提升，但仍有进一步提升的空间，这就要求我们必须加大国企改革的力度，使得广大的国有企业更像一个自主经营、自负盈亏的市场经济参与者；

再比如，民营经济已经成为这些年我国经济中最活跃的一支重要力量，在创造社会财富、增加税收、促进创新、扩大就业、参与国际竞争等多个方面都表现不凡，然而，现有政府管理体制、财税体制、金融体制、资本体制，甚至包括土地、落户等政策都不利于民营经济的发展，民营经济的活力得不到充分发挥，制约着我国经济

的高质量发展。

为此，必须加大经济体制改革的力度，按照降低交易成本的基本原则，给予国有企业更多的经营自主权；通过“放管服”改革，为民营经济创造更为良好的政策环境、市场环境和法制环境，最大限度地释放市场主体的潜在能量，让经济体制真正成为高质量发展的制度保障。

## 高质量发展需要推进现代化经济体系建设

中共中央党校（国家行政学院）经济学教授 贾华强

现代化经济体系建设是我国党和政府的新战略任务和发展目标，对国家发展和人民生活水平提升至关重要。现代化经济体系是党的十九大报告中提出的一个新概念、新范畴，而且是一个具有高度建设性的新概念、新范畴，一个融理论性和实践性要求为一体的新概念、新范畴。党的十九大报告中强调：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”因此，建设现代化经济体系，是党中央从党和国家事业全局出发，着眼于实

现“两个一百年”奋斗目标、顺应中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署。

现代化经济体系建设是一项重大系统工程。2018年1月30日下午，习近平总书记在中共中央政治局第三次集体学习时指出，现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。为此，现代化经济体系建设中必须把握好七项原则，即要建设创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发