

完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念 以高质量发展推进中国式现代化^{*}

——学习《习近平经济文选》第一卷

武 鹏

摘 要：新发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，是习近平经济思想最重要最主要的组成部分。新发展理念继承和运用了马克思主义科学理论和方法，坚持将马克思主义政治经济学基本原理、根本立场同新时代经济实践相结合，进一步科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题，形成了相互联系、相互贯通、相互促进的科学的理论体系。新发展理念贯穿着鲜明的问题意识，紧密结合中国式现代化实践，引导我国经济发展取得了历史性成就，展现了丰厚的实践伟力。新时代新征程，包括“十五五”时期，我国经济建设领域的首要任务，就是完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展。为此，要提高实践主体践行新发展理念的能力和积极性，坚持与完整、准确、全面贯彻新发展理念要求相适应的思维立场和工作方法。

关键词：习近平经济思想 新发展理念 高质量发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对经济工作的规律性认识，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想。2025

〔作者简介〕 武鹏，中国社会科学院经济研究所，邮政编码：100836，电子信箱：wup@cass.org.cn。

^{*} 本文系国家社会科学基金一般项目“我国经济中长期增长趋势和国际赶超前景研究（2020—2050）”（批准号：18BJL026）后期成果。感谢中国社会科学院2025年专项社科基金配套的资助。感谢匿名审稿人的建议。文责自负。

年出版的《习近平经济文选》第一卷真实记录了以习近平同志为核心的党中央观大势、谋全局、干实事，成功驾驭我国经济发展大局的非凡历程，系统反映了习近平经济思想的丰富内涵、科学体系和原创性贡献（中共中央党史和文献研究院，2025），为深入学习领会习近平经济思想的核心要义、精神实质、理论精髓、实践要求提供了权威教材。新发展理念作为习近平经济思想最重要最主要的组成部分，具有很强的战略性、纲领性、引领性，构成了贯穿《习近平经济文选》第一卷的一条红线，是习近平经济思想的灵魂。完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念是深入学习习近平经济思想、以高质量发展推动中国式现代化的必然要求。

一、创造性提出新发展理念

“发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。”（习近平，2025a：91）“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”（习近平，2025b：459）为此，“我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题”（习近平，2025c：388），进而形成科学的发展理念，为推动经济社会发展提供行动指南和重要遵循。

（一）发展理念之于发展成效乃至成败具有决定性作用

习近平总书记指出，“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败”（习近平，2025d：94）。为此，党领导社会主义现代化建设，“首先要把应该树立什么样的发展理念搞清楚……发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措跟着也就好定了”（习近平，2025d：94）。

同时，“实践告诉我们，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变”（习近平，2025d：94）。这就要求我们根据实践形势和任务的变化，总结发展实践的经验，持续创新发展理念，以引领和指导发展实践。为此，改革开放以来，党总是与时俱进地提出与发展需求相应的发展理念。从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务，到坚持科学发展、全面协调

可持续发展，到坚持“五位一体”总体布局，我们党对经济形势进行科学判断，对发展理念作出及时调整，每一次发展理念的创新和完善都推动实现了发展实践的新跨越，引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，彰显了发展理念之于发展成效的决定性作用，充分展示了与时俱进推动发展理念革新的重大意义。

（二）站在新的历史方位创造性提出新发展理念

2015年10月，习近平总书记针对我国新时代经济发展环境、条件、任务、要求的变化，在党的十八届五中全会上创造性提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念的诞生有着深刻且复杂的时代背景，是在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出的，集中呈现了改革开放多年以来我国的发展经验，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。

从国际环境来看，世界正处于百年未有之大变局。全球经济格局深度调整，自2008年国际金融危机爆发后，世界经济复苏进程缓慢且充满不确定性，贸易保护主义、单边主义抬头，逆全球化思潮涌动。传统的国际经济秩序受到冲击，全球产业链、供应链面临重构。在此背景下，中国以往依靠低成本优势参与国际分工、以出口导向型为主的发展模式面临严峻挑战。一些发达国家对中国发起贸易摩擦，设置贸易壁垒，在关键技术和装备领域对中国展开限制和封锁。同时，全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，大数据、人工智能、新能源等新兴技术迅猛发展，深刻改变着全球经济格局和竞争态势。在这新一轮科技浪潮中，中国若想在国际竞争中抢占先机，必须依靠创新驱动，培育新的经济增长点，提升产业竞争力。

从国内环境来看，中国经济进入换挡期。经历了长期高速增长后，中国经济增速从高速转向中高速，传统的粗放型增长模式难以为继。过去依靠大量资源投入、高能耗、高污染的发展方式，不仅造成了资源的过度消耗和环境的严重破坏，而且导致经济发展的质量和效益不高、产业结构不合理、低端产能过剩、高端供给不足。我国经济发展不平衡不充分的问题也日益凸显，区域发展不平衡、城乡发展差距较大、经济与社会发展不协调等诸多短板制约了高质量发展的实现。与此同时，人民对美好生活的向往日益强烈，需求

层次不断提升，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在公平、正义、环保、健康等方面的要求也日益增长，渴望更优质的生态环境、更公平的发展机会、更完善的社会保障。

尽管国际国内环境发生了深刻复杂变化，但我国发展重要战略机遇期的重大判断没有改变。从国际看，世界政治经济形势总体上有利于维护和平与发展大局，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球治理体系深刻变革，国际力量对比趋向平衡，我国发展具有相对稳定的外部环境。从国内看，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。我国经济进入高质量发展阶段，“在增长速度不可避免换挡的同时，经济发展方式加快转变，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，良好发展态势可以保持”（习近平，2021a: 37）。

基于上述对实践形势和任务的科学研判，习近平总书记在发展目标、发展动力、发展布局、发展保障等方面形成了一系列新理念新思想新战略，并最终创造性提出了涵括创新、协调、绿色、开放、共享五个方面内容的新发展理念。其中，创新发展居于国家发展全局的核心位置，贯穿生产力、生产关系、上层建筑等各个领域，旨在通过创造性的思维和实践活动不断追求突破和超越，提高经济社会发展的质量和效益；协调发展作为一个系统性、整体性、综合性的发展理念，旨在通过统筹兼顾和正确处理经济、社会、文化、环境、安全等各个方面的关系，推进全面均衡可持续发展；绿色发展是一种以环境保护为前提、以资源高效利用为基础、以人与自然和谐共生为目标的发展，其强调在经济发展过程中必须充分考虑环境承载能力，实现生态环境保护和经济高质量发展双赢；开放发展是一种全方位、多层次、宽领域的发展理念，涵盖经济、文化、科技、社会等多个维度，是在全球经济深度交融、科技文化广泛交流的时代背景下推动国家繁荣进步的关键路径；共享发展是一种以人民为中心、注重发展成果公平分配与广泛受益的理念，其作为发展的出发点和落脚点，明确回答了发展为了谁、依靠谁和发展成果由谁享有的根本问题，深刻体现了社会主义的本质要求与价值追求。

新发展理念系统“回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题”（习近平，2025d: 94），指明了我国经济发展的方向，为引导我国经济不断实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、

更为安全的发展和破解经济发展难题、开创经济发展新局面提供了行动指南，是新的历史条件下推动高质量发展、构建现代化经济体系的重要遵循。

二、新发展理念是一套科学的理论体系

马克思主义之所以能够成为无产阶级认识世界和改造世界的强大思想武器，正是源于它的科学性。马克思主义的科学性集中体现在运用辩证唯物主义和历史唯物主义方法，实现了唯物主义和辩证法的统一、辩证唯物主义自然观和辩证唯物主义历史观的统一。新发展理念继承和运用马克思主义科学理论和方法，坚持将马克思主义政治经济学基本原理、根本立场同新时代经济实践相结合，从而继承和创新了党的发展理论，进一步科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题（中共中央宣传部，2023）。

（一）坚持唯物辩证法的科学指导

新发展理念继承和运用马克思主义的科学理论体系，体现了唯物主义和辩证法鲜活生动的有机结合。其提出正是源于对辩证法的运用，其实施强调要坚持唯物辩证法的科学指导，包括坚持系统的观点，坚持“两点论”和“重点论”的统一，遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，坚持具体问题具体分析。

第一，坚持系统的观点。新发展理念坚持并深刻体现了唯物辩证法关于事物普遍联系和发展的基本原理。新发展理念中的每一个理念既是相对独立的整体，也具有不可分割的系统性，五大理念之间相互贯通、相互促进、相互依赖，构成了一套逻辑严密、相互作用的有机整体，用以指导复杂的社会经济发展实践。如同一个手掌的五指，各有功能，合则成拳。其中，创新为整个发展系统提供源源不断的动力，协调着眼于维持系统平衡稳定，绿色保障发展系统与环境载体和谐共生，开放促进系统与外部联动互促，共享确保了系统的向心力和逻辑内洽。

第二，坚持“两点论”和“重点论”的统一。发展是一个复杂的系统工程，包含了多重矛盾关系，新发展理念同时抓住了发展中各方面的矛盾和矛盾的主要方面，要求既要两手抓、两手都要硬，也要注重重点突破，通过抓住主要矛盾实现矛盾的转化和转换。如在发展动力上，强调既要依靠传统要

素驱动，更要依靠创新驱动；在发展策略方面，强调既要充分发挥城乡、区域、产业中各个主体的禀赋优势，更要注重相互融合、补齐短板，形成系统合力；在人与自然关系上，强调既要追求经济增长，也要坚持人与自然和谐共生；在发展的内外关系上，强调既要坚持高水平对外开放，更要立足于国内大循环；在发展的目的上，强调既要在高质量发展中夯实物质基础，也要注重公平，把扎实推进共同富裕放到更加突出的位置。

第三，遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律。新发展理念作为对中国发展道路的一次“辩证否定”，在扬弃了旧的发展方式和理念基础上，开辟了新的更高阶段，科学地把握了从理论到实践的事物运动的历史过程。首先，新发展理念尊重经济发展的历史过程，肯定旧的发展理念和模式在特定历史阶段的必然性和合理性，以及为中国发展迈向更高阶段奠定物质基础的历史贡献。其次，新发展理念基于条件变化，充分剖析旧模式弊端并予以“辩证否定”，也即“扬弃”，在保留和发扬追求发展的合理内核的同时，增添了创新、协调、绿色、开放、共享等新的更高级的内容。最后，新发展理念指引中国逐步形成一种更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的新发展模式，实现了对旧发展模式的超越，进入了一个螺旋式上升的新阶段。

第四，坚持具体问题具体分析。新发展理念强调把个性与共性、特殊性与普遍性有机结合起来，继承了马克思主义实事求是的“活的灵魂”。首先，新发展理念是一个“诊断式”的全息理论框架，提供了识别我国发展所面临矛盾问题的五个核心维度。其次，新发展理念是一个“开放性”的行动指南，要求各地区、各领域根据自身在发展阶段、发展水平、资源禀赋、突出矛盾等方面的具体情况，因地因时因势制宜地精准施策。最后，新发展理念反对教条主义和形式主义，要求将普遍原理与特殊实践相结合，强调实践的创造性和灵活性，鼓励各地区、各领域充分发挥主观能动性和基层首创精神，积极探索、广泛实践。

（二）坚持历史唯物主义的人民立场

“人民”是中国共产党执政的最深厚基础和最大底气，“以人民为中心”是中国共产党治国理政的核心思想，“为中国人民谋幸福”是中国共产党人始终不渝的初心。以习近平同志为核心的党中央鲜明提出坚持以人民为中心的

发展思想，站在唯物史观的高度系统回答了当代中国“发展为了谁”“发展依靠谁”“发展成果由谁享有”的一系列根本性问题，充分彰显了“发展为了人民”的马克思主义政治经济学根本立场，充分体现了对历史唯物主义科学精神和价值追求的继承和坚持。以人民为中心的发展思想作为逻辑主线统领贯穿了新发展理念，通过阐明发展的根本目的、基本动力、价值尺度形成了系统的理论体系。

首先，新发展理念坚持“发展为了人民”的根本目的，要求推进高质量发展，不断满足人民对美好生活的向往。中国特色社会主义进入新时代，我国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。对此，新发展理念顺应社会主要矛盾的转化，将引领高质量发展作为当前和今后一个时期的首要任务。

其次，新发展理念坚持“发展依靠人民”的基本动力，尊重人民主体地位和首创精神，强调依靠人民创造历史伟业。新发展理念立足“人民群众是历史的创造者”这一历史唯物主义的基本原理，在建设中国特色社会主义伟大事业过程中，要求全面调动人民群众的积极性、主动性、创造性，充分发挥人民群众在改革发展中的主力军作用，力图形成全社会人人参与、人人尽责的生动局面。

最后，新发展理念坚持“发展成果由人民共享”的价值尺度，要求促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则和本质要求。新发展理念以共同富裕为价值依归，要求发展更具公平性、均衡性、普惠性，让人民群众有更多的获得感、幸福感，充分体现了社会主义制度的优越性。

可以说，“以人民为中心”的价值取向是新发展理念的“根”和“魂”，反映着我们党立党为公、执政为民的根本宗旨，是贯彻落实新发展理念的根本要求所在。

（三）形成了相互联系、相互贯通、相互促进的理论体系

新发展理念作为一个不可分割的整体，内部五个发展理念之间相互联系、相互贯通、相互促进，构成了系统的理论体系。只有当五个发展理念以合理有序的状态形成有机整体时，才能充分激发新发展理念的内部活力，实现高质量发展。

第一，创新为高质量发展提供强劲动力，处于国家发展全局的核心位置，是应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权，更好引领新发展阶段的根本之策，是实现经济社会各领域全面发展的基石。当前，科技创新能力不强迟滞了我国产业结构的升级和全球价值链地位的攀升，在开放发展中易于遭受先进技术和设备的“卡脖子”，已成为制约我国经济发展的关键短板。与此同时，不适应发展的体制机制和认识误区仍广泛存在，亟须通过制度创新和文化创新予以变革。在这一背景下，创新已成为推进中国式现代化必须突破的一个关口，必须摆在各项发展理念的首位来加以考虑。以创新为引领，将有力推动乡村振兴和区域间产业梯度转移、带动绿色科技和绿色产业的发展、打破国外关键技术和重大装备封锁、夯实共富共享的物质基础，实现高质量发展。

第二，协调是高质量发展的内在要求，既是发展手段又是发展目标，还是评价发展的标准、尺度。若不能实现科技研发和市场化应用的协调，则难以实现创新发展；若不能实现经济增长与资源环境承载力的协调，则难以实现绿色发展；若不能实现“引进来”和“走出去”的协调，则难以实现开放发展；若不能实现城乡区域发展的协调，则难以实现共享发展。因此，协调理念贯穿于经济社会发展的方方面面，指导我们要始终坚持发展两点论和重点论的统一、发展平衡与不平衡的统一、发展短板和潜力的统一，不断提高发展质量。

第三，绿色是高质量发展的突出特征，是实现人民美好生活的前提，离开了绿色发展的支撑，则经济社会各方面的发展将失去承载基础。一方面，粗放发展的成效已无法弥补其所带来的社会成本，引致了全要素生产率进步缓慢、经济增长与环境保护之间的矛盾激化、大宗商品进口价格飙涨、能源安全隐患突出、群众难以享有美丽健康的生活环境等一系列问题，极大制约了创新、协调、开放和共享发展。另一方面，绿色发展已成为科技革命和产业变革的重要方向，是创新发展所关注的一大重点领域，具有广阔的国际合作空间，有望成为未来重要的经济增长点。因此，无论是从资源约束的角度看还是从增长前景的角度看，绿色发展都是高质量发展的必由之路。

第四，开放为高质量发展提供外部动力，以开放带动创新、倒逼改革、促进发展是我国不断取得辉煌成就的重要法宝。当前，我国亟须通过国际技术合作和先进设备引进提升自主创新能力，开启新的经济增长引擎。伴随国

际贸易矛盾摩擦显著增多，我们亟须创新合作共赢模式，构建更广泛的利益共同体，同时协调好国内国外两种资源两个市场的联动关系，尽量减缓外部冲击的负面影响。“一带一路”倡议和“走出去”战略的扎实推进将大幅度扩大我国经济技术和生态领域的国际合作空间；伴随全面开放的日趋深入和贸易范围的持续拓展，人民群众将会享有品种更为丰富、价格更为低廉的国外商品和服务，带动生活水平和品质的进一步提升。因此，开放发展将为高质量发展提供外部动力和新的机遇。

第五，共享是高质量发展的根本目标，是社会主义制度优越性的集中体现，是经济社会各个方面发展的最终目标指向。一方面，创新发展高效高地地做大社会财富的蛋糕，为满足人民美好生活需要奠定坚实物质基础；协调发展解决城乡、区域等发展不平衡问题，让城乡居民和不同地区居民更公平地享有发展成果；绿色发展降低经济成长的资源环境代价，让广大人民群众能够享有更为健康安全舒适的生活环境；开放发展通过深入融入全球化来促进经济成长，进一步提升人民群众的福利水平。另一方面，过大的分配差别将会从需求层面制约经济的发展，阻滞经济社会循环。因此，共享发展既是发展的目的，也是推动增长与分配相互融合促进、实现高质量发展的根本之策。

三、新发展理念具有以问题为导向的鲜明实践性

实践的观点是马克思主义哲学首要的基本的观点，实践性是马克思主义理论的鲜明品格。新发展理念的意义不只在于提供了一种关于发展问题的新认识、新理论，更在于其具有能够改造世界的实践性。新发展理念不是与生俱来、凭空产生的，而是在中国特色社会主义伟大实践的基础上形成的，体现了对新的发展阶段实践形势和任务的深刻洞悉，贯穿着鲜明的问题意识，蕴含着丰富的实践指导价值。

（一）新发展理念引导我国经济发展取得了历史性成就

新发展理念立足于新的历史条件下生产力发展水平，着眼于社会实践的历史沿革，顺应经济发展的现实需求，在指导中国经济社会发展的实践中发挥了重要作用，取得了显著成效，展现了丰厚的实践伟力。例如，在创新发

展方面，中国取得了一系列重大科技突破，在 5G 通信、人工智能、高铁、量子计算、航天科技、新能源汽车等领域走在世界前列，在全球创新指数中的排名从 2012 年的第 34 位跃升至 2024 年的第 11 位，进步显著；^① 在协调发展方面，区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略稳步推进，带动国土空间布局持续优化，乡村振兴战略深入实施，推动了农业发展、农民增收、农村人居环境改善，依人均国内生产总值计算的沿海内陆收入比由 2012 年的 1.65 下降至 2024 年的 1.49，根据可支配收入计算的城乡收入比由 2012 年的 2.88 下降至 2024 年的 2.34；^② 在绿色发展方面，新能源产业快速发展，环境监管体制日臻完善，生态环境得到明显改善，单位国内生产总值碳排放强度由 2012 年的 9.90 吨/万美元下降至 2024 年的 6.13 吨/万美元（按 2020 年不变价计算）；^③ 在开放发展方面，“一带一路”建设深入推进，自由贸易试验区不断扩围升级，对外开放水平持续提升，开放指数的全球排名由 2012 年的第 52 位提升至 2023 年的第 38 位；^④ 在共享发展方面，脱贫攻坚取得全面胜利，社会保障体系更加完善，贫富两极分化程度逐步降低，财政的基本民生支出占比由 2012 年的 32.61% 提升至 2023 年的 36.7%。^⑤ 以上成就充分彰显了新发展理念的实践价值。

（二）新发展理念直面发展实践中的突出矛盾和问题

新发展理念是针对我国发展实践中的突出矛盾和问题提出来的，具有鲜明的问题导向性，与实践形成了紧密对接。

第一，创新发展注重的是解决发展动力问题。目前，创新能力不强已成为制约我国经济发展的一块关键短板，这导致了我国产业升级缓慢，难以实

① 全球创新指数排名来自世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》。

② 城乡收入比为城市居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入之比，沿海内陆收入比为中国大陆东部沿海 12 个省份与内陆 19 个省份的人均国内生产总值之比，计算数据来自《中国统计年鉴 2025》。

③ 碳排放强度来自生态环境部发布的《中国应对气候变化的政策与行动年度报告》。

④ 开放指数排名来自中国社会科学院世界经济与政治研究所和虹桥国际经济论坛研究中心联合编制的《世界开放报告 2023》。

⑤ 财政支出中的基本民生支出占比为国家财政中的教育支出、社会保障和就业支出、医疗卫生支出三项基本民生支出占国家财政总支出的比重，计算数据来自《中国统计年鉴 2024》。

现从全球价值链低端环节向上游环节的攀升，并限制了成规模地创建具有自主知识产权的国际品牌，致使自主可控的产业全面升级的阶段还无法真正到来。进一步地，一方面，伴随着老旧资本设备升级替代过程的结束，以往较快的物化技术进步速度将向正常水平回归；另一方面，人口红利的逐渐消失和城市化速度的下降，使得资本产出边际递减的约束开始逐渐强化。这些导致此前推动“中国奇迹”在高积累特征下得以持续的条件正在逐渐消失。这意味着我国长期依赖高强度的资本投入、全要素生产率贡献偏低的经济增长模式迫切需要转向创新引领的效率驱动轨道上来。综上所述，创新发展已成为推动当前中国经济转型升级和发展方式转变的必然选择，必须摆在各项发展问题的首位来加以考虑。

第二，协调发展注重的是解决发展不平衡问题。协调发展要求坚持发展两点论和重点论的统一、发展平衡与不平衡的统一、发展短板和潜力的统一，其间要重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会的协调发展，同时提升国家的硬实力和软实力，不断增强发展的整体性、均衡性。应当看到，我国城乡、区域等层面的发展差异较大、产业结构不合理是我国长期以来发展过程中的一项显著特征。这一方面源于国家规模庞大、自然禀赋的地理分布不均、工业化和城镇化起步的历史较晚等客观条件，另一方面也有城乡二元分割、地区竞争机制扭曲等体制政策方面的原因。未来要推进协调发展，首要的一点是要处理好市场和政府的关系。一方面，任由市场机制发挥作用，难免会形成过大的发展差异，这就要求政府必须通过更加积极的财政转移支付、公共服务均等化等方式，合理地发挥自身的作用，缩小过大的城乡和区域差距；另一方面，要严格控制政府的不当干预行为及由其所导致的重复建设、过度投资等一系列问题，改革以往的土地和环境的“模糊产权”、金融体系的“预算软约束”等体制痼疾，使市场在资源配置中起决定性作用。

第三，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。绿色发展首先要求在干部群众中牢固树立绿水青山就是金山银山、保护环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力的信念，重点是要形成绿色的发展方式和生活方式，处理好经济发展、生活改善同资源节约、生态环境保护的关系，目标是要建成天蓝、地绿、水清的美丽中国。长期以来，我国的经济增长都背负着较大的环境代价，高污染、高能耗的粗放型增长特征未能得到根本性转变，可持续发展能力亟待提升。发达国家的历史经验表明，先发展后治理的老路是走

不通的，其将引致无法承受的经济、社会和人文代价，其中有的代价甚至是不可逆的。为此，无论是从人民的长远根本利益出发，还是从功利的经济绩效出发，绿色发展道路都是我国未来发展所必须坚持走的必由之路。

第四，开放发展注重的是解决发展内外联动问题。开放发展要继续实行“引进来”和“走出去”相结合的战略，进一步实行更加积极主动的开放战略，努力构建开放型经济新体制，发展更高层次的开放型经济。一方面，当前世界经济的整体发展动能仍显不足，各个国家或地区间的矛盾摩擦显著增多，为此，需要发掘新的外部动能，开拓新的合作共赢模式，构建广泛的利益共同体。另一方面，伴随着经济体量的快速扩大，中国已成为国际经济中的重要“内生变量”，无论是从维护国家利益的角度出发，还是从建立公平合理的国际经济秩序的角度出发，均要求中国发挥越来越重要的作用，更深深地融入国际经济体系。与此同时，国际经济形势正变得愈趋复杂，政策效果的不确定性显著提升，为此，坚持开放发展，并不能简单地理解为一味地求快求大，而是要根据形势的变化，在逐步总结经验教训的基础上，灵活地、稳步地加以推进。

第五，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。共享发展实质就是要坚持以人民为中心的发展思想，关键是要做出更为有效的制度安排，并做好从顶层设计到“最后一公里”落地的工作，这体现在实践层面便是要扩大中等收入阶层、加大对困难群众的帮扶力度、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。长期以来，我国居民收入差距的高位运行，致使经济发展的成果未能充分惠及全体人民，这同时也抑制了内需对经济增长的拉动作用。虽然近些年来各类型的不平等程度有所缩小，但缩小的幅度较为有限，国家统计局公布的基尼系数仍在较高区间持续徘徊。而大量的理论和实证研究均表明，过大的差别会从需求层面制约经济的发展。为此，坚持共享发展既是执政为民的内在要求，也是推动分配与发展相互融合促进、实现经济社会共同进步的重要策略。

（三）新发展理念紧密结合并指导中国式现代化建设实践

“十五五”时期是“基本实现社会主义现代化”夯实基础、全面发力的关键阶段，中国经济将迈入高质量发展的蓄势攻坚期。对此，在新发展理念指导下以高质量发展推动中国式现代化需要找准政策着力点，有效对接“十五

五”时期经济社会发展需求。鉴于经济领域的中国式现代化集中体现为新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展（以下简称“四化同步”），同时，“四化同步”集中反映了高质量发展的主攻方向，本部分将新发展理念与“四化同步”发展战略相结合，就新发展理念指导中国式现代化的经济建设实践展开具体阐述。

第一，创新为“四化同步”提供强劲动力，“四化同步”是践行创新发展的重要路径。“十五五”时期，“新四化”将更加依赖创新驱动，以技术创新为特征的先进制造业应成为新型工业化的主攻方向；应加速推进以互联网、大数据、区块链、人工智能为主要内容的信息化，加深信息化与新型工业化的融合；基于信息技术和新业态的发展，打造智慧城市，提升新型城镇化的效益和质量；大力推动生物育种、重型农机、智能农业、畜禽疫病防控等领域的科技创新和应用，为农业现代化插上创新的翅膀。

第二，协调是“四化同步”的内在要求，“四化同步”是实现协调发展的重要支撑。在“十五五”时期实现“新四化”的协调推进，首先要加快补齐农业现代化的短板，坚持工业反哺农业，以工业化、信息化补农促农，让农业生产强起来；全面统筹城乡发展，在城乡一体化建设进程中推动农村社会发展，助力乡村振兴战略的实施。还要着力改变城镇化落后于工业化的现状，在系统科学地规划城市发展、提升城市公共服务供给能力的基础上，帮助两亿农民工转换成市民身份，大量吸纳他们落户城镇。

第三，绿色是“四化同步”的突出特征，“四化同步”是贯彻绿色发展的重要领域。在“十五五”时期，要持续推进工业节能减排，推行更加严格的环保标准，加大环境违法惩处力度；推动清洁能源开发利用等环保产业的发展，提升环境监管信息化水平；让城市更好地融入自然，推动城镇居民的生活方式和消费模式向节约、低碳、文明的方向转变；大力发展绿色农业、生态循环农业，推行农业标准化清洁生产，打造产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化。

第四，开放为“四化同步”提供外部动力，“四化同步”为扩大开放发展提供新的机遇。在“十五五”时期，继续通过“一带一路”建设和国际产能合作，化解过剩的工业产能，开拓工业产品销售市场；将以5G技术等为代表的先进信息技术大力向国际推广，输出中国标准、锁定未来的产业技术范式，抢得信息产业广阔市场的先机；要在开放过程中加快国际贸易、跨境物流、

金融等现代服务业的发展，以优化城镇产业结构，形成现代产业体系；加强国际农业技术合作交流，引入和移植高效节水农业、创意农业等先进农业生产方式，提升农业生产经营水平。

第五，共享是“四化同步”的根本目标，“四化同步”为实现共享发展打下坚实基础。在“十五五”时期，要进一步提升工业生产效率，降低投入成本，提高供给质量，为人民群众提供更丰富的、高质低价的消费品；以信息化带动新业态的产生和发展，创造出更多高质量就业岗位；在城乡一体化过程中着力实现基本公共服务均等化，特别是要实现社会保障的全覆盖，医疗、教育等资源的开放共享，缩小城乡居民福利和生活质量上的差距；要进一步构建和完善现代化的农业产业体系、生产体系和经营体系，健全农业社会化服务体系，借此推动农业增产增收，缩小城乡居民收入差距。

四、完整、准确、全面贯彻新发展理念

新时代新征程我国经济建设领域的首要任务，就是完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展（高培勇，2025）。贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，是新时代我国发展壮大的必由之路，要坚持完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。需要指出的是，我国发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、形态更加高级、国际国内联动更加紧密，这对作为贯彻新发展理念实践主体的广大干部群众的能力和水平提出了更高要求。对此，要树立与完整、准确、全面贯彻新发展理念要求相适应的思维立场和工作方法。

坚持人民立场。习近平总书记指出，“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观”（习近平，2025c：392）。贯彻新发展理念的成效好不好，不能由政府自己说了算，更不能只看 GDP 的数字，最终的评判权在人民手中，要把人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验一切发展工作得失成败的最高标准。在具体实践中，要树立以人民为中心的政绩观，考核评价体系要彻底扭转“唯 GDP 论英雄”的倾向，将民生改善、生态效益、公共服务、公众满意度等作为重要考核内容；要建立由人民评判政策效果的

反馈机制，深入群众中去听真话、看实情，畅通群众投诉和建议渠道，利用大数据等手段监测民生关切的痛点、堵点问题，并及时响应解决；要聚焦解决人民群众急难愁盼问题，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，找准政策发力点和突破口。

坚持问题导向。实践是检验真理的唯一标准，贯彻新发展理念的效果如何，最终要看是否真正解决了发展中的难题。以问题为靶心，才能让贯彻新发展理念的过程不虚化、不跑偏，取得实实在在的成效。坚持问题导向如同贯通新发展理念与实践的桥梁，其让新发展理念从理论层面向下扎根，拥有了坚实的实践基础；其也让具体的实践活动向上生长，拥有了科学的理论指引。习近平总书记指出，“我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念”（习近平，2025c: 392—393）。这就要求各级干部必须有强烈的问题意识，敢于正视问题，善于分析问题，着力解决问题。为此，要学会建立从认识到实践的完整闭环。首先要精准识别问题，其次要深刻分析问题，再次要以新发展理念为指导解决问题，最后的效果要由问题是否解决来检验，也即要学会建构“发现问题”→“分析问题”→“解决问题”→“评估效果”→“发现新问题”的问题导向循环。

坚持辩证思维。新发展理念是一个不可分割的整体，相互联系、相互贯通、相互促进，对此，习近平总书记要求“用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工”，并强调“新发展理念的提出，是对辩证法的运用；新发展理念的实施，离不开辩证法的指导”（习近平，2021b: 105）。贯彻新发展理念，必须掌握辩证法这个强大的思想武器。首先，要坚持系统观念，进行全局谋划，确保各项政策举措协调配套、相互促进，防止顾此失彼、畸轻畸重。其次，要坚持“两点论”与“重点论”的统一，善于厘清主次矛盾和矛盾的主次方面，从而让经济社会发展各项工作的开展有的放矢，既全面又不失重点，更易取得成效。再次，要遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，在驾驭矛盾中寻求发展，并善于创造条件推动矛盾向有利方向转化。最后，要坚持具体问题具体分析，一切以时间、地点、条件为转移，这是马克思主义活的灵魂，是避免教条主义、形式主义和“一刀切”错误的根本保证。

善于创新手段。新发展理念是针对传统发展方式的一场深刻革命，解决

的是前所未有的新问题。沿用旧思维、老办法必然行不通，必须要有新工具、新方法、新载体。对此，习近平总书记要求“善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念”，并强调“贯彻落实新发展理念，必须发挥改革的推动作用、法治的保障作用”（习近平，2021b: 106）。改革和法治，如车之两轮、鸟之两翼，分别为贯彻落实新发展理念提供根本动力和稳定保障。一方面，改革基于破旧立新提供动力机制，通过改革的“松绑”和“赋能”，建立有利于践行新发展理念的新规则、新激励机制，释放发展潜力，从而为“创新”清障、为“协调”助力、为“绿色”护航、为“开放”扩容、为“共享”奠基。另一方面，法治基于定分止争提供稳定预期，通过固化改革成果、划定行为边界，将新发展理念的要求转化为具有强制力、可预期的法律规则，确保经济发展在规则的轨道上行稳致远，不跑偏、不失速。

坚持守住底线。要在贯彻落实新发展理念过程中及时化解矛盾风险，强化风险意识和底线思维。习近平总书记指出，“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全 and 稳定，一切都无从谈起”（习近平，2021b: 107）。为此，各级领导干部必须时刻保持清醒头脑，凡事从最坏处着眼，做最充分的准备。要建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，建立全面的风险监测预警体系。要托住民生底线，健全社会保障体系，发挥好医疗、养老、失业救助等社保项目的“安全网”和“稳定器”作用，这是化解任何社会风险最基础、最有效的缓冲垫。要提升应急管理 with 危机处置能力，一旦风险演化为危机，必须有能力快速、果断、有效地处置，控制事态发展，最大限度减少损失和负面影响。总之，既要保持发展的战略定力，又要具备抵御风险的忧患意识；既要勇于“破旧”、大胆创新，又要善于“立新”、稳中求进；既要追求发展的“高效率”，又要守护社会的“大安全”。

提高政治站位。习近平总书记强调，“完整、准确、全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求”（习近平，2021c: 505）。提高政治站位是贯彻新发展理念的“魂”和“纲”，是最根本、最核心的前提。贯彻新发展理念不仅仅是一个经济问题，更是一个严肃的政治问题。它要求全党必须站在巩固党的执政基础、实现党的历史使命、维护国家长治久安的政治高度，来深刻认识、准确把握、坚决践行新发展理念，确保中国的发展航船沿着正确方向破浪前行，最终实现中华民族伟大复兴。

一方面，这要求广大干部要心怀“国之大者”，跳出局部看全局，推动工作要时刻想着党中央在关心什么、强调什么，什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，不能只算本地本部门眼前的经济小账，更要算全国全局的大账和民族未来的长远账；另一方面，这还要求广大干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，积极主动地将政治要求转化为谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实际行动，并着力取得实际效果。

参考文献：

- 高培勇，2025，《紧紧围绕新发展理念深入学习习近平经济思想》，《人民日报》4月1日。
- 习近平，2021a，《以新的发展理念引领发展，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利》（2015年10月29日），载中共中央党史和文献研究院编《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社。
- 习近平，2021b，《深入学习领会创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念》（2016年1月18日），载中共中央党史和文献研究院编《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社。
- 习近平，2021c，《全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念》（2021年1月28日），载中共中央党史和文献研究院编《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社。
- 习近平，2025a，《经济工作要适应经济发展新常态》（2014年12月9日），载中共中央党史和文献研究院编《习近平经济文选》第1卷，中央文献出版社。
- 习近平，2025b，《加快构建新发展格局，着力推动高质量发展》（2022年10月16日），载中共中央党史和文献研究院编《习近平经济文选》第1卷，中央文献出版社。
- 习近平，2025c，《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》（2021年1月11日），载中共中央党史和文献研究院编《习近平经济文选》第1卷，中央文献出版社。
- 习近平，2025d，《以新的发展理念引领发展》（2015年10月29日），载中共中央党史和文献研究院编《习近平经济文选》第1卷，中央文献出版社。
- 中共中央党史和文献研究院，2025，《习近平经济思想的丰富内涵科学体系和原创性贡献——学习〈习近平经济文选〉第一卷》，《新湘评论》第16期。
- 中共中央宣传部，2023，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社。

**Fully , Accurately , and Comprehensively Understanding
and Implementing the New Development Philosophy
and Advancing Chinese Modernization Through
High-quality Development: A Study of *Selected
Works of Xi Jinping on Economy: Volume I***

Wu Peng

(Institute of Economics , Chinese Academy of Social Sciences)

Abstract: The new development philosophy is formed on the basis of deeply summarizing domestic and foreign development experience and lessons , and thoroughly analyzing the general trends of domestic and foreign development. It reflects the Party's deepened understanding of the laws of economic and social development , and is the most important component of Xi Jinping's Economic Thought. The new development philosophy inherits and applies the scientific theories and methods of Marxism , adheres to integrating the basic principles and fundamental standpoints of Marxist political economy with the economic practice in the new era , and further scientifically answers the questions of what kind of development China should pursue and how China should pursue it , forming an interconnected , integrated , and mutually reinforcing theoretical system. The new development philosophy adheres to a clear problem-oriented approach , is closely aligned with the practice of Chinese modernization , has guided China's economic development to achieve historic achievements , and has demonstrated rich practical strength. On the new journey of the new era , including the 15th Five-Year Plan period , the primary task of China's economic development is to fully , accurately , and comprehensively implement the new development philosophy and advance high-quality development. To this end , it is necessary to improve the ability and enthusiasm of practitioners to apply the new development philosophy , and to uphold the mindset , stance , and method that are in line with the requirements of fully , accurately , and comprehensively implementing the new development philosophy.

Keywords: Xi Jinping's Economic Thought , New Development Philosophy , High-quality Development

JEL Classification: A13 , B31 , O20

(责任编辑: 何 伟)