

准确把握习近平关于非公有制经济健康发展的重要论述

龚 云 柳静怡

摘 要：非公有制经济作为我国经济社会发展的重要基础，其健康发展对巩固党的执政基础、推动经济高质量发展、实现全体人民共同富裕具有重大意义。习近平总书记关于非公有制经济健康发展的重要论述，涉及提升自主创新能力、促进城乡区域协调发展、加快绿色低碳转型、推动全方位“走出去”、坚持以人民为中心的发展思想等方面，为我国非公有制经济健康发展提供了基本遵循。面对新挑战，必须坚持党的集中统一领导，坚持公有制经济引领，全面构建亲清政商关系、优化营商环境，促进非公有制经济人士健康成长、推动非公有制经济健康发展，从而为推动中国式现代化、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

关键词：习近平经济思想；非公有制经济；健康发展；转型升级；营商环境

中图分类号：F121.23 **文献标识码：**A **文章编号：**2097-602X (2025) 01-0017-13

作者简介：龚云，中国社会科学院大学马克思主义学院教授，中国社会科学院习近平经济思想研究中心主任、研究员；柳静怡（通讯作者），中国社会科学院大学马克思主义学院博士研究生。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视非公有制经济发展工作，围绕“促进非公有制经济健康发展”提出了一系列新观点、新理念和新论断，系统阐述了非公有制经济健康发展的前进方向、重要意义和内在要求，为非公有制经济健康发展提供了根本性的理论指导。在2025年2月17日召开的民营企业座谈会上，习近平总书记强调：“要统一思想、坚定信心，促进民营经济健康发展、高质量发展。”^①自2025年5月20日起施行的《中华人民共和国民营经济促进法》首次将“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”^②写入法律，对促进民营经济发展壮大具有突破性意义。新时代，中国经济迈入高质量发展新阶段，面对内外部环境压力交织叠加的状况，为抓住新一

①《习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025年2月18日，第1版。

②《中华人民共和国民营经济促进法》，《人民日报》2025年5月1日，第5版。

轮科技革命和产业变革带来的机遇，非公有制经济亟须转变发展方式、推进转型升级。为此，一方面，要引导非公企业坚定理想信念，增强定力与韧性，提振发展信心；另一方面，要持续营造良好的营商环境，从而促进非公有制经济健康发展，充分发挥非公企业推进中国式现代化的“生力军”作用。

一、准确理解非公有制经济健康发展的科学内涵

当前非公有制经济尽管总体呈现良好的发展态势，但也存在与新发​​展理念不相协调的因素。习近平总书记指出：“非公有制经济健康发展，主要体现在自觉转变发展方式，加快转型升级，推进自主创新，践行新发展理念，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。”^①准确理解非公有制经济健康发展的科学内涵，有助于更好把握非公有制经济的发展规律，制定科学合理的政策措施，从而推动非公有制经济持续健康发展。

（一）提升自主创新能力，推进科技成果转化

面对新一轮科技革命和产业变革，非公有制经济要在激烈的国内外竞争中站稳脚跟，就必须把创新作为自身健康发展的内生动力。习近平总书记指出，要“努力把企业打造成为强大的创新主体”^②，并进一步要求通过促进科技成果转化应用来“推动科技创新和产业创新深度融合”^③。党的二十届三中全会强调，要“强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制”^④。这为非公企业创新成果转化指明了方向。

当前我国非公有制经济仍面临创新能力不足的问题。自主创新是非公企业的“生存刚需”，非公有制经济若缺乏创新驱动，则难以突破传统发展模式的桎梏，终将陷入发展低质量、不可持续的困境。提升自主创新能力是非公有制经济突破增长瓶颈、实现健康发展的唯一途径。其一，自主创新是突破同质化竞争、形成核心竞争力的关键。非公有制经济处于高度竞争的市场环境中，企业间产品、技术以及商业模式趋同，这导致“价格战”频发压缩利润空间。自主创新则是非公企业塑造竞争优势挣脱低水平竞争的关键。其二，自主创新是加快产业转型升级、提升产业链话语权的需要。过去依赖低成本劳动力、资源消耗和规模扩张的发展模式已不可持续。随着产业不断升级，非公企业必须通过技术创新和管理创新提升生产效率，提升企业在国内国际产业链中的不可替代性，降低供应链风险。

（二）赋能乡村振兴，促进城乡区域协调发展

①《习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想学习读本》，北京：人民出版社，2024 年，第 136 页。

② 习近平：《在企业家座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2020 年，第 7 页。

③ 习近平：《朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进》，《求是》2025 年第 7 期。

④《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024 年，第 15 页。

习近平总书记强调：“协调发展，就要找出短板，在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。”^①当前，非公有制经济仍面临发展不平衡问题：一是非公企业在城乡分布不平衡。由于城乡之间在资源与要素分配、基础设施、人才流动等多方面存在显著差距，创造更多高附加值产品的非公有制经济大多集中于城市，造成非公有制经济产业结构的不平衡。二是非公有制经济区域发展不平衡。非公有制经济发展在不同地区之间存在显著差距。部分地区非公有制经济发展滞后，难以有效支撑区域经济高质量发展。

乡村振兴、区域协调发展不仅是国家重大战略，更是非公有制经济转型升级的历史机遇。首先，非公企业下沉农村有利于开拓增量市场，激活消费潜力。乡村市场是扩大内需的蓝海。城市消费市场趋于饱和，而农村消费潜力尚未充分释放。通过非公有制经济带动农村产业发展和农民增收，可激活农村消费链，畅通“城市－农村”双向经济循环。其次，非公企业下沉农村有利于盘活农村资源，因地制宜形成新的经济增长点。农村拥有土地、劳动力、生态资源等优势，但长期因资本和技术不足难以开发，而非公有制经济进入后可有效推动农村资源市场化，发展现代农业、乡村旅游等新业态。最后，非公有制经济协调发展是服务“全国一盘棋”、畅通国内大循环、推动全国统一大市场建设的必然要求。习近平总书记指出：“深化供给侧结构性改革，实施区域协调发展战略，发展实体经济，推进精准扶贫，对个体私营经济发展提出了新的更高的要求。”^②大中小非公企业在城乡区域间的协调发展，有利于优化产业链布局，使城乡区域间经济循环畅通、要素自由流动，充分发挥经济的协同效应，增强非公有制经济发展的整体效能。

（三）加快绿色低碳转型，助推实现“双碳”目标

习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上讲话指出：“要扎实推进绿色低碳发展。”^③非公有制经济的绿色低碳转型要坚持“降碳、减污、扩绿、增长”协同，通过构建低碳能源结构、优化循环经济模式、提供绿色产品与服务、促使供应链绿色化，有效推动非公企业从粗放扩张向质量效益型增长转变，把生态价值内化为非公企业核心竞争力。近年来，在“双碳”目标引领下，非公企业绿色发展意识增强，绿色发展成效显著。《中国民营企业绿色发展报告（2023）》显示，2022年，高达32.6%的高耗能行业企业制定了“碳达峰、碳中和”的实施方案，钢铁行业这一比例攀升至52.2%；分别有20.6%和23.3%的工业及高耗能行业企业单位产品碳排放量下降5%及以上；超过70%的企业自评其单位产品主要原材料的消耗量优于所属行业的平均水平。然而，部分非公

① 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，北京：人民出版社，2016年，第15页。

② 《习近平书信选集》第1卷，北京：中央文献出版社，2022年，第160页。

③ 习近平：《在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话》，《求是》2024年第18期。

企业仍存在短期利益优先、被动应付检查、对“绿色”概念理解泛化的问题。

非公企业必须深刻认识到，绿色低碳转型已从“选择题”变为决定企业生存发展的“必答题”。首先，非公企业加快绿色转型是锻造新的产业竞争优势的关键。习近平总书记指出：“绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域。”^① 非公企业在绿色转型中能通过提前布局绿色技术创新形成专利壁垒，从而获得研发先发优势。其次，非公有制经济绿色低碳发展有利于提升资源利用效率，延长企业生命周期。非公企业绿色发展是其长远利益所在，绿色低碳路径不仅能减少环境负担，还能通过能源效率提升和形成循环经济模式，帮助企业应对资源约束，实现长期稳定发展。最后，非公有制经济绿色低碳发展有助于优化治理结构，提升非公企业抗风险能力。绿色低碳转型要求企业从单一环保目标转向系统治理，例如协同控制污染与碳排放、优化产业布局等。这种系统性治理结构优化，增强了企业对政策调整、市场波动的适应能力，形成更稳健的抗风险基础。

（四）推动全方位“走出去”，塑造企业全球竞争力

中国的非公企业是在改革开放中成长起来的，也必将在更高水平的改革开放中健康发展。当今，非公企业的健康程度已与它们的全球资源整合能力之间呈正相关性。缺乏全球竞争力的企业不仅可能错失增长空间，而且更可能在技术代差、成本劣势和风险暴露中被边缘化，在全球价值链中被“低端锁定”。对此，习近平总书记指出，“民营企业还要拓展国际视野”，“形成更多具有全球竞争力的世界一流企业”^②。2024 年，我国非公企业进出口总值达到 24.33 万亿元，同比增长 8.8%，占我国外贸总值的比重提升至 55.5%，非公企业大显身手正当其时。

非公企业要实现长期健康发展，就要从传统的单纯产品输出向技术输出、品牌“出海”等全方位“走出去”升级，与全球范围的产业链、供应链、价值链深度融合，积极开拓国际市场，抓住海外发展新机遇。第一，全方位“走出去”可以倒逼市场化改革，释放国内市场活力。高水平对外开放倒逼国内改革，推动减少行政审批和行业垄断；对接国际规则促使国内加强知识产权保护、优化营商环境，为非公有制经济提供健康发展环境。第二，全方位“走出去”有利于开拓市场空间，增强供应链韧性。非公企业“出海”能够开拓海外市场，如东南亚、非洲、拉美等新兴市场，抓住中国深入推进高质量共建“一带一路”这一历史新机遇，寻找新的利润增长点。此外，通过海外布局生产基地与销售网络，非公企业能更灵活地应对地缘政治风险和市场需求变化，例如比亚迪在全球多国设厂以提高供应链韧性。第三，全方位“走出去”能推动全球价值链演进，重塑“中心－外围”不平等分工体系。非公企业能够在全方位“走

① 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022 年，第 105—106 页。

② 习近平：《在民营企业座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2018 年，第 17—18 页。

出去”时拓展新产业、新业态、新方向、新方法^①，在高新技术产业上占领更多的全球市场份额，在全球产业链中优化升级，参与全球治理体系变革，进而重塑全球生产分工模式。

（五）坚持以人民为中心的发展思想，主动承担责任使命

习近平总书记指出，非公企业家要“增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想”，“增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感”，非公企业要“推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工”。^②党的二十届三中全会指出，要“支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任”^③。当企业过度追求利润最大化，而忽视员工的权益和社会责任时，会出现资本无序扩张、牺牲员工权益和环境的现象，最终导致极端的贫富差距。因此，非公企业只有将人民的需求、利益和福祉融入企业战略与日常运营，通过“在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手”^④“积极参与和兴办社会公益慈善事业”^⑤等方式主动承担社会责任，为社会稳定繁荣和全体人民共同富裕作出贡献，才能真正实现自身健康发展。

坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场。^⑥首先，人民是非公企业健康发展的主体力量。一方面，非公企业的根基在人民。任何企业都需要广泛而稳固的客户作为发展的支柱，而这些客户来自人民，其需求与消费趋势直接决定了企业的市场地位和生存前景。另一方面，非公企业家内生于民。习近平同志在浙江工作期间就提出，非公有制经济是“老百姓经济”^⑦，非公有制经济人士是人民群众的重要组成部分。其次，人民的需求是非公企业发展创新的源头。人民的需求是市场存在的基础，企业通过满足群众对高质量产品、服务、就业、环保等方面的需求，能够精准定位市场，避免盲目扩张或产能过剩。例如，小米通过提供高性价比的智能设备，满足了低收入群体对科技产品的需求，迅速抢占了可观的市场份额。最后，成果由人民共享是非公有制经济长期健康发展的重要保障。当非公企业主动承担社会责任，如保障员工权益、保护消费者利益、参与公益事业，公众对其信任度会显著提升。这种信任可以转化为品牌忠诚度，使非公企业形成长期竞争优势。

① 李勇坚：《中国民营企业“出海”正当其时》，《中国社会科学报》2025年3月18日，第4版。

② 《习近平在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调 正确引导民营经济健康发展高质量发展》，《人民日报》2023年3月7日，第1版。

③ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第8页。

④ 《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2022年12月17日，第1版。

⑤ 《习近平在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调 正确引导民营经济健康发展高质量发展》，《人民日报》2023年3月7日，第1版。

⑥ 顾严、刘凡熙：《以人民为中心：我国经济发展的根本立场》，《人民论坛》2023年第9期。

⑦ 习近平：《之江新语》，杭州：浙江人民出版社，2007年，第182页。

二、深刻领会非公有制经济健康发展的重大意义

作为我国社会主义市场经济的重要组成部分、社会经济发展的重要基础，非公有制经济健康发展不仅关乎党的执政基础，还关系到经济高质量发展和全体人民共同富裕的实现。

（一）非公有制经济健康发展是巩固党执政基础的重要力量

党的执政基础是指党在执政中得到的认可、支持和拥护，并借以维持和巩固执政地位的力量，即回答依靠谁、依靠什么执政的问题。其中的关键一是群众基础，二是经济基础。在 2015 年中央统战工作会议上，习近平总书记强调：“促进非公有制经济健康发展 and 非公有制经济人士健康成长是重大经济问题，也是重大政治问题。”^①

非公有制经济健康发展有助于巩固党执政的经济基础。党的十八大以来，习近平总书记多次强调社会主义基本经济制度是巩固党的执政地位的重要保证，充分肯定了非公有制经济在巩固党的执政基础中的作用。2018 年，习近平总书记在民营企业座谈会上明确提出“民营经济是我国经济制度的内在要素”^②。中共中央办公厅印发的《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》首次提出，非公有制经济“始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础”^③。国家市场监督管理总局数据显示，截至 2025 年 1 月底，我国民营企业数量达 5670.7 万户，在全国登记在册企业总数中的占比稳定在九成以上。^④非公有制经济在国内生产总值中占比超过 60%，税收贡献率超过 50%。近年来，非公有制经济在加强自主创新，推进科技自立自强和科技成果转化中持续发力。在国家高新技术企业中，民营企业占比 92% 以上，占据绝对优势。非公有制经济在推动科技创新、绿色转型中不仅实现了自身的健康发展，还成为中国经济持续健康发展的重要力量，进一步夯实了党的执政基础。

非公有制经济健康发展有利于巩固党执政的群众基础。针对“民营经济离场论”“新公私合营论”等错误言论，习近平总书记强调，“民营企业和民营企业家是我们自己人。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量”。^⑤中共中央办公厅印发的《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》进一步明确：“民营经济人士作为我们自己人，始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。”^⑥一方面，非公企业家是党执政的重要群众基础。我国非公有制经济主要是由知识分子、复员军人、辞职的党政事业单位干部职工以及农民等群体通过诚实劳动和合

① 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017 年，第 136 页。

② 习近平：《在民营企业座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2018 年，第 7 页。

③ 《中办印发〈意见〉加强新时代民营经济统战工作》，《人民日报》2020 年 9 月 16 日，第 1 版。

④ 《这些数据真带感》，《人民日报》2025 年 3 月 5 日，第 5 版。

⑤ 习近平：《在民营企业座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2018 年，第 7 页。

⑥ 《中办印发〈意见〉加强新时代民营经济统战工作》，《人民日报》2020 年 9 月 16 日，第 1 版。

法经营不断发展起来的，^①非公有制经济人士是人民群众的重要组成部分。促进非公有制经济人士健康成长，增强其政治认同，实现“大团结大联合”是巩固党的执政基础的重要保障。另一方面，非公有制经济健康发展惠及民生，推动社会和谐稳定，巩固了党的群众基础。非公有制经济在增加社会产品供给、吸纳劳动力就业、带领群众增收致富方面有其独特优势。非公有制经济健康发展意味着其“富而思源、富而思进”，发展成果更多惠及人民，成为党凝聚人民的重要依靠力量。

（二）非公有制经济健康发展是经济高质量发展的必然要求

非公有制经济健康发展既是经济高质量发展的题中应有之义，也是推动经济高质量发展的重要力量。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”^②经济高质量发展是中国经济步入新发展阶段、适应社会主要矛盾变化的必然要求，必须以新发展理念为指导，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。作为“推进中国式现代化的生力军”、“高质量发展的重要基础”和“推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量”^③，非公有制经济转变发展方式，转换增长动力，实现自身健康发展，是中国经济向更高质量迈进的关键驱动力。

首先，非公有制经济健康发展有利于产业升级、品牌建设、绿色转型，促进经济质量变革。改革开放以来，我国经济增长长期依赖于出口与投资驱动，而自2008年起，全球经济复苏缓慢、外需疲软，中国亟须实施扩大内需战略，畅通国内经济循环，以形成新的经济驱动力。同时，面对社会主要矛盾的转变，中国的需求结构呈现多元、多样、多层的特点，要求增加有效供给以适应不断发展的需要。因此，经济高质量发展要将扩大内需与供给侧结构性改革结合起来，实现经济质量变革。非公有制经济健康发展要求在产业层面，持续推动技术创新和结构优化，提升产业链的整体竞争力；在品牌价值提升上，强调质量为先，注重培育品牌文化和国际化拓展；在绿色转型上，积极实施环保策略，发展绿色产业，推广绿色技术，从而助力经济发展质量提升。

其次，非公有制经济健康发展有利于提升全要素生产率，促进经济效率变革。经济高质量发展要求效率变革，在减少生产要素的投入、降低资源消耗及环境成本、提升资源配置效率的同时，获得更好的经济社会效益。当前，我国要素市场发育不充分，要素流动存在体制机制障碍，阻碍了各类优质要素的顺畅流通。非公有制经济作为市场经济中最活跃的部分，具有高度的灵活性和强大的竞争力。非公有制经济健康发展意味着能有效利用市场化竞争机制优化资源配置，使资本、技术、劳动力向更高生产率的领域流动，激发社会主义市场经济活力，从而推进效率变革。

① 雷元江、谢鲁江：《新中国非公有制经济论》，北京：人民出版社，2018年，第141页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017年，第30页。

③ 《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，北京：人民出版社，2023年，第1页。

最后，非公有制经济健康发展有利于向创新驱动发展转型，促进经济动力变革。经济动力变革要求从传统要素例如劳动力、资本驱动，转向创新驱动，培育新产业、新业态、新模式。当前我国经济面临的核心挑战在于原始创新能力不足和科技成果转化率低，这也是动力变革的主要障碍。作为先进社会生产力的重要组成部分，非公有制经济健康发展意味着能通过创新打破原有生产力发展的阈值，通过数字技术、人工智能、云计算等赋能经济高质量发展。

（三）非公有制经济健康发展是实现共同富裕的重要手段

非公有制经济的健康发展与全体人民共同富裕统一于社会主义现代化进程中。习近平总书记明确指出，非公企业是“促进共同富裕的重要力量”，积极服务于社会主义发展大局。“要允许一部分人先富起来”，鼓励“辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人”^①。同时，要求非公有制经济和非公企业家“先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献”^②。共同富裕是社会主义的本质要求，而非公有制经济健康发展，根本上是要引导其符合社会主义市场经济的发展方向。

共同富裕要求生产和分配更有效结合。一方面，非公有制经济健康发展为“做大、做优蛋糕”提供坚实物质基础。习近平同志在浙江工作期间便指出非公有制经济是“浙江经济的活力和创造力、竞争力所在”^③。推动非公有制经济健康发展，通过提高自主创新能力转变其发展方式，是实现共同富裕的重要途径。近年来，非公有制经济在健康发展方面展现出强劲动力，向高端制造、绿色经济、数字经济等领域转型，以科技创新激活新质生产力，提升产业链附加值，增进了社会财富积累。例如，中国三大新兴产业之一的新能源汽车，2024 年销量为 1286.6 万辆，达到汽车新车总销量的 40.9%，全球占比达 70%，销量连续 10 年位居全球第一。显然，非公有制经济推动新业态、新消费的出现，促进了中国经济总量的提升，筑牢了共同富裕的经济基础。另一方面，非公有制经济健康发展为“分好蛋糕”提供重要条件。在初次分配中，非公有制经济是就业创造和收入提升的关键力量。非公有制经济贡献了 80% 以上的城镇就业岗位，为人民勤劳致富提供了舞台，在其健康发展过程中，通过中小企业、平台经济吸纳灵活就业。例如，美团带动 600 万骑手就业，其中 30% 来自脱贫地区。此外，在再分配中，非公有制经济是国家税收的重要来源。在非公有制经济较为发达的地区，非公企业缴纳税收占比超过 70%，反哺了农村养老、教育、医疗等公共服务领域。而在第三次分配中，非公企业是补齐民生短板的重要支撑。非公有制经济在产业帮扶和乡村振兴中发挥了重要作用。同时，非公有制经济积极参与社会慈善事业，在健康发展中做到“富

① 《习近平著作选读》第 2 卷，北京：人民出版社，2023 年，第 502 页。

② 《习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025 年 2 月 18 日，第 1 版。

③ 习近平：《之江新语》，杭州：浙江人民出版社，2007 年，第 160 页。

而有责、富而有义、富而有爱”^①，实现了从财富积累向共同富裕的转换。

三、准确把握非公有制经济健康发展的实践要求

促进非公有制经济健康成长，最根本的是坚持党的领导，把牢中国特色社会主义的发展方向。在不断优化营商环境中，构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，促进非公有制经济人士健康成长。

（一）根本保证：坚持党对非公有制经济的集中统一领导

党支持非公有制经济健康成长的方针政策一以贯之。习近平总书记指出：“我国非公有制经济，是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是在中国共产党领导下开辟出来的一条道路。”^②在顶层设计中，党强调坚持社会主义基本经济制度，面对国内外经济形势的变化和社会舆论的质疑明确提出“三个没有变”^③，多次重申“两个毫不动摇”并将其写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，为非公有制经济健康发展提供了根本的政策保障。新时代，党不断深化对“非公有制经济健康发展”的规律性认识，使其内涵更加丰富、方向更加清晰、部署更加科学。

党的领导是规范和引导非公有制经济方向的根本保证。党作为中国特色社会主义事业的领导核心，具有把握国家发展方向和宏观调控经济的能力，能够充分发挥政治和经济两方面的优势：一方面，能够确保非公有制经济始终沿着正确政治方向健康发展，使自身发展符合国家和人民的利益；另一方面，能够帮助非公有制经济找到正确的经济发展方向，使其在复杂多变的国内外市场环境中保持清醒。

党领导非公有制经济是社会主义市场经济制度优势的体现。习近平总书记指出：“我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济。”^④社会主义市场经济的优越性集中表现在党的领导。党的领导是充分发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的根本保障。党通过政策引导、制度保障和法律支持，确保政府和市场在经济发展中发挥各自优势，形成发展合力。党推动政府职能优化，提高了政府宏观经济治理效能；强调市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，为非公有制经济健康发展创造了更加公平、透明的环境。

坚持党对非公有制经济领域统战工作的领导。“两个健康”是党领导非公有制经济领域统战工作的主题。非公有制经济统战工作是党领导非公有制经济的重要抓手，要

①《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，北京：人民出版社，2023年，第17页。

②习近平：《毫不动摇坚持我国基本经济制度 推动各种所有制经济健康发展》，《人民日报》2016年3月9日，第2版。

③《中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议文件》，北京：人民出版社，2016年，第4页。

④习近平：《不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界》，《求是》2020年第16期。

贯彻落实党中央支持非公有制经济发展的政策措施。^①要推进非公有制经济领域的党建工作，强化党组织在民营企业中的渗透力；要发挥工商联的纽带作用，加强对非公有制经济人士的团结、服务与引导；构建“党委统一领导、统战部门牵头协调、各方协同参与”的统战工作新局面，推动政企沟通制度化、规范化。通过思想引领凝聚共识、组织建设强化覆盖、机制创新提升效能，最终将党的政治优势转化为非公有制经济健康发展的动能。

（二）基本原则：坚持公有制引领下非公有制经济健康发展

新时代党对“两个毫不动摇”的强调贯穿始终，党的十八大、十九大、二十大等历次重要会议都反复强调并不断丰富和发展这一方针。作为中国共产党领导的社会主义国家，我国坚持“两个毫不动摇”的基本原则是以公有制为主体。公有制经济是社会主义经济制度的基础，在保障国家经济基础的安全性和稳定性、维护社会公平正义、实现全体人民共同富裕上发挥着“压舱石”的作用，体现了社会主义的本质特征。需要强调的是，以公有制为主体并非限制非公有制经济的发展，而是通过定方向、保底线、稳大局，为非公有制健康发展创造良好的经济生态，从而实现两者“相辅相成、相得益彰”^②。

公有制经济发挥战略方向引领作用，带领非公有制经济锚定国家发展目标。公有制经济通过承担国家重大战略任务，为非公有制经济指明发展方向，引导其将自身健康发展融入国家整体规划。一是发挥重大战略协同作用。在科技创新、“双碳”目标、乡村振兴等国家战略中，国有企业率先布局，为非公企业释放明确信号，带动其向相关领域投资。二是发挥产业链“链长”作用。国有企业不仅通过吸纳多元资本形态，提升其对所属行业全产业链的控制力，还能在航空航天、高端装备等产业链中担任“链长”，通过订单牵引、技术标准制定，推动非公企业向高端化、数智化转型。

公有制经济主导关键领域，为非公有制经济创造公平、稳定的市场环境。我国各种所有制经济是“优势互补、共同发展”^③的，而不是“相互排斥、相互抵消”^④的。一方面，公有制经济能够抑制垄断，维护市场竞争秩序。国有企业在金融、能源、通信等领域的控制力，可防止私人资本形成垄断，为非公企业发展保留市场空间。另一方面，公有制经济能逆周期调节稳预期。经济波动时，国有企业通过扩大投资、稳就业和供应链，为非公企业提供市场需求、提振信心。

公有制经济作为对外投资“先行者”，为非公有制经济参与国际竞争提供战略支撑。

①《习近平对新时代民营经济统战工作作出重要指示强调 坚持“两个毫不动摇” 把民营经济人士团结在党的周围 更好推动民营经济健康发展》，《人民日报》2020 年 9 月 17 日，第 1 版。

②《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017 年，第 67 页。

③《习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025 年 2 月 18 日，第 1 版。

④《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017 年，第 67 页。

公有制主体地位保障了非公有制经济对国民经济作出更大贡献。作为高质量共建“一带一路”的主力军，国有企业为非公企业开拓海外市场提供了通信、物流、法律和金融支持，从而吸引非公有制经济“走出去”拓展海外市场，实现“国进民进”^①。同时，国家政策性银行和国有保险公司为非公企业海外投资提供信贷、担保等服务，形成了公有制经济与非公有制经济的风险共担机制。

（三）关键环节：全面构建亲清政商关系、优化营商环境

“营商环境是企业生存发展的土壤”^②，构建亲清政商关系、优化营商环境是确保非公有制经济健康发展的核心要素之一。习近平总书记指出：“营商环境只有更好，没有最好。”^③2016年3月4日在全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会上，习近平总书记第一次提出构建“亲”“清”新型政商关系，为优化营商环境提供了思想遵循和行动指南。党的二十大明确要求“促进民营经济发展壮大”，强调要“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”^④党的二十届三中全会也明确指出，要“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”^⑤，以激发市场活力，推动非公有制经济健康发展。

把全面构建亲清政商关系落到实处是优化营商环境的重要保障。政商关系是非公企业健康发展的关键环境要素之一。构建亲清政商关系本质上是促进政府与企业的良性互动。2002年，时任福建省长的习近平同志提出“晋江经验”，强调“六个始终坚持”，其中包括“始终坚持加强政府对市场经济的引导和服务”^⑥。习近平同志在浙江工作期间要求浙江各级领导干部一方面要“亲商、富商、安商”，另一方面“同企业家打交道一定要掌握分寸，公私分明”^⑦。新时代，习近平总书记用“亲”“清”二字概括健康的新型政商关系。“亲”强调的是政府坦荡真诚地与企业接触交往，主动关注企业的发展，为企业纾难解困。“清”则要求政府与企业间的关系清白纯洁，防止以权谋私、权钱交易。“把构建亲清政商关系落到实处”，^⑧能够为非公企业创造公平、透明、可预期的市场环境，促进非公有制经济健康发展。

市场化、法治化、国际化一流营商环境是非公有制经济健康发展的重要依托。一

① 赵勇、初晓：《“国进民进”：国有企业在对外直接投资中的作用》，《世界经济》2021年第5期。

② 《习近平外交演讲集》第2卷，北京：中央文献出版社，2022年，第228页。

③ 《习近平谈治国理政》第3卷，北京：外文出版社，2020年，第204页。

④ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第29、33页。

⑤ 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第7页。

⑥ 《凝聚思想共识 践行核心价值——学习贯彻民营企业座谈会精神》，北京：人民出版社，2019年，第177—178页。

⑦ 习近平：《之江新语》，杭州：浙江人民出版社，2007年，第38页。

⑧ 《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，北京：人民出版社，2023年，第15页。

是构建市场化营商环境，发挥非公有制经济效率优势。市场化营商环境要求建立公平竞争的市场机制，放宽市场准入条件，为非公有制经济健康发展提供更加公平、开放的竞争环境。党深入推进“放管服”改革，“坚持权利平等、机会平等、规则平等”^①，消除各类隐性壁垒；“全面实施市场准入负面清单制度”^②，扩大市场准入空间；为中小企业主和个体工商户减税降费，使其能够轻装上阵。二是构建法治化营商环境，筑牢非公有制经济信任基石。法治化营商环境要求建立健全法律制度，保护非公有制经济的合法权益。习近平总书记强调要“依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”^③，并“建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境”^④。2016 年印发的《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》强调“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”^⑤，让非公有制经济人士吃下“定心丸”。三是构建国际化营商环境，拓展非公有制经济增长空间。完善国际化营商环境有助于支持非公有制经济更好融入全球市场，参与国际竞争，同时为非公有制经济提供了引进外资与技术的平台。国家要通过主动对标国际高标准经贸规则，便利跨境贸易与投资，构建国际化服务体系，为非公有制经济健康发展“营造高标准国际营商环境”^⑥。

（四）必要条件：促进非公有制经济人士健康成长

习近平总书记强调：“非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。”^⑦ 非公有制经济人士健康成长的首要标志是拥护中国共产党的领导，坚持走中国特色社会主义道路；基本准则是践行社会主义核心价值观，积极投身中国特色社会主义事业；本质表现是坚持以人民为中心的发展思想，主动先富带后富、促进共同富裕；显著特征是弘扬企业家精神，敢于突破创新，勇于艰苦奋斗，坚持诚信守法经营，树立正确价值观和道德观，积极履行社会责任。非公有制经济人士健康成长不仅意味着其通过敏锐的市场洞察力、果断的决策力和卓越的管理发展实业、推动企业创新、注重品牌建设、提升产品质量和服务，更表现在其具备高尚品德和社会责任感，打造积极向上的企业文化，积极构建和谐劳动关系和履行社会责任。

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2013 年，第 11 页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2017 年，第 33 页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022 年，第 29 页。

④ 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，北京：中央文献出版社，2021 年，第 300 页。

⑤ 《〈中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见〉及最高人民法院关于加强产权司法保护的若干意见》，北京：人民出版社，2016 年，第 3 页。

⑥ 习近平：《创新增长路径 共享发展成果——在二十国集团领导人第十次峰会第一阶段会议上关于世界经济形势的发言》，北京：人民出版社，2015 年，第 10 页。

⑦ 习近平：《在民营企业座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2018 年，第 17 页。

“市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。”^①在马克思主义理论中，人被视为生产力中最革命、最活跃的因素。非公有制经济人士是市场经济中最具活力和创造性的群体之一，是影响非公有制经济健康发展的重要因素，其素质、能力、行为、价值观直接影响企业的战略方向、管理水平、市场竞争力和企业形象。企业家精神是非公有制经济人士在创业和经营过程中展现出的独特精神品质，是激发市场活力的重要源泉。习近平同志在地方工作期间就深刻认识到发扬企业家精神对非公有制经济人士健康成长的重要性。例如，他呼吁浙商要“争做优秀的中国特色社会主义事业建设者”^②，希望浙商有科学的发展观、不断创业的进取心、诚信的价值观、造福社会的责任感，在市场逻辑与社会价值中找到创造性平衡。党的十八大以来，企业家精神的价值内涵不断丰富，在推动非公有制经济健康发展中的作用不断增强。在2020年7月召开的企业家座谈会上，习近平总书记系统总结了企业家精神的内涵与实践要求。在2025年2月召开的民营企业座谈会上，习近平总书记再次强调“弘扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业”^③，为新时代非公有制经济人士健康成长提供了重要指引。

促进非公有制经济人士健康成长，一是要加强思想政治引领，深化理想信念教育。习近平总书记强调：“企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。”^④要教育引导非公有制经济人士树立理想信念、增进政治共识，使非公企业家尤其是青年企业家始终对国家、民族怀有崇高的使命感和强烈的责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛和人民幸福紧密结合起来。同时要持续创新政策宣传解读的方式方法，不断优化对非公有制经济人士思想政治引领的工作机制^⑤。二是要大力弘扬企业家精神。习近平总书记概括的新时代企业家精神包含爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等五个方面^⑥，是非公有制经济人士应有的品格素养和行为准则。在宏观上加强政策引导和支持，中观上营造尊重企业家的文化氛围，微观上引导企业家提升自我修养、践行企业家精神，从而实现非公有制经济人士健康成长与时代需求同频共振，最终实现个人价值、企业效益与社会福祉的共赢。

（责任编辑：王 宁）

①《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第62页。

②习近平：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，北京：中共中央党校出版社，2006年，第99页。

③《习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025年2月18日，第1版。

④《习近平在民营企业座谈会上强调 民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025年2月18日，第1版。

⑤《习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想学习读本》，北京：人民出版社，2024年，第137页。

⑥《习近平经济文选》第1卷，北京：中央文献出版社，2025年，第358页。