

· 深入学习贯彻习近平经济思想专题 ·

深入学习贯彻习近平经济思想笔谈

习近平经济思想的时代背景、核心主旨和丰富内涵^{*}

张晓晶

党的十八大以来,中国特色社会主义进入了新时代。十年来,以习近平同志为核心的党中央从容应对极为错综复杂的国内外形势,经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验,成功驾驭了我国经济社会发展大局,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在这一伟大历史变革中,习近平总书记立足新的历史方位,审时度势,创造性地运用马克思主义政治经济学,提出了一系列新理论新思想新战略,回答了新时代中国经济发展怎么看、怎么干等重大理论和实践问题,形成和发展了习近平经济思想。

习近平经济思想是新时代党的经济理论和实践创新的集大成者,是全党全国人民的宝贵精神财富,也是新时代指导我国经济工作的根本遵循。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。伟大思想引领伟大时代,习近平经济思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代应对各类风险挑战、引领全党全国人民迈向第二个百年奋斗目标的科学指南。

一、习近平经济思想的大时代背景

习近平总书记指出:“当前,我国处于近代以来最好的发展时期,世界处于百年未有之大变局,两者同步交织、相互激荡。”^①统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局(“两个大局”)是我们谋划工作的基本出发点,也构成习近平经济思想的大时代背景。

从国内看,中国特色社会主义进入新时代,实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。我们以高质量发展为主题,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动经济发展质量变革、动力变革、效率变革,实现了中华民族伟大复兴进程的大跨越,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。从国际看,以中国为代表的新兴经济体快速崛起,世界经济版图发生前所未有的深刻变化,国际力量对比出现革命性变化,“东升西降”之势不可阻挡。

中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局并非平行的“两个大局”,而是有着多方面、深层次的联动关系。改革开放以来,中国经济保持稳定快速发展态势,中华民族伟大复兴进程持续推进,促使世界经济版图呈现“东升西降”走势,推动国际格局发生由量到质的变化,成为世界格局演变背后的主要推动力量。由此我们看到,中华民族伟大复兴是铸成世界百年未有之大变局的重要原因,也凸显了百年未有之大变局的最鲜明特色;把握好“两个大局”的核心在于把握中华民族伟大复兴的主动性、引领性,外部环境变化或者说世界之变局取决于中国自身的作为、办好中国自己的事情。

^{*} 张晓晶,中国社会科学院金融研究所。

^①《习近平谈治国理政》(第三卷),外文出版社2020年版,第428页。

从历史视角看,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段;资本主义最终消亡、社会主义最终胜利,必然是一个很长的历史过程。因此,社会主义和资本主义两种社会制度必将长期合作和斗争。习近平总书记指出:“在相当长时期内,初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争,还必须认真学习和借鉴资本主义创造的有益文明成果,甚至必须面对被人们用西方发达国家的长处来比较我国社会主义发展中的不足并加以指责的现实。”^①过去40多年,中国的经济发展是在融入全球化潮流的大背景下展开的,社会主义制度与资本主义制度和谐共存,合作大于竞争。但40多年后的今天,这个主基调发生了变化,不再是和谐共存,而是竞争共存,竞争总体大于合作,需要“进行伟大斗争”。

两个大局互动与两种制度竞争,清晰勾画出我们所处的大时代背景。面对这样的时代变局,未来经济发展怎么看、怎么干亟待新的理论逻辑和新的行动指南。习近平经济思想应运而生,引领我们科学把握内外部发展环境的深刻复杂变化,集中精力办好自己的事,不断壮大综合国力,不断改善人民生活,书写社会主义现代化建设的新篇章。

二、习近平经济思想的核心主旨:“经济发展”

“经济发展”是习近平经济思想的核心主旨(或关键词)。近期出版的《习近平经济思想学习纲要》由十三章组成,其中有十二章的副标题均使用了“经济发展”一词。围绕“实现什么样的发展、怎样实现发展”这一主题,《习近平经济思想学习纲要》系统阐述了我国经济发展的根本保证、根本立场、历史方位、指导原则、路径选择、鲜明主题、制度基础、战略举措、第一动力、主要着力点、重要法宝和重要保障等十三个重大理论与实践命题。

经济发展何以如此重要?关键在于中国是最大的发展中国家,中国仍处在社会主义初级阶段。发展始终是解决我国一切问题的基础和关键,必须把发展作为党执政兴国的第一要务。实现社会主义现代化这一宏伟战略目标,经济发展是根本。

更进一步而言,统筹两个大局对新时代我国经济发展提出了新要求。

从国际视角看,过去40多年中国经济持续高速增长,创造了举世瞩目的“增长奇迹”,重塑了全球经济秩序。未来30年,中国需要在多重约束和挑战下保持经济稳健增长,只有这样,才能为抵御各类风险挑战提供雄厚的物质基础,确保第二个百年奋斗目标的顺利完成。

从国内视角看,综合人口老龄化加速与人口峰值提前、疫情的不确定性以及潜在的中美技术脱钩风险这三大制约因素,再叠加债务高悬、贫富差距、双碳目标等因素的影响,未来中国保持较快经济增长面临严峻挑战。经济增长速度下行使得过去高增长掩盖下的体制性、结构性问题“水落石出”,金融、财政、产业、贸易等多个领域的风险交织、叠加、转化,冲击着不发生系统性风险的底线。必须坚持以经济建设为中心、坚持两个毫不动摇、坚持发展这个硬道理,努力保持必要的发展速度,切实提高发展质量,在发展中化解各类风险挑战,确保社会主义现代化建设航船行稳致远。

三、习近平经济思想的丰富内涵:“3+4+5+1”

习近平经济思想内涵极为丰富,简明起见,我们用“3+4+5+1”四个数字来概括其主要内容,它们一共涉及经济发展的四个方面,即经济发展的根本遵循、主题主线、重要抓手和工作方法。

(一)“3”:我国经济发展的根本遵循

我国经济发展须坚持三个根本要点(根本遵循),即党的全面领导、以人民为中心和基本经济制度。

第一,加强党对经济工作的全面领导,是我国经济发展的根本保证。党政军民学,东西南北中,

^①习近平:《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》,《求是》2019年第7期。

党是领导一切的。发展是党执政兴国的第一要务，加强对各项经济工作的集中统一领导是党的使命所在，也是当代中国发展进步的根本制度保证。党的十八大以来，我国改革发展稳定各项工作取得历史性成就，经济实力再上新台阶，从根本上说，是源于党总揽全局、协调各方。进入新发展阶段，国际环境更加复杂多变，国内发展不平衡不充分矛盾依然突出。只有更加充分地发挥党中央总揽全局、协调各方的核心作用，不断提高党领导经济工作的水平，才能确保中央政令畅通，确保全党步调一致向前进，为经济社会发展提供坚强政治保证。

第二，坚持以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚定不移走共同富裕的道路。从根本宗旨上说，高质量发展就是从“有没有”转向“好不好”，能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，就是以人民为中心的发展。首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，为保障社会公平正义奠定更加坚实的物质基础，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配的关系，把“蛋糕”切好分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现。

第三，坚持和完善社会主义基本经济制度，是我国经济发展的制度基础。公有制为主体、多种所有制共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，是党和人民的伟大创造。立足新时代新阶段，必须坚持两个毫不动摇、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持用好“看不见的手”和“看得见的手”，在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐，实现社会主义与市场经济的有机结合。要把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出位置，促进体制改革和经济发展高效联动，以新一轮改革红利促进资源配置效率的提升、经济循环的畅通、有效激励的增强，进而实现更高质量的发展。

（二）“4”：我国经济发展的主题主线

“三新一高”——立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，进而推动高质量发展——是我国经济发展的主题主线。新发展阶段明确了我国发展的历史方位，新发展理念是新发展阶段经济工作的行动指南，构建新发展格局是适应新发展阶段的新要求、贯彻落实新发展理念的战略路径。三者统一起来，就是要实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动我国经济高质量发展。

第一，新发展阶段是分析第二个百年征程中我国经济发展问题的基本语境。我们要继续推进中国式现代化，完成日益接近质的飞跃的量的积累，建成社会主义现代化强国。

第二，新发展理念是新发展阶段我国经济发展实践的理论先导，回答了发展的目的、动力、方式、路径、主线等一系列重大问题，为经济政策制定提供了理论基础和施策依据。

第三，构建新发展格局，是新发展阶段我国经济发展的主攻方向。关键是要在外部环境不稳定不确定的背景下依托国内大市场优势，激发市场主体活力，畅通国民经济循环，实现高水平自立自强，在极端情况下保证经济正常运行和社会大局稳定。

第四，发展不平衡不充分是发展质量不高的表现，新时代我国经济发展中的问题集中体现在发展质量上。解决好质的问题，提高发展质量，是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

（三）“5”：我国经济发展的重要抓手

以下推动经济发展的五方面战略举措，是贯彻新发展理念的重要抓手，涵盖了新发展理念的主要内容。

第一，部署乡村振兴、区域协调发展和以人为核心的新型城镇化战略等国家重大发展战略，旨在贯彻落实协调发展理念，促进城乡、区域协调发展。核心要义是让低收入人口和欠发达地区共享发展成果，在现代化进程中不掉队、赶上来。

第二，坚持创新驱动发展，是我国经济发展的第一动力，旨在贯彻落实创新发展理念，为发展提供新动能。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，将集中力量办大事的举国体制优势、高效配置资源的市场机制优势，以及数字技术和数据要素的新动能有机结合，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，增强自主创新能力，推进高水平科技自立自强。

第三,大力发展制造业和实体经济,是我国经济发展的主要着力点。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源,制造业是实体经济的重要组成部分。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代化,推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变,促进数字经济和实体经济融合发展。要处理好实体经济和金融的关系,把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节,更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

第四,坚定不移全面扩大开放,是我国经济发展的重要法宝,旨在贯彻落实开放发展理念,以开放促改革、促发展。开放带来进步,封闭必然落后;只有开放合作,道路才能越走越宽。要通过对内深化改革、对外扩大开放,建设更高水平开放型经济新体制,实现高水平、可持续的国内循环和国内国际双循环相互促进、良性互动的新发展格局,更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享。

第五,统筹发展和安全,是我国经济发展的重要保障,是实现安全发展的必然要求。十九届五中全会正式把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想,将“实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”与坚持新发展理念紧密联系起来。要全面贯彻新发展理念和总体国家安全观,将创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展建立在安全发展的基础之上。要辩证把握发展和安全之间的关系,坚持把发展作为最大的安全,抓牢发展主动权,把握好发展和安全的动态平衡,实现高质量发展和高水平安全的良性互动和动态平衡。

(四)“1”:做好经济工作的方法论

习近平经济思想的一个鲜明特色是,既注重破解经济改革发展中的各种实际问题,确立正确的思想和政策,部署“过河”的任务,又强调科学的认识论与方法论,坚持正确的工作方法和策略,指导解决“桥或船”的问题。

第一,坚持稳中求进工作总基调。习近平总书记指出:“稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。”^①稳与进之间是有机统一、相互促进的辩证关系。以稳定经济运行为重点的“稳”,是做好经济工作的基调和全局,把这个大前提确立下来,才能实现经济社会的平稳发展。在“稳”的前提下,要在关键领域有所进取,在把握好度的前提下奋发有为,努力实现经济社会发展的新进展、新突破、新成效。

第二,坚持系统观念。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。进入新发展阶段后,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。在贯彻新发展理念和构建新发展格局进程中,要坚持系统的观点,坚持“两点论”和“重点论”的统一,依照新发展理念的整体性和关联性,围绕“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的总体战略要求进行系统设计,做到相互促进、齐头并进,不能单打独斗、顾此失彼,不能偏执一方、畸轻畸重。

第三,坚持目标导向与问题导向相结合。强调目标导向具有凝聚共识、明确方向、突出重点的重要意义;坚持问题导向,就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。在经济工作中,我们要将问题导向与目标导向结合起来制定改革发展战略,既要以目标为着眼点,以增强方向感、计划性,又要以问题为着力点,以增强精准性、实效性。

第四,集中精力办好自己的事。当今世界,百年变局和世纪疫情交织影响,导致我们将面对更多逆风逆水的外部环境。应对变局的关键,是集中精力办好自己的事。要把外部压力转化为深化改革、扩大开放的动力,以社会生产力的不断解放、发展质量的不断提高和综合国力的不断提升来应对各种风险挑战,赢得国际竞争主动,推动国际力量对比向有利于我们的方向转化。

第五,坚持以钉钉子精神抓落实。一分部署、九分落实。战略目标确定之后,关键就在于保持工作的稳定性和连续性,一张蓝图绘到底。要把雷厉风行和久久为功有机结合起来,以钉钉子精神坚忍不拔抓部署、抓落实、抓督查,脚踏实地把既定的科学目标变为现实。

^①《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,人民出版社2017年版,第332页。

四、以习近平经济思想为指引,建构中国自主的经济学知识体系

习近平经济思想不仅是指导未来经济工作的科学指南,也是推进中国特色社会主义政治经济学创新发展的基本指引。要充分领悟习近平经济思想的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性以及其中蕴含的“中国特色”;更要深刻把握习近平经济思想的原创性——回答了马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人从未遇到过、西方经济理论始终无法解释的许多新时代的重大理论和实践问题,丰富和发展了马克思主义政治经济学。这包括:创造性地提出加强党对经济工作的全面领导,丰富发展了关于经济和政治关系的理论;创造性地提出坚持以人民为中心的发展思想,丰富发展了关于社会主义经济本质的理论;创造性地提出树立和坚持新发展理念,丰富发展了关于经济发展原则的理论;创造性地提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大论断,丰富发展了关于经济发展阶段的理论;创造性地提出推进完善社会主义市场经济体制的重要思想,丰富发展了关于市场经济的理论;创造性地提出供给侧结构性改革的重大方针,丰富发展了关于生产和需要关系的理论;创造性地提出构建新发展格局的重大战略,丰富发展了关于社会再生产的理论;创造性地提出推动构建人类命运共同体、促进经济全球化健康发展的重要思想,丰富发展了关于世界经济的理论。习近平经济思想的原创性理论贡献无疑是中国自主的经济学知识体系的重要思想来源。

站在新的历史起点上,经济学理论工作者要以习近平经济思想为指引,坚持问题导向,把握中国特质,直面中国经济改革发展中的重要现象,回应经济领域的“时代之题”,以中国视角、中国逻辑和中国框架展开中国经济叙事,加快推进中国经济学的发展。在这一进程中,要坚持马克思主义的指导地位,提炼中国共产党百年经济思想精髓,从中华优秀传统文化经济思想资源中汲取营养,同时吸收借鉴现代西方经济理论的有益成分,不断结合新时代的经济实践,将中国经验升华为中国理论,提炼出一系列具有原创性、标识性的新范畴、新范式,推动习近平新时代中国特色社会主义政治经济学的创新发展,建构中国自主的经济学知识体系。

科技创新理论的创造性发展是科技强国建设的根本遵循^{*}

王瑶琪

习近平经济思想体系严整、内涵丰富、博大精深,其中创新驱动发展理论所包含的科技创新思想是习近平经济思想的重要组成部分。习近平总书记关于科技创新的重要论述是对中国实践经验和科学发展规律的总结和提炼,是对新时代重大理论和现实问题的科学回应,创造性地发展了马克思主义科技创新理论,是引领我国加快建设世界科技强国的根本遵循。

一、科技创新与经济社会发展的关系

习近平总书记继承和发展马克思主义关于“科学技术是生产力”的思想,结合中国实际,尤其是针对科技对经济发展支撑不足的突出问题,开创性地提出了“创新是引领经济发展第一动力”的论断,系统论述了科技创新与经济社会发展的关系。

马克思主义经典作家在探寻人类社会规律的过程中,发现了科技因素对于推动经济发展和社会进步的重要作用。马克思指出,“生产力中也包括科学”,^①“科学是一种在历史上起推动作用的

^{*} 王瑶琪,中央财经大学。

^①《马克思恩格斯选集》(第2卷),人民出版社2012年版,第777页。

革命力量”，^①由此形成了马克思主义政治经济学关于科学技术是生产力的理论。

邓小平同志基于20世纪中叶以来世界科学技术的发展态势，不仅肯定了科学技术是生产力，并且进一步提出“科学技术是第一生产力”的论断，指出：“马克思说过，科学技术是生产力，事实证明这话讲得很对。依我看，科学技术是第一生产力。”^②

国外学者对科技创新与经济增长的关系有较多研究。古典政治经济学代表人物亚当·斯密在他所著《国民财富的性质和原因的研究》一书中，从社会分工的角度说明科学技术对推动经济增长的促进作用；新古典经济学代表人物罗伯特·索洛认为经济增长不仅包括资本、人力因素，还包括技术创新因素；内生经济增长理论代表人物保罗·罗默认为经济增长取决于内生性技术因素；第一位提出创新理论的经济学家约瑟夫·熊彼特在他所著的《经济发展理论》一书中认为，创新是经济发展的本质属性，并将创新理论应用于经济发展理论之中。纵观国外学者对科技创新因素在经济增长中作用的认识，有一个从无到有、从外生变量到内生变量、从一般要素到重要因素的不断深化过程，然而，将科技创新因素提升至一国经济社会发展的决定性因素或战略性因素的研究至今仍很鲜见。

新中国成立以来，尤其改革开放以来，我国科技创新实力不断提高，科技推动经济社会发展的作用不断增强。目前，我国科技创新实力在一些领域位居世界前列，重大科技成果不断涌现，国家创新能力世界综合排名由2012年的第34位上升到2021年的第12位，科技要素对经济增长的贡献率由2010年的50.9%提高到2021年的60%以上。然而，我国科技创新总体实力还不够强，科技要素对经济增长的贡献率远低于发达国家的平均水平（美国、日本、德国为80%左右），科技创新与经济、产业的衔接还存在诸多障碍，科技成果转化并不高。

以习近平同志为核心的党中央，全面分析国际科技创新竞争态势和国内外发展形势，提出了“创新是引领经济发展第一动力”^③的论断。一是把创新发展置于新发展理念之首，指出创新在现代化建设全局中居于核心地位。“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”，^④“抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”。^⑤二是强调科技创新要实，要靠产业化的创新来培育和形成新的经济增长点，要围绕产业链部署创新链，深入研究和解决带动经济和产业发展亟须的科技问题，“推动科技成果转移转化，推动产业和产品向价值链中高端跃升。”^⑥三是将科技创新作为引领带动产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，进而推动经济社会的全面发展。

二、科技创新与体制机制改革的关系

习近平总书记继承和发展马克思主义生产关系适应生产力发展理论，针对科技体制机制严重制约科技创新的突出问题，提出“科技创新与制度创新两个轮子一起转”和“发挥新型举国体制优势”的论断，发展了马克思主义科技创新理论。

马克思主义政治经济学研究人类社会在一定生产力水平基础上形成的生产关系及其发展规律，生产关系适应生产力状况的规律是马克思的伟大发现。马克思在《政治经济学批判序言》中对这一规律做了精辟概括：生产关系是人们在物质资料生产过程中形成的社会关系，生产力状况决定生产关系的性质，生产力发展变化决定生产关系的改变，而生产关系反过来又促进或阻碍生产力发展。^⑦“社会的物质生产力发展到一定阶段，便同它们一直在其中运动的现存生产关系或财产关系（这只是

①《马克思恩格斯选集》（第3卷），人民出版社2012年版，第1003页。

②《邓小平文选》（第三卷），人民出版社1993年版，第274页。

③习近平：《在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话（节选）》，《求是》2016年第1期。

④《习近平关于科技创新论述摘编》，中央文献出版社2016年版，第7页。

⑤⑥习近平：《为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话》，人民出版社2016年版，第11页。

⑦参见《马克思恩格斯全集》（第31卷），人民出版社1998年版，第412—413页。

生产关系的法律用语)发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。”^①

新中国成立之初,由于当时的国际环境和我国经济发展状况等各种原因,我国采取了高度集中的计划经济管理体制,这种体制在特殊历史条件下发挥了重要的积极作用。随着国内外环境条件的变化,传统计划管理体制越来越不适应社会生产力发展的要求。对此,党的十一届三中全会开启了中国经济社会体制改革的历程。邓小平同志指出:“为了发展生产力,必须对我国的经济体制进行改革,实行对外开放的政策。”^②“革命是解放生产力,改革也是解放生产力,改革是使社会主义焕发生机和活力的必由之路,是发展与解放社会主义生产力的必由之路。”^③

改革开放以来,尤其是党的十八大以来,我国进行了一系列科技体制改革,取得了较好成效,科技领域的基础性制度基本确立,一些重要领域和关键环节的改革取得实质性进展,但仍存在许多突出短板,一些深层次体制机制障碍还没有根本破除,科技创新资源分散、重复、低效、协调性差等问题还没有从根本上得以解决,国家创新体系整体效能还不强。以习近平同志为核心的党中央进一步确立深化科技体制改革的总体方针,颁布了《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023年)》,下决心打好科技体制改革的攻坚战。

习近平总书记要求“科技创新、制度创新要协同发挥作用,两个轮子一起转”,^④“要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制”,^⑤指明了我国科技体制改革的目标方式和制度优势。一是通过科技创新与制度创新双轮驱动,提升国家创新体系的整体效能。“以问题为导向,以需求为牵引,在实践载体、制度安排、政策保障、环境营造上下功夫,在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续用力。”^⑥二是要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,充分发挥社会主义国家集中力量办大事的制度优势。“抓系统布局、系统组织、跨界集成,把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成未来的整体优势。”^⑦三是加大科技体制改革力度,从根本上破除体制机制障碍。“科技体制改革要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩闯难关,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱”,^⑧最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

三、科技创新与政府和市场的关系

习近平总书记发展中国特色社会主义经济理论,针对科技创新领域中市场作用和政府作用均未能充分发挥的突出问题,提出“让市场真正在创新资源配置中起决定性作用”和“强化国家战略科技力量”的思想。

马克思主义经典作家认为,未来社会消灭了私有制,不存在商品生产和商品交换,整个社会资源配置是通过计划手段按比例分配劳动来实现的。在马克思恩格斯设想的未来社会里,全体社会成员“用公共的生产资料进行劳动,并且自觉地把他们许多个人劳动力当作一个社会劳动力来使用”。^⑨社会生产活动是由一个社会中心统一分配社会劳动时间,计划调节是整个社会生产和分配的手段。

党的十一届三中全会开启了对社会主义条件下计划与市场关系重新认识的历程。邓小平同志提出“社会主义也可以搞市场经济”,突破了长期以来有关计划与市场关系的观念束缚,奠定了社会主义市场经济理论的思想基础。党的十八届三中全会进一步提出“市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的论断,把对政府与市场关系的认识推上了新的理论和实践高度,极

①《马克思恩格斯全集》(第31卷),人民出版社1998年版,第412页。

②③《邓小平文选》(第三卷),人民出版社1993年版,第138、370页。

④习近平:《为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话》,人民出版社2016年版,第13—14页。

⑤⑦习近平:《加快建设科技强国 实现高水平科技自立自强》,《求是》2022年第9期。

⑥⑧习近平:《努力成为世界主要科学中心和创新高地》,《求是》2021年第6期。

⑨《马克思恩格斯选集》(第2卷),人民出版社2012年版,第126页。

大促进了科技领域对于政府与市场关系的新探索,各类市场主体创新活力不断激发,政府作为国家重大科技创新的引领者和组织者的作用进一步发挥。但仍存在一些突出问题:企业作为技术创新主体的地位还没有充分实现;国家战略科技力量还不强;政府科技管理职能转换还不到位。对此,以习近平同志为核心的党中央针对我国科技长期发展和科技体制中的突出问题,提出了一系列新思想、新战略。

第一,提出“让市场真正在创新资源配置中起决定性作用”^①的科学论断,指明了如何发挥市场在创新资源配置中的决定性作用。一是发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用。二是突出企业的技术创新主体地位,推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。三是激发各类主体的创新激情和活力,明确企业、高校、科研院所等在创新链不同环节的功能定位,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

第二,强调要“强化国家战略科技力量”,^②对国家战略科技力量的特殊意义和构成,以及如何增强国家战略科技力量作用等作了一系列重要论述。一是国家战略科技力量是国家自主创新的引领核心,大国博弈的重心就是战略科技力量的布局和比拼。我国的发展面临复杂的外部环境,更要加强国家战略科技力量建设。二是国家战略科技力量主要是由国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等构成,其“要自觉履行高水平科技自立自强的使命担当”。^③三是加快转变政府科技管理职能。“要让市场在资源配置中起决定性作用,同时要更好发挥政府作用,加强统筹协调,大力开展协同创新,集中力量办大事,抓重大、抓尖端、抓基本,形成推进自主创新的强大合力。”^④

四、科技创新与开放和自主的关系

习近平总书记着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,提出“在开放合作中提升自身科技创新能力”和“实现高水平科技自立自强”的论断,创造性地发展了马克思主义世界市场理论。

马克思在研究资本主义生产方式发展的客观规律过程中,敏锐地发现世界市场问题,他的“六册计划”中的最后一册就是《世界市场》。马克思最后没有完成这一册的研究和写作,但他在《资本论》等著作中揭示了世界市场的本质和运行的一般规律:生产力的发展和资本的扩张,推动了世界市场的形成,使得资本主义生产方式得到充分的发展,促进了与生产力普遍发展相联系的世界交往的普遍发展,同时也为资本主义制度转型积蓄了力量。

新中国成立后,面对西方国家对我国实行经济和技术的全面封锁,毛泽东同志提出了“独立自主、自力更生”的方针,我国在极其艰难的条件下走出了一条自主发展的道路,并取得了“两弹一星”等重大科技创新成果。改革开放后,邓小平同志根据国际形势新变化和我国经济和科技发展的新要求,提出了自力更生和对外开放思想,指出:“像中国这样大的国家搞建设,不靠自己不行,主要靠自己,这叫作自力更生。但是,在坚持自力更生的基础上,还需要对外开放,吸收外国的资金和技术来帮助我国发展。”^⑤并将对外开放确立为我国一项基本国策。

改革开放以来,我国科技领域的对外开放力度逐步加大,国际科技开放合作格局和框架基本形成,一些重要领域跻身世界先进行列,某些前沿方向开始进入并行、领跑阶段。同时应该看到,我国整体科技实力和水平与世界先进发达国家相比还有很大程度的差距,基础研究和原始创新能力不足,自主创新实力亟待加强,关键核心技术短板十分明显。在某些西方国家对我国实行技术封锁升级的背景下,技术“卡脖子”问题更加突出。以习近平同志为核心的党中央全面分析当今国际科技合作竞争态势和复杂的国际环境,尤其是针对关键核心技术“卡脖子”的突出问题,提出了扩大开放合

①②习近平:《努力成为世界主要科学中心和创新高地》,《求是》2021年第6期。

③习近平:《加快建设科技强国 实现高水平科技自立自强》,《求是》2022年第9期。

④习近平:《在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话》,人民出版社2014年版,第17页。

⑤《邓小平文选》(第三卷),人民出版社1993年版,第78页。

作和增强科技自立自强的一系列新思想和新战略。

第一,提出“在开放合作中提升自身科技创新能力”^①的论断。科学技术是世界性的、时代性的,发展科学技术必须具有全球视野,“要深化国际科技交流合作,在更高起点上推进自主创新。”^②要坚定不移实施开放合作,“越是面临封锁打压,越不能搞自我封闭、自我隔绝,而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。”^③要积极主动融入全球科技创新网络,最大限度用好全球创新资源,“全面提升我国在全球创新格局中的位势,提高我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力。”^④

第二,强调“实现高水平科技自立自强”,^⑤对实现科技自立自强的紧迫性、历史根基、关键核心技术掌控、抢占未来制高点等作了深刻分析。当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展所面临的国内外环境发生了深刻复杂变化。在国际竞争异常激烈、单边主义和保护主义上升的大背景下,实现科技自立自强尤为重要和紧迫。科技自立自强与自力更生、自主创新一脉相承,“自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点,自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路”,^⑥“科技自立自强是国家强盛之基、安全之要”。^⑦关键核心技术是国之重器,是要不来、买不来、讨不来的,“只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”^⑧数字技术、数字经济是新一轮国际竞争的重点领域,要抓住世界科技革命和产业变革的先机,抢占未来科技发展制高点,“做强做优做大我国数字经济”。^⑨总之,一定“要把科技的命脉牢牢掌握在自己手中,在科技自立自强上取得更大进展,不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”。^⑩

五、科技创新与人才培养的关系

习近平总书记继承和发展马克思主义生产力理论和人才理论,提出了“人才资源是第一资源”的论断。

马克思主义经典作家重视生产力中的劳动者尤其是高素质劳动者的重要作用。马克思在《资本论》等著作中对生产力构成要素进行了分析,认为劳动者是生产力诸要素中最重要最活跃的因素,也是生产力要素中唯一能动的因素,并且随着生产技术的日趋发展和社会化生产水平的不断提高,拥有科学知识积累的智力程度高的劳动者将在生产力发展中起到越来越重要的作用。

党历来高度重视人才的作用。毛泽东同志曾指出:“世界一切事物中,人是第一个可宝贵的,在共产党领导下,只要有了人,什么人间奇迹也可以造出来。”^⑪邓小平同志提出“尊重知识,尊重人才”。^⑫

改革开放以来,尤其是党的十八大以来,我国人才队伍迅速成长壮大。目前我国拥有世界上规模最大的科研队伍,研发人员总量稳居世界第一,人才对经济增长的贡献率在2020年达到35%。但人才队伍结构性矛盾突出,高水平创新人才不足,特别是科技战略人才匮乏,同时创新人才的培养体系和培养机制还不健全,离建设全球人才高地还有差距。

以习近平同志为核心的党中央高度重视人才在科技创新中的重要作用,确立了人才引领发展的战略地位,部署和实施新时代人才强国战略。习近平总书记提出“人才资源是第一资源”^⑬的论断,指出:“全部科技史都证明,谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家,谁就能在科技创新中占据优势。”^⑭要培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队,重中之重

①③习近平:《在科学家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第10页。

②④⑥⑧⑩习近平:《努力成为世界主要科学中心和创新高地》,《求是》2021年第6期。

⑤习近平:《加快建设科技强国 实现高水平科技自立自强》,《求是》2022年第9期。

⑦⑩《习近平在湖北武汉考察时强调 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中 不断提升我国发展独立性自主性安全性》,《人民日报》2022年6月30日。

⑨习近平:《不断做强做优做大我国数字经济》,《求是》2022年第2期。

⑪《毛泽东选集》(第四卷),人民出版社1969年版,第1401页。

⑫《邓小平文选》(第三卷),人民出版社1993年版,第41页。

⑬习近平:《在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话(节选)》,《求是》2016年第1期。

是加快国家战略科技人才力量的建设。要完善科技人才培养机制和培养体系,加快形成有利于人才发现、使用、激励、竞争等机制,更加重视人才自主培养,同时加大人才引进。要激发各类人才创新活力,建设全球人才高地。

习近平总书记有关科技创新的一系列重要论述,立意高远,思想深刻,创新性强,是运用马克思主义政治经济学原理分析中国科技创新实践、总结科技发展规律、借鉴吸收国外学术界科技创新理论有益成分的最新理论成果,是破解我国科技发展难题、实现科技自立自强、加快建设创新型国家和世界科技强国的科学理论和行动指南。

推动共建“一带一路”高质量发展*

胡必亮

由中共中央宣传部、国家发展和改革委员会组织编写的《习近平经济思想学习纲要》于2022年6月正式出版发行。该书系统阐述了习近平总书记关于中国特色社会主义经济发展的原创性贡献,其中一个十分突出的原创性贡献便是关于推动共建“一带一路”高质量发展的系统思想。

一、为什么要推动共建“一带一路”高质量发展?

为什么必须推动共建“一带一路”实现高质量发展?根据习近平总书记的相关论述,只有推动共建“一带一路”实现高质量发展,才有可能为中国和相关国家的经济发展提供新动力,才有利于创造发展新机遇,才能够促进共享新发展。^①

“一带一路”倡议从提出之时起,有一点已经明确,那就是为了促进各国的共同发展,具有十分鲜明的发展导向性。推动共建“一带一路”高质量发展,不仅要继续坚持这样的发展导向性,而且要把新发展理念贯穿其中,更好地提高发展的质量与效益。

共建“一带一路”坚持发展导向,与中国是“一带一路”首倡国有着直接关联,因为基于新中国成立以来发展经验,特别是改革开放以来的发展经验,中国必然会把发展导向作为基本引领而提出来。正因为坚持发展导向,中国改革开放以来才取得了巨大成就。因此,2017年习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表主旨演讲时说:“推进‘一带一路’建设,要聚焦发展这个根本性问题,释放各国发展潜力,实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。”^②他接着于2019年在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会上明确地指出“我们都支持共建‘一带一路’合作坚持发展导向”。^③在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上发表视频主旨演讲时,他更是清晰地指出“共建‘一带一路’追求的是发展,崇尚的是共赢,传递的是希望”。^④习近平总书记像这样把共建“一带一路”与发展紧密联系起来上的讲话论述还有很多,因为他非常重视发展问题,曾在许多场合都明确地指出“发展是解决一切问题的总钥匙”。

正是基于这样的基本判断,习近平总书记从全球发展现状出发,2021年在第七十六届联合国大

* 胡必亮,北京师范大学一带一路学院。

① 习近平:《高质量共建“一带一路”——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的开幕辞》,《人民日报》2019年4月28日。

② 《习近平谈“一带一路”》,中央文献出版社2018年版,第182页。

③ 习近平:《在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会上的讲话》,《人民日报》2019年4月28日。

④ 习近平:《同舟共济克时艰,命运与共创未来——在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲》,《人民日报》2021年4月21日。

会一般性辩论上发表讲话,十分鲜明地提出了“发展是实现人民幸福的关键”的基本命题,并首次提出“全球发展倡议”:一是要坚持发展优先理念,把发展置于全球宏观政策框架的突出位置,加快落实联合国2030年可持续发展议程;二是要坚持以人民为中心;三是要坚持普惠包容;四是要坚持创新驱动,携手实现跨越发展;五是要坚持人与自然和谐共生,构建人与自然生命共同体,因此中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和;六是要坚持行动导向,重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作。基于以上关于促进全球发展的基本要点,习近平总书记还倡议构建全球发展命运共同体。^①

联系到高质量共建“一带一路”,那就是要通过“一带一路”建设促进参与共建各方在经济、社会和可持续发展的相关方面都得到进一步发展。从共建“一带一路”国家的实际情况来看,按照世界银行2020年关于国家收入层级划分标准,在包括中国在内的150个共建“一带一路”国家中,35个国家属于高收入国家,占23.3%;中等收入国家91个,占60.7%;低收入国家24个,占16.0%。^②从均值上看,共建“一带一路”国家人均GDP为9000美元左右(现价美元),低于世界1万美元左右的平均水平。因此,对于这样一批国家而言,仍然需要继续把经济发展放在重要位置,同时也要大力促进社会发展和推进与可持续发展相关的各项发展目标的尽快实现。

如果说发展导向是高质量共建“一带一路”的基本引领和前提的话,那么创造机遇就是高质量共建“一带一路”的基本动力。如果没有这样的动力,就不可能有那么多国家和国际组织愿意积极参与共建。那么为什么高质量共建“一带一路”可以为参与各方创造新机遇呢?

一般情况下,对于不发达国家或发展中国家而言,高质量共建“一带一路”在很大程度上可以帮助他们较好地解决五个方面的问题:

第一,帮助解决投资不足的问题。由于这些国家在其发展的当前阶段,一般都存在“双缺口”(储蓄缺口和外汇缺口)问题,因此要想实现本国经济腾飞,就必须利用外资。^③共建“一带一路”正好为这些国家提供了一个新的融资平台,从而这些国家可以获得比以前更多的外商直接投资(FDI)。世界银行的研究结果表明,因为积极参与共建“一带一路”,一些沿线的低收入国家的FDI将增长7.6%。^④

第二,帮助解决基础设施严重落后的问题。由于资金严重短缺,发展中国家和不发达国家通常很少有资金用于基础设施建设,因此其运输能力和电力保障水平都很低,经济发展受到严重制约。整体而言,交通基础设施建设不足是非洲发展的重要制约因素,而拉丁美洲、南亚则在电力供应方面严重短缺。在“一带一路”国际合作框架下,中国通过投资于这些国家的一些基础设施建设项目,可以帮助这些国家逐步缓解交通、能源等基础设施方面的制约,使这些国家和中国都从中受益,实现互利共赢。

第三,帮助解决制造业发展滞后的问题。由于交通、电力等多方面的制约,不发达国家和发展中国家的制造业通常发展滞后,于是就很难从全球价值链中获得好处,相反只能依靠出口初级产品维持低水平的经济发展。通过“一带一路”框架下的国际产能合作,这些国家可以依靠中国的资金、技术、设备等发展自己的制造业,促进其国家工业化和经济发展。中国在产业园区发展方面积累了十分丰富的经验,伴随着“一带一路”建设的不断推进,越来越多的中国企业利用在国内举办产业园区的经验,开始在共建“一带一路”国家建设各种不同类型的境外经贸合作区。截至2021年底,中国在24个沿线国家建设79家境外经贸合作区,累计投资430亿美元,为当地创造34.6万

^①参见习近平:《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》,《人民日报》2021年9月22日。

^②胡必亮、张坤领:《共建“一带一路”国家的综合发展水平测算与评估》,《学习与探索》2022年第3期。

^③H. B. Chenery & A. M. Strout(1966), “Foreign assistance and economic development”, *American Economic Review* 56(4):679-733.

^④World Bank(2019), *Belt and Road Economics: Opportunities and Risks of Transport Corridors*, World Bank Publications.

个就业岗位。

第四,帮助解决贸易发展水平低的问题。由于“一带一路”沿线国家的交通基础设施建设不足,导致其整个国家的运输、物流成本很高,商品的国际市场竞争力较差。共建“一带一路”的重要内容之一就是建设更好的交通基础设施,实现全球更好的货物互联互通,从而大幅度地降低这些国家的交通运输成本,直接有利于促进这些国家的贸易发展。世界银行的研究结果表明,“一带一路”建设将使经济走廊沿线经济体的平均运输成本缩短3.2%,使世界所有国家之间的运输时间平均缩短2.5%,贸易成本将平均降低2.2%,这将带动沿线国家贸易增长2.8%至9.7%,带动全球贸易增长1.7%至6.2%。^①

第五,帮助解决贫困人口仍然比较多的问题。“一带一路”建设可以从多方面为消减贫困带来新机遇,如贫困人口可以通过参加新的建设项目而找到新的就业机会;贫困地区的交通条件得以改善,有利于贫困人口所生产的产品进入区域市场,从而取得更多收入。世界银行认为,“一带一路”建设改善交通基础设施状况后,可以帮助沿线国家的760万人口摆脱极端贫困(日均生活费低于1.9美元的人口)和3200万人口摆脱中度贫困(日均生活费低于3.2美元的人口)。^②

对发达国家而言,通过“一带一路”国际合作框架下的第三方市场合作,可以充分发挥其在资金和技术上的优势、利用其在国际投资与国际贸易方面的丰富经验,进而与中国一起共同开拓新的市场。

正因如此,习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表主旨演讲时指出:“共建‘一带一路’为世界经济增长开辟了新空间,为国际贸易和投资搭建了新平台,为完善全球经济治理拓展了新实践,为增进各国民生福祉作出了新贡献,成为共同的机遇之路、繁荣之路。”^③

提出“一带一路”倡议的出发点,就是促进合作共赢。之所以提出共建丝绸之路经济带,是为了“欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入”,^④最终目的是为了造福各国人民;之所以倡导共建“二十一世纪海上丝绸之路”,表明“中国愿通过扩大同东盟国家各领域务实合作,互通有无、优势互补,同东盟国家共享机遇、共迎挑战,实现共同发展、共同繁荣”。^⑤自2013年提出“一带一路”倡议以来,除了欧亚国家和东南亚国家外,非洲国家、拉丁美洲国家也都表现出十分强烈的参与愿望,因此,习近平总书记于2017年在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上发表主旨演讲时指出:“‘一带一路’建设植根于丝绸之路的历史土壤,重点面向亚欧非大陆,同时向所有朋友开放……‘一带一路’建设成果将由大家共同分享。”^⑥两年后,习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上指出:“共建‘一带一路’倡议,目的是……实现互利共赢、共同发展。”^⑦由此可见,不论是在倡议提出初期作为重点促进中国与其所在区域国家更加紧密合作的一个建议,还是后来根据需要延伸成为一个完全开放的全球性倡议,其目的和宗旨都是一样的,那就是为了促进共建各方的共同发展、促进全球共同发展。

二、推动共建“一带一路”高质量发展的基本方向

围绕高质量共建“一带一路”这一主题,习近平总书记提出了三个重点努力方向:一是秉承共商共建共享原则;二是坚持开放、绿色、廉洁理念;三是努力实现高标准、惠民生、可持续目标。^⑧这些思想已经成为推动共建“一带一路”高质量发展的指导方针和行动指南。

共商共建共享作为共建“一带一路”的基本原则,是2014年6月5日习近平总书记在北京举行

^{①②}World Bank(2019), *Belt and Road Economics: Opportunities and Risks of Transport Corridors*, World Bank Publications.

^{③⑦}习近平:《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2019年4月27日。

^{④⑤⑥}《习近平谈“一带一路”》,中央文献出版社2018年版,第4、11—12、187—188页。

^⑧参见习近平:《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2019年4月27日。

的中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话中提出的。他当时明确指出：“中阿共建‘一带一路’，应该坚持共商、共建、共享原则。”^①

共商共建共享原则很好地体现了三个核心内容：一是共建“一带一路”是多边主义合作平台，也就是习近平总书记所说的“一带一路”不是独角戏，是大合唱；二是在自愿基础上实现平等合作，根据习近平总书记的论述，就是在共建“一带一路”这件事上，“中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，不做凌驾于人的强买强卖”；^②三是尽管“共建‘一带一路’倡议源于中国，但机会和成果属于世界”，^③既造福于中国人民，也造福于各相关国家人民，实现互利共赢。

在共商的基础上，中国与各相关国家已经开展了许多共建项目，有些项目已经建设完成，如蒙内铁路、亚吉铁路、以色列海法新港、中老铁路、卡拉奇核电站、佩列沙茨大桥等；有些正在紧锣密鼓地进行之中，如雅万高铁、匈塞铁路、中泰铁路等。

有些国家及其人民已经从共建“一带一路”中得到了许多实实在在的好处，如巴基斯坦因为多个电站建设完工，使很多过去用不上电的群众用上了电；肯尼亚由于蒙内铁路运营使货运成本大幅降低，促进了其贸易发展；还有许多国家的老百姓在“一带一路”建设项目上找到了工作机会；有不少国家的政府还因此而增加了税收。

高质量共建“一带一路”的基本理念主要是开放、绿色、廉洁，高质量的“一带一路”应该是开放之路、绿色之路和廉洁之路。

习近平总书记在谈到开放所赋予共建“一带一路”的意义时，用的是“导向”这个词。他指出“‘一带一路’建设要以开放为导向”，^④引领三方面的发展：一是共同构建开放型世界经济，包括构建公平、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动，积极参与全球治理和公共产品供给；二是维护多边贸易体制，促进贸易和投资自由化便利化；三是推动建设新型经济全球化，也就是开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平总书记指出：“把绿色作为底色，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融，保护好我们赖以生存的共同家园。”^⑤这其中的一个“底色”和一个“共同家园”，既是最基本要求，也是最高要求，这样就吧这个问题说得很透彻了。2021年，习近平总书记在博鳌亚洲论坛上进一步提出要加强“一带一路”绿色基建、绿色能源、绿色金融建设，完善“一带一路”绿色发展国际联盟，坚持“一带一路”绿色投资原则，建设更加紧密的“一带一路”绿色发展伙伴关系。^⑥2021年，习近平总书记在第七十六届联合国大会发表讲话时明确表示：“中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。”^⑦紧接着在同年11月举行的第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记进一步明确提出，要支持发展中国家能源绿色低碳发展，推进绿色低碳发展信息共享和能力建设，深化生态环境和气候治理合作。^⑧

① 习近平：《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》，《人民日报》2014年6月6日。

②③ 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2018年4月11日。

④ 习近平：《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》，《人民日报》2017年5月15日。

⑤ 习近平：《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2019年4月27日。

⑥ 参见习近平：《同舟共济克时艰，命运与共创未来——在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲》，《人民日报》2021年4月21日。

⑦ 习近平：《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》，《人民日报》2021年9月22日。

⑧ 《习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上强调 以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展》，《人民日报》2021年11月20日。

习近平总书记对廉洁“一带一路”建设十分重视,在2017年举行的“一带一路”国际合作高峰论坛上就提出希望,要加强在反腐败领域的合作。^①2019年,在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平总书记更加明确地提出倡议:“要坚持一切合作都在阳光下运作,共同以零容忍态度打击腐败……愿同各方共建风清气正的丝绸之路。”^②在2021年举行的第三次“一带一路”建设座谈会上,习近平总书记提出,要加快形成系统完备的反腐败涉外法律法规体系,加大跨境腐败治理力度。各类企业要规范经营行为,决不允许损害国家声誉。^③

高质量共建“一带一路”的目标就是三个关键词:高标准、惠民生、可持续。长期以来,人们一般都是把发达国家所制定和实施的标准称之为高标准。但参加“一带一路”国际合作的国家,绝大多数为亚非拉欧的发展中国家,作为倡导国的中国也是发展中国家。这些国家一般比较难以得到现有全球治理体系所提供的公共产品与共同服务的充分供给,其中一个很重要的原因就是这些国家很难达到一些全球治理机构(如世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等)提出的标准。如果这些国家参与共建“一带一路”,还是用那样一些标准的话,就得不到共建“一带一路”的开放性、包容性所带来的好处,也不能很好地体现共商共建共享原则,也很难行稳致远。因此,习近平总书记从实际出发,在谈到共建“一带一路”高标准时,提了三点看法:一是对于具有普遍意义的项目经营活动而言,比如说在项目建设、运营、采购、招投标等环节,就应该按照普遍接受的国际规则标准进行;二是对于只涉及有限合作方的合作项目而言,比如说对于双边或三边、四边合作项目等,那就只需要引入这几方都支持的规则标准就行了;三是要尊重所涉及的各国的法律法规。^④在第三次“一带一路”建设座谈会上,习近平总书记提出,高质量共建“一带一路”,要把基础设施“硬联通”作为重要方向,把规则标准“软联通”作为重要支撑,把同共建国家人民“心联通”作为重要基础。^⑤这说明习近平总书记对于规则 and 标准是非常重视的。

经过近些年的发展,很多共建“一带一路”国家也逐渐地在某些标准建设方面取得了重大进展。中国在有些与“硬联通”相关方面的标准已经达到了比较高的水平,如在5G技术及其广泛的应用场景方面、特高压输电、最新一代核电技术、高铁和城轨交通技术及其应用、中国基建、中国制造的有些方面,等等;在“软联通”方面,如在贸易便利化、数字贸易等方面;还有一些很有特色的,如“鲁班工坊”及其工匠精神等。其他国家也会有一些很有价值的标准,因此我们需要做的,就是要在高质量共建“一带一路”框架下加强标准合作与标准对接,在比较中相互借鉴、完善提高,进而形成相关合作方都愿意接受的标准。

对于共建“一带一路”与惠民生之间的关系,习近平总书记认为,首先必须坚持一个基本思想,那就是共建“一带一路”要坚持以人民为中心的思想,然后必须抓住“三个重点”,即消除贫困、增加就业、改善民生。^⑥习近平总书记非常重视国内脱贫攻坚工作,这是众所周知的,他同样也非常重视共建“一带一路”在国际减贫方面的作用。习近平总书记明确指出,要“把‘一带一路’建成‘减贫之路’、‘增长之路’,为人类走向共同繁荣作出积极贡献”。^⑦因此,他总是强调要使我们的共建“一带一路”项目让项目所在地人民得到实实在在的好处;“一带一路”不仅要做大项目,也要多做“小而美”的项目,让老百姓真正得到看得见摸得着的实惠。总之,就是要通过共建“一带一路”,促进共建国家的人民福祉。^⑧

对于“一带一路”建设的可持续问题,根据习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上

① 参见习近平:《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》,《人民日报》2017年5月15日。

②④⑥ 习近平:《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2019年4月27日。

③⑤ 《习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上强调 以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展》,《人民日报》2021年11月20日。

⑦ 习近平:《同舟共济克时艰,命运与共创未来——在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲》,《人民日报》2021年4月21日。

⑧ 参见《习近平向2021“一带一路”·长城国际民间文化艺术节致贺信》,《人民日报》2021年9月16日。

的演讲,这个问题主要地体现在两个层面:一个是微观层面的可持续性,那就是要“确保商业和财政上的可持续性,做到善始善终、善作善成”。^①也就是说,推进“一带一路”建设,我们首先要讲市场规律,市场机制是推动“一带一路”建设项目运作的基本机制,项目的运作主体是企业,因此就必须讲商业经营和财政收支上的可持续性,那就是不应该亏钱,不能造成财政赤字,否则就是不可持续的。这就直接涉及如何选好建设项目、如果管理好项目成本、如何控制好项目风险(包括债务风险)等具体问题。

另一个就是宏观层面,根据习近平总书记的论述,那就是“要把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建‘一带一路’”,^②“走经济、社会、环境协调发展之路”。^③这个层面主要强调的是促进整个社会的综合发展、促进联合国提出的2030年可持续发展目标得以更好实现的重要性。

三、推动共建“一带一路”高质量发展的核心内容

习近平总书记关于推动共建“一带一路”高质量发展的核心内容,说到底就是一个“通”字。如果我们将习近平总书记的不同提法进行概况的话,可以通俗地概况为“五通”“一通”“三通”三种说法。

我们知道,“一带一路”倡议的基本思路,最早体现在习近平总书记于2013年9月7日在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学所做的演讲中。他首次提出了与欧亚各国共同建设“丝绸之路经济带”的倡议,主要内容就是开展“五通”建设,即政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通。^④后来在实施过程中做了一点修改,变成了政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。^⑤

“一通”的说法,指的是共建“一带一路”这件事的关键所在,因为共建“一带一路”是一个庞大的体系,所以就有一个抓住关键的问题。在2019年举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平总书记在“五通”基础上提出了“关键是互联互通”^⑥的思想,指的就是要“加强全方位互联互通”。^⑦因此,高质量的互联互通,就是高质量共建“一带一路”的核心内容。之所以说是全方位的,是因为互联互通的涵盖面很广,包括基础设施的、贸易的、资金的、人员的、信息的、政策的,等等,无所不包。但不论多么广泛的内容,归结到一点,就是互联互通。

“三通”的说法,指的是习近平总书记于2021年11月在第三次“一带一路”建设座谈会上对高质量共建“一带一路”主要内容的新提法,即基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”。“硬联通”是重要方向,“软联通”是重要支撑,“心联通”是重要基础。^⑧

四、推动共建“一带一路”高质量发展的机制保障

九年来的实践表明,要推动共建“一带一路”高质量发展,必须要有一定的保障作为前提。譬如说,资金保障很重要,安全保障也很重要。除此之外,还有一点很重要,那就是共建机制方面的保障。2019年,习近平总书记在倡导高质量共建“一带一路”时特别地提出了机制保障方面的要求,这主要包括三个方面:一是要着力构建良好的互联互通伙伴关系;二是要继续实现相关国家发展战略、相关区域发展议程、相关国际组织的国际发展议程等与共建“一带一路”倡议及具体实施方案之间的有效对接;三是务实合作,促使共建项目取得实实在在的成果。^⑨

^{①⑥}习近平:《齐心开创共建“一带一路”美好未来——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2019年4月27日。

^{②⑦}习近平:《高质量共建“一带一路”——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的开幕辞》,《人民日报》2019年4月28日。

^③习近平:《在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛记者会上的讲话》,《人民日报》2019年4月28日。

^④参见《习近平谈“一带一路”》,中央文献出版社2018年版,第4页。

^⑤参见国家发展和改革委员会、外交部、商务部:《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,中央政府门户网站,http://www.gov.cn/xinwen/2015-03/28/content_2839723.htm。

^⑧《习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上强调 以高标准可持续惠民生为目标 继续推动共建“一带一路”高质量发展》,《人民日报》2021年11月20日。

^⑨参见习近平:《高质量共建“一带一路”——在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的开幕辞》,《人民日报》2019年4月28日。

在高质量共建“一带一路”国际合作框架下,习近平总书记提到了构建伙伴关系机制的问题。2019年,习近平总书记强调的是构建全球互联互通伙伴关系,后来因为新冠肺炎疫情和国际形势的变化,习近平总书记又强调了要构建另外三种伙伴关系,即卫生合作伙伴关系、绿色发展伙伴关系、开放包容伙伴关系。

构建全球互联互通伙伴关系是高质量共建“一带一路”的基础,如果这样一个最基础性的保障机制不能有效地构建起来,就很难构建起其他伙伴关系。因为交通基础设施(如铁路、公路、港口、机场)和电力基础设施建设起着基础性作用:交通基础设施建设将直接有利于降低全球运输成本、提高运输效率;电力基础设施建设则为交通、产业等互联互通提供动能,也具有重要的基础性作用。教育、培训、科学技术、文化艺术、旅游、公共卫生、规则制度、政策法规、研究交流等属于“软联通”的内容,同样构成全球互联互通的重要组成部分。令人欣慰的是,经过共同努力,“六廊六路多国多港”的全球互联互通基本架构已经形成,制度规则“软联通”也取得重要进展。在此基础上,180多个国家和国际组织已初步构建起基于“一带一路”国际合作的互联互通伙伴关系。

除了互联互通伙伴关系外,习近平总书记还提到要与共建国家建设另外三个方面更紧密的伙伴关系,即建设更紧密的卫生合作伙伴关系、绿色发展伙伴关系和开放包容伙伴关系。^①这样,伙伴关系就拓展到了四个重要领域。

2013年以来,中国已经比较成功地将“一带一路”倡议与越来越多的国家和国际组织的发展战略、发展规划进行密切对接,仅仅是习近平总书记在讲话中所提到的将共建“一带一路”倡议与部分国家各自发展战略进行有效对接的就有二十多个,包括哈萨克斯坦的“光明之路”战略、蒙古国的“草原之路”倡议、土耳其的“中间走廊”战略、越南的“两廊一圈”战略、波兰的“琥珀之路”战略、英国的“英格兰北方经济中心”战略、俄罗斯的欧亚经济联盟发展战略、菲律宾的“大建特建”发展规划、阿联酋的“拥抱中国”发展计划、乌兹别克斯坦的“五大优先发展方向”战略、印度尼西亚的“全球海洋支点”战略、老挝的“陆联国”战略、土库曼斯坦的“复兴丝绸之路”战略、埃及的“埃及2030愿景”等。

除了与国家发展战略对接外,“一带一路”建设还与许多区域发展战略和全球发展战略进行了对接。习近平总书记在讲话中曾提到与东盟的《互联互通总体规划》实现对接,^②以及与东盟的“印太展望”开展深入合作的问题。^③此外,共建“一带一路”还与非盟的《2063年议程》和“非洲基础设施发展规划”、亚太经合组织的“互联互通蓝图”“中亚互联互通倡议”、欧盟的“欧亚互联互通战略”实现了对接。

“一带一路”国际合作的另一个重要特点就是务实合作。也就是说,这一合作具有很强的结果导向性质,最终必须使合作各方都获得实实在在的好处,不论是国家层面,还是企业层面,特别是相关地区的人民都必须从中受惠。

共建“一带一路”启动以来,已经有许多项目建设完成,如肯尼亚的蒙内铁路、巴基斯坦的卡拉奇核电站和卡洛特水电站、埃塞俄比亚和吉布提的亚吉铁路、白俄罗斯的中白工业园、柬埔寨的西港经济特区、蒙古国的机场高速公路、老挝和中国的中老铁路、土耳其的1915恰纳卡莱大桥、孟加拉国的帕德玛大桥等,已形成很多造福于人民的既有成果。

综上所述,习近平总书记关于高质量共建“一带一路”的思想已经形成为一套内容丰富的完整系统,既对前九年的共建提供了科学的指导,也为今后的高质量共建指明了前进的方向。

(责任编辑:胡家勇)

(校对:刘洪愧)

① 习近平:《同舟共济克时艰,命运与共创未来——在博鳌亚洲论坛2021年年会开幕式上的视频主旨演讲》,《人民日报》2021年4月21日。

② 习近平:《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》,《人民日报》2017年5月15日。

③ 习近平:《命运与共 共建家园——在中国—东盟建立对话关系三十周年纪念峰会上的讲话》,《人民日报》2021年11月23日。