

第20届中国国有经济发展论坛综述

2020年11月26—27日,由教育部人文社会科学重点研究基地吉林大学中国国有经济研究中心、中国企业改革与发展研究会、北京大学新结构经济学研究院和《经济学动态》杂志社联合主办的第20届中国国有经济发展论坛——“新发展格局与国有企业”学术论坛在北京成功召开。来自国资委等相关部委的领导和中国社会科学院国有经济研究智库、清华大学、北京大学、中山大学、吉林大学、中央财经大学等高校和科研机构的专家学者,以及国家能源集团等企业和媒体代表150余人参加了本次会议。本次会议认真贯彻落实党的十九届五中全会精神,准确把握构建新发展格局的科学内涵,深刻理解更好发挥国有经济战略支撑作用的重大部署,深入研究国有企业在构建新发展格局中的作用,积极助力国有经济高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出了新贡献。

一、国有企业在构建新发展格局中的作用

国家能源集团党组副书记、总经理刘国跃指出,在构建新发展格局的伟大征程中,国有企业如何准确把握新发展格局的科学内涵,如何在构建新发展格局中更好履行责任使命,迎接挑战、发挥作用,将成为我们国有企业构建新发展格局中的实践之问、时代之问和未来之问。

国务院国资委党委委员、秘书长彭华岗认为,在新发展格局下,国有企业应在科技自立自强、培育完整内需体系、产业链和供应链优化升级、新型城镇化和城乡区域协调发展、提高人民生活品质、更高水平对外开放六个方面展现新担当和新作为。中国一重集团党委书记、董事长刘明忠指出,国有企业要在新发展格局中厚植组织基础,激发新活力,抢占先发优势,深化科技创新体制改革,完善科技创新组织机制,健全创新人力资源支撑体系,谋划新战略。全国政协经济委员会副主任、北京大学林毅夫教授认为,在新发展格局下,自然垄断行业的国有企业要保障基本民生,保障国民经济正常运行;竞争性行业的国有企业要补短板;在涉及国防安全和经济安全的战略性行业,国有企业要利用资金和技术优势发挥主要作用。中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫指出,中国节能环保集团有限公司将深化改革与服务国家战略紧密结合,突出问题导向,着重建设创新体制机制,全面激发企业创新活力,使企业成为绿色科技创新的主要引领者。北京工商大学白津夫教授认为,新发展格局是主动的选择,是战略的举措,国有企业要在经济格局重构中赢主动、扩大内需中找基点、畅通国内大循环上担重任,夯实国内国际双循环优势,统筹发展与安全保障。

二、国有企业在新发展格局中的重点任务

为贯彻十九届五中全会精神和国企改革三年行动方案,专家学者们就国有资本布局、产业链和供应链提升、混合所有制改革和国有资本监管四方面重点任务展开了讨论。

(一)国有资本布局优化和产业链调整

国务院国有重点大型企业监事会原主席季晓南教授认为,在实施三年行动和更好地发挥国有经济在新发展格局中作用的过程中,极为重要的一点是促进国有经济布局结构的优化调整。南粤集团副总经理乔梁指出,要立足于企业保持竞争力的本质,要围绕主业主责持续的生根深耕,推动实业发展壮大,在金融上做足够的布局。吉林大学李政教授指出,国有控股工业企业占据绝对优势地位的行业不足三成,高耗能行业国有资产配置比重偏高,不过,国有资产正在不断向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域以及公共服务领域和基础性行业领域集中。清华大学陈劲教授认为,央企要重视战略研究工作,特别是要增强未来意识,不仅要把中国的产业链安全和提

升作为重要目标,同时要有面向全球视野的发展格局,加强央企战略部门和科技部门的协同,加快对未来产业的布局。中央财经大学袁东教授认为,中国企业有能力逐步向产业链的中高端攀升,且只有中国经营性企业占据中高端地位才能主导全产业链的走向,才能使中国市场首先成为由中国企业主导的市场,为此,应将具有产品自主开发平台和自主开发能力列为针对国有骨干企业的重要考核评价内容。中山大学王彩萍教授认为,混合所有制经济的发展要加速提效,以深化混合所有制改革来提升产业链和供应链水平。西北大学辛建生教授认为,在双循环发展格局背景下,要强调市场导向,推进整合式创新,形成国有企业和非国有企业的相容机制,特别是关键性技术要依托于自主研发。

(二)混合所有制改革和以管资本为主国有资产监管体制的形成

吉林大学宋冬林教授认为,在分类改革的背景下,应根据国有企业所在行业特点推进混合所有制改革,“管资本”导向下国有企业与政府关系的调整也应分类展开;混合所有制改革应与国有企业的主导作用相衔接,使其在产业基础能力和产业链现代化水平双提升中发挥重要作用。中国企业改革与发展研究会会长宋志平认为,搞混合所有制也要有进有退,同时改革的关键在于改,而不是混,要在发展混合所有制的过程中同步提升国有企业和民营企业的治理水平。吉林大学廖红伟教授和大连高级经理学院朱珊珊博士认为,国资监管体制和国资监管方式的转变不应是一刀切,以“管资本”为主就意味着“管资产”的形式在某些领域仍然有适用性,要分类分层考核,采用监管职责承接和资源整合的方式,形成纵向融合的信息平台。北京知本创业管理咨询有限公司执行董事张利国指出,面对试错、引领、竞争、开放、自主、创新和不确定性的新环境,应该如何监管差异化的混合所有制企业,需要做进一步理论研究和深入探讨。

三、新发展格局下国有企业深化改革与发展

国家能源集团党校常务副校长周忠科指出,党的十九届五中全会提出的新目标、新要求,为深化国资国企改革和推动国有企业高质量发展指明了方向,提供了根本遵循。

(一)数字化问题

吉林大学孔志国研究员认为,在数字时代,国企的发展也要依靠核心竞争力,要研发关键技术,通过企业和科研两种力量的合作,发挥国有企业在数字时代的作用和贡献。广州工控资本管理有限公司总经理杨召指出,目前国有企业数字化转型存在三方面的问题,即传统管理模式的障碍、难以摆脱传统商业模式的束缚、很多员工思想还停留在过去的流程工作阶段。吉林大学邵学峰教授指出,数字经济背景下国有企业面临技术体系建设和治理体系建设等制度性突破的问题。

(二)疫情背景下经济防风险问题

吉林大学蔡立东教授指出,作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,作为我党执政兴国的重要支柱和依靠力量,国有企业将会在经济社会发展的过程中持续发挥稳定器和压舱石的作用。北京大学王勇教授指出,分析国有企业的功能和作用要跳出企业内部微观经营管理,从宏观经济政策的角度去看待,应注意到中国垂直的经济结构使得国有企业具有稳定宏观经济的作用。吉林大学王倩教授指出,美国商业银行的风险承担能力普遍低于中国商业银行,国家的隐性担保降低了我国国有商业银行的风险。北京大学博士研究生顾艳伟指出,国有企业投资增加能显著提高居民消费水平,并在中长期内有助于抑制宏观杠杆率。

(三)其他重要问题

中国社会科学院钱津研究员指出,现在国企改革的重点是由原来的行政体制向市场化方向发展转变,难点在于对国有经济的整体性缺乏认识,当前深入进行国有经济改革的理论研究十分重要。《国资报告》杂志社社长毛增余指出,一定要把国企国资的故事讲好,打造国有经济的舆论阵地。

(吉林大学中国国有经济研究中心 王文成 张雪琪)

(责任编辑:谭易)

(校对:武鹏)