改革开放以来发展理念和相应的经济发展理论的演进*

——兼论高质量发展的理论渊源

洪银兴

摘要:由高速增长转向高质量发展符合量变到质变的发展规律。发展从邓小平提出是“硬道理”到习近平强调为“执政兴国第一要务”,意味着高质量发展的基础是发展。现代化是发展中国家的发展目标。现代化从“三步走”到“两个一百年”奋斗目标不仅表明了中国特色社会主义现代化的进程,也指出了高质量发展的目标。从科学发展观到新发展理念指出了高质量发展的内涵。从需求侧改革到供给侧结构性改革指出了实现高质量发展的基本路径。从对外开放到开放发展指出了经济全球化新背景下高质量发展的要求。研究经济发展思想的演进可以加深对习近平新时代中国特色社会主义经济思想的理解,同时成为建构系统的中国特色发展经济学的理论指导。

关键词:改革开放　高质量发展　经济发展理论

经济发展理论是中国特色经济学的重要组成部分。我国经济发展由高速增长转向高质量发展,是中国经济发展实践和发展理论演进的结果。在庆祝新中国 70 周年之际,回顾并研究经济发展实践和理论演进过程可以加深对高质量发展的内涵和机制的认识。转向高质量发展不能简单以为过去的发展是低质量的。有了过去的高速增长才有今天的转向高质量发展,这符合量变到质变的发展规律。中国用不太长的时间从贫穷落后的农业大国一跃成为世界第二大经济体;近十四亿人口不仅摆脱了贫困而且即将全面进入小康社会,即将开启全面建设社会主义现代化新征程;中国的经济增长率即使进入中高速增长的新常态仍然处于世界前列,成为世界经济增长的动力源。中国经济的成功,说明中国指导经济发展的理论是正确的。中国经济要进一步发展需要寻求新的动力和动能,这就是高质量发展。

一、发展从“硬道理”到“第一要务”

高质量发展的基础是发展。在马克思主义政治经济学中,经济发展就是发展生产力问题。就如马克思、恩格斯指出的:无产阶级夺取政权以后,任务是:“尽可能快地增加生产力的总量”。①

我国改革开放初期,针对当时人民总体上还不富裕,相当部分人群还处于贫困状态,邓小平鲜明地指出贫穷不是、也不应该是社会主义的代名词:“贫穷不是社会主义,经济长期处于停滞状态不能叫社会主义,人民生活长期处于很低的水平也不能叫社会主义,社会主义就是要消灭贫穷。”②邓小

* 洪银兴,南京大学经济学院、长江三角洲经济社会发展研究中心,邮政编码:210093。本文为国家社会科学基金重大研究专项“新时代中国特色经济学基本理论问题研究”(18VXK002)的阶段性成果。

①《马克思恩格斯文集》,人民出版社 2009 年版,第 52 页。

②《邓小平文选》(第 2 卷),人民出版社 1994 年版,第 312 页。

平同时指出,如果中国还不改革开放,还不尽快发展生产力,中国就真地要被开除“球籍”了。党的十一届三中全会作出了“以经济建设为中心”的重大决策,实现了从“以阶级斗争为纲”到“以经济建设为中心”的重大转折。

1992 年邓小平同志在南方讲话中提出两个相互联系的重要论断:第一,把发展生产力提到了社会主义本质的高度:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”①社会主义的特点不是穷,而是富,这种富本质上就是人民的共同富裕。第二,发展才是硬道理。“能发展就不要阻挡,有条件的地方要尽可能搞快点,只要是讲效益,讲质量,搞外向型经济,就没有什么可以担心的。低速度就等于停步,甚至等于后退。”②

“发展是硬道理”的提出,在当时有两个方面针对性。一是在发展速度上,针对我国 1989 年开始的治理整顿期间,一些地方过分强调稳定,放慢发展速度,错过发展机会的问题,邓小平指出:“对于我们这样发展中的大国来说,经济要发展得快一点,不可能总是那么平平静静、稳稳当当。要注意经济稳定、协调地发展,但稳定和协调也是相对的,不是绝对的。发展才是硬道理。”而且,稳定最终也要靠发展。“不敢解放思想,不敢放开手脚,结果是丧失时机,犹如逆水行舟,不进则退。”二是针对阻碍发展的意识形态,邓小平提出了“三个有利于”的重要标准,即在评判社会主义发展时,应该主要看“是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平”。③“发展是硬道理”的科学论断的提出,是思想的大解放,冲破了各种发展的阻力和思想束缚。发展社会主义市场经济,发展多种所有制经济,改革收入分配制度,所有这些改革都是推动我国经济长期增长的动力源。

在邓小平之后,江泽民、胡锦涛、习近平都明确提出“发展是党执政兴国的第一要务”的科学论断。这是对邓小平“发展是硬道理”论断的深刻而富有创新性的阐释,并且把发展提高到了执政兴国的第一要务的高度。党的十九大上习近平又进一步强调,发展是解决我国一切问题的基础和关键,必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。其内涵有了新的发展。

第一,发展仍然有速度要求。党的十八大明确提出 GDP 翻番和人均收入倍增目标。这两个目标都是需要一定的速度来保证的。习近平在党的十八届五中全会关于“十三五”规划的报告中指出:确保到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标,必须保持必要的增长速度。明确要求“十三五”经济年均增长至少也要达到 6.5%。

第二,更为重视发展的质量。习近平指出:“以经济建设为中心是兴国之要,发展是党执政兴国的第一要务,是解决我国一切问题的基础和关键。同时我也反复强调,我们要的是有质量、有效益、可持续的发展,要的是以比较充分就业和提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的发展。”④

第三,生产力的研究有了新的内容。研究生产力,研究什么?邓小平说:一个是解放生产力,一个是发展生产力。需要把两个方面讲全了。习近平同志又提出“牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念”。⑤ 这样,对生产力的研究就有三个层次的内容:一是解放生产力,二是发展生产力,三是保护生产力。其中,解放生产力是动力,发展生产力是目的。解放生产力要靠改革。发展和保护生产力有自身的内容和规律。⑥

第四,发展重点的改变。作为硬道理的发展在不同的发展阶段有不同的重点。这取决于不同阶段的社会主要矛盾。邓小平当时提出我国处于社会主义初级阶段的社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。按此规定,社会生产不能满足的人

①②③《邓小平文选》(第 3 卷),人民出版社 1993 年版,第 373、375、377 页。

④《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社 2017 年版,第 8 页。

⑤2013 年 5 月习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时的讲话。

⑥洪银兴:《以创新的理论构建中国特色社会主义政治经济学的理论体系》,《经济研究》,2016 年第 4 期。

民群众需要主要是数量问题，与此相应经济发展在这个阶段的重点是提高生产力水平，改变不能满足人民日益增长的物质和文化需要的社会生产的落后面貌。进入新时代我国仍然处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。但是社会主要矛盾发生了转化。我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。按此规定，发展不能满足的人民需要主要是质量问题。与此相应，发展仍然是硬道理，仍然是第一要务，但经济发展的重点是要解决不能满足人民美好生活需要的发展的不平衡不充分问题，由此提出发展的质量问题。

二、从“三步走”到“两个一百年”的现代化的阶段性目标

高质量发展涉及对现代化目标和道路的选择。直到改革开放开始时中国经济发展水平在世界上仍然处于低收入国家水平。这种发展水平就是 1979 年邓小平说的：“现在中国仍然是世界上很贫穷的国家之一”；中国的“科学技术水平从总体上看要比世界先进国家落后二三十年”①。基于这种国情，邓小平把我国所处的社会主义发展阶段定位为社会主义初级阶段，明确社会主义初级阶段的历史任务是逐步摆脱不发达状态，基本实现社会主义现代化。

发展中国家的现代化有必要遵循现代化的一般规律，但又必须结合本国的国情走出具有自己特色的现代化道路。1987 年邓小平从我国人口多、底子薄的国情出发，设计了分“三步走”基本实现现代化的宏伟蓝图：第一步，从 1981 年到 1990 年国民生产总值翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，从 1991 年到 20 世纪末使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到 21 世纪中叶人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。邓小平用“温饱”“小康”“富裕”作为经济发展的三步战略目标，使人民能够生动地、直观地认识和切身感受到这些目标的实现过程。2002 年党的十六大报告明确提出 21 世纪中叶基本实现现代化，其中头 20 年全面建设惠及十几亿人口的全面小康社会。将全面小康社会建设包含在现代化的进程中，并作为现代化的具体阶段来推进，是中国特色的现代化道路的重要组成部分。

经过改革开放和全面小康社会建设，我国提前实现解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平的目标。也就是邓小平所讲的“三步走”中的前两步已经实现。在这个基础上，以习近平同志为核心的党中央明确了“两个一百年”奋斗目标：到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。党的十九大开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程，并且绘就了两个阶段实现社会主义现代化的蓝图。第一个阶段，从 2020 年到 2035 年，基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从 2035 年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。现代化蓝图体现了高质量开启现代化进程的要求。

第一是全面建成小康社会目标同开启现代化相衔接。全面建成小康社会包含 GDP 和人均收入的数量翻番指标。但更为重要的是为开启现代化建设所要推进的基础性建设。其中包括转变经济发展方式取得重大进展，经济结构明显优化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入全球创新国家和人才强国行列。对外开放水平进一步提高，形成更高层次的开放型经济，使我国经济深度融入全球经济。经济体制改革在重点领域和关键环节取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟、更加定型。

①《邓小平文选》(第 2 卷)，人民出版社 1983 年版，第 163 页。

第二是体现在现代化目标中的以人民为中心的发展观。现在世界上的现代化国家,都是资本主义发达国家。中国推进的现代化需要明确社会主义定位。邓小平当年提出从温饱到小康的概念就是以人民的切身感受来衡量发展水平。新时代的现代化,也是以人民的获得感来衡量现代化的水准。其中包括:一是居民生活水平,现代化的第一阶段——人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高,现代化第二阶段——人民将享有更加幸福安康的生活。这里用宽裕和幸福安康同小康对应体现人民获得感的提升。二是基本公共服务,在全面建成小康社会时基本公共服务均等化水平稳步提高,教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全基础上,基本公共服务均等化基本实现。三是共同富裕程度。在全面建成小康社会时收入分配差距缩小、社会保障全民覆盖的基础上,现代化的第一阶段城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,现代化的第二阶段全体人民共同富裕基本实现。

第三是现代化由量转向质。通常所说的现代化指的是落后国家追赶发达国家的进程。新时代推进现代化目标是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,这个现代化目标定位明显有别于甚至高于发达的资本主义国家。现代化进程中虽然包含对发达国家的学习和追赶,但不只是在发达国家之后亦步亦趋,与其说是追赶,不如说是赶超。就经济现代化的内容来说,中国特色社会主义现代化是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步的现代化。其中每一个方面的现代化都有了新时代的特征。就新型工业化来说,一方面传统意义上的降低农业比重的工业化任务基本上已经完成。另一方面,现代化要求服务业尤其是现代服务业比重进一步提高。这意味着新型工业化不是一般的工业化,而是新型工业现代化,以发展先进制造业为重点。就信息化来说,信息化就是当今的科技现代化,掌握信息化最前沿的科技。这涉及两个方向:一是针对制造业的信息化,二是针对服务业的信息化。主要内容是推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。就城镇化来说,转移农业人口意义上城镇化已基本到位,城镇化进一步提升有两大新内容:一是市民化意义上的城镇化,进入城镇的转移人口享受平等的市民权利。二是城镇城市化。处于广大农村的城镇具有城市功能,实现城乡深度融合发展。就农业现代化来说,我国的农业现代化仍然是四化同步的短板。十九大提出乡村振兴战略,目标是直接以农业、农民和农村为现代化对象,实现农业强、农村美、农民富。

第四是现代化的中国道路。西方发达国家当年推进现代化时处于工业文明时代,资源环境的供给相对宽松,它们可以无所顾忌、无障碍地高排放并掠夺国外资源来支持其粗放方式的现代化。由此产生的后果就是习近平所说的,“从工业文明开始到现在仅三百多年,人类社会巨大的生产力创造了少数发达国家的西方式现代化,但已威胁到人类的生存和地球生物的延续。”①新时代的现代化是在生态文明时代的现代化,已经没有先行国家当时那种资源、环境。因此中国的现代化道路是绿色发展的道路。在决胜全面小康阶段污染防治是三大攻坚战之一。在此基础上,所要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。按此要求,创新就成为现代化的第一动力,不仅要在 2020 年成为创新型国家,还要在 2035 年跻身创新型国家前列。

第五是以建设现代化经济体系开启现代化新征程。过去关于现代化的讨论过于关注 GDP 指标,以 GDP 衡量现代化,以抓 GDP 来推进现代化。现在开启高质量现代化就是十九大提出的建设现代化经济体系。这是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力跨越由全面小康转向现代化建设的“关口”的行动。现代化经济体系根据习近平的讲话精神,可以概括为三个方面:一是优化经济结构的现代化经济体系,包括创新引领、协同发展的产业体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展

①习近平:《之江新语》,浙江人民出版社 2013 年版,第 119 页。

体系;资源节约、环境友好的绿色发展体系。二是转换增长动力的现代化经济体系,包括体现效率、促进公平的收入分配体系;多元平衡、安全高效的全面开放体系。三是现代化的调节体系。包括统一开放、竞争有序的市场体系,充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。现代化经济体系可以说是新时代发展理论中具有深刻内涵的概念。①

三、从科学发展观到新发展理念

高质量发展依据的是新发展理念。中国的改革开放初期更为重视通过改革来解放生产力。依靠改革激发要素投入,在增长方式上突出一个"快"字。经济发展速度明显加快,城市化、工业化取得明显进展,产业结构水准明显提升,人民收入水平明显提高。与此同时产生了环境污染、收入差距过分扩大、地区和部门之间发展不平衡等问题。

党中央及时发现了增长方式问题。1995 年党的十四届五中全会明确提出实行两个根本性转变的要求:一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。这是第一次提出增长方式转变问题。自此以后,转变经济增长方式问题受到了各方面的关注。2002 年党的十六大提出了新型工业化的概念,其内涵就是:科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。这是转变经济增长方式的体现。

对转变增长方式的研究必然要上升到发展观的转变。2003 年党的十六届三中全会提出,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。这是党中央首次明确提出发展观的概念。2007 年党的十七大对科学发展观作了明确的概括:"科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。"

根据科学发展观,党的十七大报告将转变经济增长方式改为转变经济发展方式,并且明确转变经济发展方式包括如下转变:经济增长要由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,走"生产发展,生活富裕,生态良好"的文明发展道路。十七届五中全会关于"十二五"规划的建议进一步明确了转变经济发展方式的内涵。一是将经济结构战略性调整作为主攻方向,二是将科技进步和创新作为重要支撑,三是将保障和改善民生作为根本出发点和落脚点,四是将建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点。

转变经济发展方式,是实现科学发展的核心内容。在经济发展的实践中由"快"字当头转变为"好"字当头,突出又好又快,突出发展的质量和效益,突出保护生态和环境,突出人民分享发展成果,突出可持续发展。发展效果是明显的。到 2010 年我国的经济总量达到世界第二,2012 年人均 GDP 达 6338 美元,进入上中等收入国家行列。

进入新时代后,支持三十多年高速增长的增长要素已经得到了充分释放,潜在经济增长率出现了下降的趋势,主要表现是:第一,由于城市化率已接近 60%,剩余劳动力转移速度明显减慢,剩余劳动力支持的低成本劳动力供给明显减少。第二,过去三十多年因实施独生子女的计划生育政策产生的人口红利明显减少。老龄化社会也随之到来。这意味着支持高投资的高储蓄不可持续。第三,物质要素供给的不可持续发展问题越来越突出。能源、资源、环境的瓶颈约束正在成为增长的自然界限。在此背景下,持续三十多年的高速增长不可持续,转向中高速增长不可避免。经济发展进入新常态。针对新常态,习近平同志在 2014 年 7 月 29 日中央政治局会议上指出:"发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。"这一阐

①洪银兴:《建设现代化经济体系的内涵和功能研究》,《求是学刊》,2019 年第 3 期。

述,是对经济发展规律性认识的理论升华,是对经济新常态下中国经济发展新特征、新趋势的科学把握。基于这些客观规律及进入新时代后的发展任务,习近平在党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。这五大发展理念规定了高质量发展的核心内容。

第一,创新是高质量发展的第一动力。中国进入新时代的一个重要标志就是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。原来的以物质资源高投入为基础的发展因资源供给到了极限而不可持续,原来的支持高投资的居民低收入和低消费水平难以为继。经济增长需要由高投入高积累驱动力转向创新的驱动力。作为驱动力的创新包含多方面,其核心是科技创新。科技创新的着力点是创新处于国际前沿的核心技术。核心技术是国之重器。既需要以研发核心高新技术为导向的基础研究,也需要推动占领产业制高点的产业创新。将科技创新与产业创新融合,建立有利于创新成果产业化的机制和通道。

第二,协调是高质量发展的形态。发展中国家由于发展资源短缺,通常采取不平衡发展战略推动发展。其初期发展效果也很明显,但随之而来的不平衡不协调问题会影响高质量发展。习近平指出:"协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度,再比如,协调是发展两点论和重点论的统一。"①协调是经济持续健康发展的内在要求。协调是发展的目标,意味着发展追求经济、社会、人与自然等多个方面的平衡发展。协调是发展的手段,意味着协调能够实现更高质量的发展,提高发展的整体水平和可持续性。协调同时是高质量发展的评价标准,涉及产业、城乡、区域等方面平衡发展。

第三,绿色是高质量发展的内在要求。人与自然和谐共生是生态文明时代人民对美好生活的追求。工业文明时代人类利用工业化的文明成果对大自然加以索取和掠夺,造成自然界生态平衡的破坏和人与自然关系的恶化。在生态文明的时代,"绿水青山就是金山银山"。干净的水、清新的空气、多样性的生物、绿色的环境是宝贵的生态财富。经济发展不仅要谋求物质财富,还要谋求生态财富。不能为谋求物质财富而牺牲生态财富。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。绿色发展理念不仅仅是保护环境和生态问题,还要治理和改善过去的发展所遗留的环境生态问题,提供人民美好生活所需要的高质量的生态产品。

第四,开放是高质量发展的内外联动发展的机制。改革开放初期对外开放利用国际国内两个资源两个市场获得了全球化的红利。现在的开放型经济也进入了新时代。与某些发达国家推行反全球化政策相反,中国继续推动全球化。新时代的开放型经济就是要根据习近平建立人类命运共同体的思想,建立高质量的开放型经济体系,在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。主要表现是:开放战略坚持引进来和走出去并重,进口与出口并重,推进贸易和投资自由化和便利化;参与全球化分工将从资源禀赋的比较优势转向竞争优势,着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势,重视我国产业在全球价值链地位的提升,争取在价值链中的主导地位。与过去基于沿海地区,面向海洋、面向发达国家不同,现在需要在提升向东开放的同时,推进与"一带一路"沿线国家合作,加快向西开放步伐,推动内陆沿边地区成为开放前沿。

第五,共享是高质量发展的根本目的。改革开放开始以后,针对长期的平均主义产生的共同贫困,邓小平最早提出了允许一部分地区一部分人先富起来的大政策。当时邓小平就预言到一定阶段(实现小康)就要提出先富帮后富,最终实现共同富裕。进入新时代,习近平提出了共享发展的理念。这就是:"必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。"②全民共享是目标,全面共享是内容,共建共享是基础,渐进共享是途径。共享发展,首先是发展,即举全民之力不断把"蛋糕"做大;其次是把不断做大的"蛋糕"分好,让社会主义制度的优越性得到更充分的体现,让人民群众有更多获得感。③

①②《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第35、43页。

③洪银兴:《中国特色社会主义政治经济学的最新成果》,《中国社会科学》,2018年第7期。

根据新发展理念，从高速增长转向高质量发展，是新时代中国经济鲜明的特征，强调的是经济效益、社会效益和生态效益的结合，体现的是人与经济社会自然相协调的一种包容性的增长，是满足人民美好生活需要的发展，是人与自然和谐共生的发展。

四、从需求侧市场导向改革到供给侧结构性改革

高质量发展的着力点在供给侧。改革从基本经济制度层面进入经济运行和发展层面，反映我国经济改革的深入。根据供给和需求相互依存的经济学原理，经济增长需要供给侧和需求侧共同发力，因此改革需要在供给和需求两侧推进。习近平指出："供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件"。就调节方式来说，"供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段。"①需求侧管理重在解决总量性问题，注重短期调控，供给侧调控重在解决结构性问题，注重长期发展，是实现高质量发展有效调控方式。

改革开放初期，在经济运行层面上的市场化改革实际上是需求侧的改革，建立由市场来决定资源配置的体制机制：强化市场竞争机制，突出市场需求导向，取消指令性计划等。与微观的需求侧改革相适应，在宏观上，一方面从总需求入手建立宏观总量调控机制，明确消费、投资、出口三驾马车协同拉动经济增长，突出消费需求的拉动作用。另一方面，面向总需求的宏观调控转向财政和货币政策，相机采取紧缩性的、扩张性的或平衡性的财政和货币政策，宏观经济管理转向需求管理（价格总水平、就业总水平等）。在需求侧改革进行了三十多年后，需求侧的体制还有进一步改革的要求，但重点是完善总需求管理。

实践证明，只是在需求侧进行改革，只是完善需求管理，并不能有效解决经济运行的效率和供给质量，不能满足人民美好生活的需要。供给侧的问题归结为结构、效率和质量，根子在供给体制。2015 年底的中央经济工作会议习近平总书记发出了推进供给侧结构性改革的号令：在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。在庆祝改革开放 40 周年大会上习近平的讲话中再次明确："我们要坚持以供给侧结构性改革为主线。"很显然，供给侧结构性改革是我国长期的改革和发展任务。

供给侧结构性改革是我国进入新时代后推动经济发展的主线。"供给侧结构性改革，说到底最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。"② 与一般的调整生产关系的改革不同，供给侧结构性改革是要解决发展本身的体制问题，着力点是振兴实体经济。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。虚拟经济只是经济的润滑剂，即使其有扩张资本的能力，也要反映在其所推动的实体经济的扩张上。在现实中存在"脱实向虚"的现象，除了虚拟经济领域中存在的"一夜暴富"的诱人投机现象外，最重要的原因是实体经济企业经营困难，因负担太重无利可图而投资不足。因此，供给侧结构性改革目标还是要实体经济发力，需要足够的对实体经济的投资，在实体经济领域培育发展的新动能，在高质量发展中增强实体经济企业的盈利能力。

一是解决供给体系的质量和效率问题。其衡量标准就是全要素生产率。应该说，经过改革，尤其是市场配置资源，企业的效率，单个要素的生产率，如资本生产率、劳动生产率、土地生产率，都有明显提高。但各个要素集合所产生的全要素生产率还不高。这同供给侧的要素配置结构相关。第一是资源错配。表现在：新增投资较多地投在虚拟经济上，而不是投在实体经济上；相当多的资源被束缚在过剩的污染的落后的产能上，存量结构调整难度大，有效产能投资不足；在物质资本和人力资本的投资比例上，偏重物质资本，忽视人力资本，造成创新能力不足。第二是过高的制度性交易成

①②《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，中央文献出版社 2017 年版，第 99、115 页。

本:难以遏制的重复建设重复投资、行政性垄断、烦琐的行政审批、地方保护等问题,都严重降低全要素生产率,产生高昂的要素配置成本。对此习近平指出的改革目标是:“优化现有生产要素配置和组合,提高生产要素利用水平,促进全要素生产率提高,不断增强经济内生增长动力。”①质量变革、效率变革、动力变革就成为提高全要素生产率的基本途径。

二是解决有效供给不足和无效产能过剩并存的结构性问题。习近平指出:“我国供给体系产能十分强大,但大多数只能满足中低端、低质量、低价格的需求。”②产品的质量、技术档次、卫生、安全等不适合需求反映有效供给的短缺。与此同时又存在无效和低端的产能过剩。无效产能包括过剩产能、落后产能和污染产能。这种结构性矛盾是发展中国家的通病,属于长期问题。这种结构性矛盾反映现行经济发展方式的症结:进入中等收入阶段后,解决了温饱问题后居民的消费需求开始转型,更为关注健康、安全、卫生、档次方面的需求。而生产和服务还停留在低收入阶段的供给,追求数量,不重视质量,为生产而生产,不能适应进入中等收入阶段以后消费需求的新变化,满足中高端消费的中高端产品和服务供给不足,不能满足多样化、个性化、高端化需求,势必产生有效供给不足,无效产能过剩,中低端产品过剩问题。供给侧的这些结构性问题最需要在供给侧结构性改革中得到解决。

三是解决供给侧的动力不足问题。已有的市场化改革产生了市场竞争和市场需求的压力。已有的改革解决了产权制度的动力问题,但供给侧仍嫌动力不足。这与激励制度相关。突出表现是企业的高税负、高利息、高社会负担。还有不少企业因高杠杆,面临财务困难,陷入债务困境。企业分享不到发展的成果也就缺少发展的动力和活力。与需求侧突出的市场选择不同,供给侧的激励突出的是对市场主体的激励:一是降低企业税、费、利息和社会负担,降低企业成本,使企业轻装上阵。二是保护企业家财产,激励企业家精神。③

四是培育发展新动能。供给侧结构性改革就同发展是硬道理一样,是需要长期实行的发展政策,有着更为长远的目标。供给侧结构性改革在去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板取得明显进展基础上,需要进一步转向培育新动能。这就是在“去”的同时需要“立”。关于新动能,习近平指出:“既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿,毫不动摇把发展新动能作为打造竞争新优势的重要抓手,又要坚定不移地把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容。”现阶段所要培育的新动能主要涉及在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链和人力资本服务等领域。这六大领域的新动能主要是在互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合基础上产生的。

五、从对外开放到开放发展

高质量发展涉及高质量的开放。改革开放开始以后,我国打开国门并逐步走向全面开放,邓小平说:“对外开放具有重要意义,任何一个国家要发展,孤立起来,闭关自守是不可能的,不加强国际交往,不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金,是不可能的。”④

根据邓小平的对外开放思想,对外开放的目的是利用国际国内“两种资源”和“两个市场”推动中国经济的快速发展。利用国际市场主要是扩大出口,利用国际资源主要是利用外资。在区域开放方面,先是批准深圳、珠海、汕头和厦门设立经济特区。接着开发开放沿海城市、发展外向型经济。后来又决定开发开放上海浦东,鼓励经济特区、上海浦东新区在体制创新、先行先试、产业升级、扩大开放等方面走在前面,发挥对全国的示范、辐射、带动作用。在此带动下全国全方位开放。尤其是在2001年12月成功加入了世界贸易组织(WTO)后,对外开放空间的持续扩大。在参与国际竞争中增强了国际竞争力。我国全方位地获取了对外开放的正效应。

---

①②《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第108、113页。

③洪银兴:《准确认识供给侧结构性改革的目标和任务》,《中国工业经济》,2016年第6期。

④《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第117页。

中国经济进入了新时代，对外开放也进入新时代。2013 年，习近平在博鳌亚洲论坛上指出："中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。"①根据习近平开放发展的理念，新时代的开放发展具有如下特点：

第一，建设人类命运共同体。与特朗普政府推行"美国优先"的逆全球化政策相反，习近平明确提出建设人类命运共同体的科学论断。其内涵是：坚持对话协商，建设一个持久和平的世界；坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界；坚持合作共赢，建设一个共同繁荣的世界；坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界；坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。根据建立人类命运共同体的思想，建设"丝绸之路经济带"和"21 世纪海上丝绸之路"，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，全方位推进与沿线国家合作，构建利益共同体、命运共同体和责任共同体，深化与沿线国家多层次经贸合作，带动我国沿边、内陆地区发展。

第二，推动形成全面开放新格局。2018 年 4 月，习近平在博鳌亚洲论坛上提出："坚持引进来和走出去并重，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，探索建设中国特色自由贸易港。"对外开放新格局体现高质量的开放发展。具体表现在：在提升向东开放的同时，推进与"一带一路"沿线国家合作，加快向西开放步伐，推动内陆沿边地区成为开放前沿。进口与出口并重。扩大引进外资的领域和深度。不仅以负面清单保障外资进入中国的领域，而且进一步放开对外资进入的限制，尤其是金融领域的进一步开放。为推动资源和商品更为便利的国际流动，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，设立自由贸易试验区，自由贸易港。

第三，出口导向的开放型经济转向创新导向的开放型经济。当年亚洲"四小龙"实现经济起飞的一个重要经验就是实行出口导向的发展战略。我国在 20 世纪 80 年代后期沿海地区发展外向型经济也是采取出口导向战略。当时的"三来一补"，加工贸易基本上是围绕出口导向战略进行的，根据出口的需要安排产业和贸易结构，安排国际竞争策略。应该说，这种出口导向型开放经济在当时的积极效果是明显的，推动了中国产品进入世界市场。2008 年世界金融危机爆发以后，全球化经济进入了再平衡阶段。发达经济体经济长期不景气，不发达经济体中涌现出一批新兴经济体。发展中国家对发达国家的经济依附性明显减弱，尤其是中国成为世界第二大经济体并进入上中等收入国家发展阶段，中国的对外开放战略需要调整，由出口导向的外需型开放转向内需型开放。

内需型开放实质是创新导向，基本考虑是，推动产业创新的核心技术是买不来讨不来的。因此需要以创新为导向发展开放型经济。创新具有自主知识产权引领产业创新的核心技术和关键技术，体现增长的内生性。创新驱动不是回到封闭经济，恰恰是还要发挥开放型经济的引擎作用。创新导向的开放型经济涉及以下开放战略的调整：

一是从资源禀赋的比较优势转向以核心技术为基础的竞争优势。对外开放的初期我国是按资源禀赋比较优势来融入全球化经济的。应该说，这种开放战略在发展的初期阶段是成功的。否则我国不可能进入全球化经济，不可能利用国际资源和国际市场在较短的时间内实现跨越式发展。但是依靠资源禀赋的比较优势参与国际分工和国际贸易，以利用劳动力、土地和环境资源的环节吸引和利用外资，虽然能够获取一定的贸易和投资的利益，但不能改变自身对发达国家的经济技术和市场的依附地位，缩短与发达国家的经济技术差距。开放型经济难以继续建立在低劳动成本和充裕劳动力的基础上，更不能长期在国内生产利用环境资源的出口品。2008 年爆发的世界金融危机重创出口需求，特别是劳动密集型产品的国际市场需求严重下降，同时推动了西方发达国家产业结构的转型。与此同时，国际贸易摩擦日益频繁。这就使我国长期实施的以劳

①《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，中央文献出版社 2017 年版，第 287 页。

动力作为比较优势的出口战略难以为继。特别是进入新时代后,伴随持续30多年的快速发展,我国的劳动和自然资源的比较优势正在失去。因此新时代的经济全球化也是基于资源禀赋的劳动力和资源的比较优势终结过程。这就需要由比较优势转向竞争优势。习近平在2016年第十六次全面深化改革领导小组会议上明确提出加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排的要求。

所谓新的比较优势,也就是竞争优势。它不是建立在原来的资源禀赋的比较优势基础上的,而是在创新驱动基础上所产生的核心技术上的竞争优势。习近平指出:"国际经济竞争甚至综合国力竞争,说到底就是创新能力的竞争。谁能在创新上下先手棋,谁就能掌握主动。"①竞争优势理论是"把技术进步和创新列为思考的重点",着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势。其中尤其重视两个方面的优势,一个是核心技术的优势,核心技术是国之重器。另一个是产业优势。就如波特所说竞争优势理论是依据:"一国产业是否拥有可与世界级竞争对手较劲的竞争优势"②。这样,谋求竞争优势的基本途径是依靠科技和产业创新推动国内产业结构的升级,特别是发展与其他发达国家相同水平的新兴产业,形成能与世界级竞争对手较劲的具有竞争优势的产业结构。这体现增长的内生性和创新驱动性。

二是着力引进创新资源。包括:第一,外商直接投资升级。引进的外资以创新为导向进行选择,鼓励外资在中国本土创新研发新技术,进入国际先进的新兴产业。第二,过去各种要素如技术和管理跟着资本走,因此通过引进外资来利用国际资源。现在高端创新要素,特别是高端人才相当多的聚集在发达国家,各种创新要素跟着人才走。开放型经济就要着力从发达国家引进高端科技和管理人才。第三,国际直接投资进入的行业由着重于制造业扩展到现代服务业。原因是创新型经济所需要的国际资源的支持不仅是制造业技术,还需要与现代服务业相关的管理和服务的支持,其中涉及金融、保险、运输、信息服务、电子商务、现代物流业等。特别是金融领域的对外开放。利用国际资源不只是利用外商直接投资,还需要通过金融业的对外开放吸引和利用国际金融资本,吸引和利用外资由产业资本向金融资本拓展。其途径包括吸引国际金融机构和金融公司进入中国,逐步放开外国投资者进入中国资本市场的限制。

三是产业在全球价值链上由低端向中高端攀升。现代国际竞争的主要表现是全球价值链竞争:一方面是全球价值链之间的竞争,另一方面是某个全球价值链内进入中高端环节的竞争。各个国家融入全球化经济的基本路径是其产业嵌入全球价值链的某个环节。一国产业在全球价值链中的地位是其科技和产业竞争力的集中体现。过去中国的科技和产业基本上处于跟随创新阶段,以资源禀赋比较优势嵌入全球价值链,以加工贸易方式进入全球价值链的加工组装环节。产业基本上处于全球价值链的低端环节。因此虽然我国的出口产品数量大,但附加值不高,出口效益并不高,更为突出的问题是受制于人。针对"我国关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变,创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够,产业还处于全球价值链中低端的"的现状,③中共十九大报告明确"促进我国产业迈向全球价值链中高端"的要求。其基础是现在中国的科技创新在一些领域已经进入同发达国家并跑和领跑阶段。与此相应,我国企业所处的全球价值链地位也应相应提升,争取在价值链中的主导地位,一方面向研发、设计等产业链上游部分进行拓展;另一方面,向物流、品牌、销售渠道等下游部分延伸。再一方面是低端的加工组装环节递次攀升进入技术和质量要求更高、附加值更高的元器件制造环节。其基本路径是科技创新与产业创新融合,围绕产业链部署创新链。④

①《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第125页。

②波特:《国家竞争优势》(上),天下远见出版公司1996年版,第30、37页。

③《习近平谈治国理政》(第二卷),外文出版社2017年版,第203页。

④洪银兴:《参与全球经济治理:攀升全球价值链中高端》,《南京大学学报》,2017年第7期。

全球价值链思想同时可应用到“走出去”。尤其是进入“一带一路”可以以全球价值链走出去，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务的价值链，培育国际经济合作和竞争新优势。显然，全球价值链是我国在“一带一路”上形成的国际产能合作重要平台，相关国家可以共享中国发展成果，与中国企业互利共赢。

上述关于发展理念和发展理论的演进同时也说明了高质量发展理论创新进程。改革开放以来经济发展的实践所推动的中国特色经济发展理论的创新，是中国特色经济学的重要内容。

The Evolution of Development Concepts and Theories Since the Reform and Opening-up: A Concurrently Discussion of Theoretical Origin of High-Quality Development

HONG Yinxing

(Nanjing University, Nanjing, China)

Abstract: The transition from a phase of rapid growth to a stage of high-quality development conforms to the law of development of quantitative change to qualitative change. Deng Xiaoping has pointed out that development is the absolute principle and Xi Jinping has emphasized that development is the top priority in governing and rejuvenating the country, implying that development is the foundation of high-quality development. Modernization is the development goals of developing countries. The evolution from the three strategic goals to the two centenary goals for modernization depicts the progress of socialist modernization with Chinese characteristics in the new era as well as indicates the goals of high-quality development. The evolution from the Scientific Outlook on Development to the New Development Philosophy reflects the connotation of high-quality development. The evolution from demand-side to supply-side structural reform sets the fundamental path to fulfill high-quality development. The evolution from opening-up to open development makes clear the requirements of high-quality development under the new background of economic globalization. The study of the evolution of development thought from Deng Xiaoping to Xi Jinping will help us better understand Xi Jinping's Economic Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, and meanwhile to be the theoretical guidance for the construction of development economics with Chinese Characteristics.

Keywords: Reform and Opening-up; High-Quality Development; Economic Development Theory

（责任编辑：胡家勇）

（校对：孙志超）