

从集体建立到牧户围封： 内蒙古草原围栏兴起与转型的历史探讨*

韩丽敏 李 军

内容提要：自治区成立后，内蒙古草原围栏迅速发展，并经历了从集体建立到牧户围封的经营形式转变，顺应了牧民在草畜矛盾日益加剧过程中对不断加大草场保护力度的需求。围栏能够增强人们对围封草场的剩余索取能力，从而提高人们保护草场和改进畜牧业生产的投入积极性，自治区畜牧业生产能力不断提高；此外还一定程度上有效化解了牧区长期存在的乱垦、滥挖、“大户吃小户”等问题。本文回顾了内蒙古草原围栏兴起的背景，分析了转型的原因、过程及效果，并探讨了自治区草原围栏牧户围封模式的改革方向。

关键词：草原围栏 集体建立 牧户围封 内蒙古

内蒙古自治区成立以来，草原围栏快速发展，经历了从集体建立到牧户围封的经营形式转变，并不断巩固了牧区畜牧业从游牧转向定居的巨大生产变革，促使牧区畜牧业生产进入新的历史阶段，围栏也逐渐成为草原畜牧经济研究的重要议题之一。总结内蒙古草原围栏兴起与转型过程，并对这一过程进行理论分析，既有助于判断内蒙古乃至我国牧区草原围栏改革的应取方向，也能从侧面展现内蒙古自治区成立以来牧区草原围栏发展的曲折探索历程。

目前，有关草原围栏的研究比较丰富，但多侧重探讨围栏对内蒙古草原生态环境、牧民生产经营效益以及牧区社会关系稳定等方面产生的重大影响，^①缺乏对内蒙古草原围栏兴起与转型发展历程的系统梳理和理论探讨。本文着眼于自治区成立后草原围栏兴起与转型的现实背景，系统梳理其发展历程，并试图从制度经济学视角探讨这一历程的理论实质。

一、草原围栏雏形——集体草库伦的兴起与推广

草库伦也叫草圈子、草园子，即用“围栏”把天然草场围圈起来，是草场围栏的雏形。“围栏”可以

[作者简介] 韩丽敏，中国农业大学经济管理学院博士研究生，北京，100083，邮箱：hlmin945@163.com。李军，中国农业大学经济管理学院教授，北京，100083，邮箱：sirljun@126.com。

* 本文为农业部“国家现代肉羊产业技术体系”项目（批准号：CARS-38）、清华大学“中国农村研究院博士论文奖学金”项目（批准号：201819）以及“内蒙古牧区现代化研究”项目（批准号：2019Z02）的阶段性成果之一。感谢匿名评审专家提出的宝贵意见。

^① 有学者认为，草原普遍建立的围栏破坏了牧业大范围流动性、草原食物链、生态系统稳定性以及生物多样性等，牧民放牧单元被缩小，生态环境日益恶化；围栏还使草场资源公共品性质被忽略，高成本产权使草场资源价值降低，牧户收益减少，牧户丧失了共享资源的权利，牧区原有的互惠互利合作关系也被破坏，邻里之间和家庭内部矛盾增多。参见孙学力《围栏、草原荒漠化与放牧制度的关系》，《西南林学院学报》2008年第4期；张倩、李文军《分布型过牧：一个被忽视的内蒙古草原退化的原因》，《干旱区资源与环境》2008年第12期；张雯《自然的脱嵌》，知识产权出版社2016年版，第134页；韩念勇主编《草原的逻辑（上）——草原生态与牧民生计调查报告》，民族出版社2018年版，第16—24页；吴玉虎《天然草场网围栏建设因地制宜》，《中国草地》2005年第2期。但也有少数学者指出，从根本上否定围栏的经济意义是不公平的。围栏能够促进草地资源有效利用，提高草场产草能力及牧民抗灾保畜能力；还有利于界定和保护草场使用权和经营权，使草原“用管建”统一结合，缓解草原过度利用等。参见亚洲开发银行技术援助项目《中国草原改良与牧区发展问题研究报告》，内部资料，国务院发展研究中心农村经济研究部，2006年，第83—95、128—133页；陈延主编《气候变化与宁夏生态建设实践》，宁夏人民出版社2011年版，第153页；徐牧《草场围栏》，《新农业》1984年第7期。

禁止牲畜进入圈围草场,让牧草生长修养一个时期;或在围圈草场内人工种植饲草料,使之成为稳定、高产的饲草料生产基地,为畜牧业进一步发展提供饲草保障。^① 20世纪50年代,内蒙古牧区草库伦还不普遍。进入60年代后,内蒙古牧区多旗公社开始探索建设集体草库伦。其中乌审旗乌审召公社在草库伦建设中取得了巨大成功,得到了政府的认可和推广,推动了内蒙古集体草库伦的迅速发展。

(一) 兴起背景

1. “畜增”加剧草畜矛盾。从自治区成立到20世纪50年代末,内蒙古草原资源状况还较好,仅个别放牧过重的地方出现退化现象。^② 内蒙古自治区成立之前,受帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治以及长期战乱的影响,牧区畜牧业发展滞后,生产方式落后,抵御自然灾害、疫病和狼害的能力也很低。^③ 例如,自治区成立前阿巴嘎旗绝大多数牲畜被极少数人所占有,广大贫苦牧户基本没有或只有少量牲畜,只能给庙仓或牧主富牧当放牧员、雇工,获得很少的劳动所得,牧民生产积极性低。^④ 1935—1945年,日本侵略者每年从陈巴尔虎旗强征大批军用马和肉食牛羊,全旗牲畜头数从55万头(只)下降至38万头(只)。^⑤ 民国时期,巴林左旗的兵乱和自然灾害不断,1940—1945年期间日本侵略者又加紧侵略,再加上受封建牧主剥削,1945年全旗牲畜数量仍停留在10年前水平。^⑥ 1932年呼伦贝尔地区被日军侵占,1937年日本帝国主义开始加剧掠夺,新巴尔虎右旗1945年牲畜数量比1937年减少了近61.36%;^⑦ 索伦旗1946年牲畜数量比1937年减少了近67.88%。^⑧ 整体来看,1936—1946年全区年末牲畜数量从937.6万头(只)下降到751.0万头(只),牧民生活极端贫困,迫切希望改善生活。^⑨

为尽快扭转历史遗留的畜牧业不景气状况,1947年内蒙古自治区成立后,自治政府提出“牧区一切工作都要以有利于恢复发展畜牧业生产,改善人民生活为出发点”,并规定了发展畜牧业经济的总方针。1949年8月乌兰夫在全区地委书记会议上指出,“发展畜牧业,大量输送牲畜和皮毛,这对全国工业与农业有好处”。^⑩ 因此,自治区成立后陆续实施了民主改革政策,如辅助畜牧业生产、轻税收、牧业生产互助合作、发展国营牧场、推行“人畜两旺”定居游牧等政策,并推行了加强牲畜疫病防治、抗御风雪灾害、提高牲畜繁殖成活率、划分与合理利用草场、打井修井、改良牲畜品种、扑灭狼害等技术措施。在社会主义改造时期,疫病防治、家畜品种改良以及草牧场建设等技术措施又进一步改进,并开始重视打草、贮草和棚圈建设等。^⑪ 另外,1953年《内蒙古自治区草原管理条例(试行草案)》规定,“草场划定给公社统筹安排”,“草牧场固定,必须做到界线明确”,“各社队应在所固定的草场范围内……全面规划,统筹安排”。^⑫ 因此,牧民的放牧范围逐渐划定,水利设施建设以及打草贮草等条件不断完善,加之20世纪50年代自治区牧区重大旱灾也比较少,^⑬共同推动了牧民定居和畜牧业稳定发展。1947—1957年,自治区年末牲畜总量从851.8万头(只)增长至1809.9万头(只),

① 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,内蒙古人民出版社2014年版,第244页。

② 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第296页。

③ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,内蒙古人民出版社2000年版,第63—64页。

④ 阿巴嘎旗志编纂委员会编:《阿巴嘎旗志》,内蒙古人民出版社2001年版,第173页。

⑤ 陈巴尔虎旗志编纂委员会编:《陈巴尔虎旗志》,内蒙古文化出版社1998年版,第171页。

⑥ 《巴林左旗志》编纂委员会编印:《巴林左旗志》,1985年印行,第128页。

⑦ 新巴尔虎右旗志编纂委员会编:《新巴尔虎右旗志》,内蒙古文化出版社2004年版,第263页。

⑧ 鄂温克族自治旗志编纂委员会编:《鄂温克族自治旗志》,中国城市出版社1996年版,第395页。

⑨ 内蒙古自治区畜牧业厅编:《内蒙古畜牧业发展概况》,内蒙古人民出版社1959年版,第27页。

⑩ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古自治区志·畜牧志》,内蒙古人民出版社1999年版,第52页。

⑪ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,第82—94、107—125页。

⑫ 内蒙古自治区档案馆编印:《内蒙古自治区畜牧业政策资料摘编》,内部资料,1983年,第79—84页。

⑬ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第301页。

自治区畜牧业发展得到迅速恢复,畜均草场面积下降。

2.“畜增草减”进一步加剧草畜矛盾。1958—1962年,全国粮食短缺,为实现粮食自给,全国掀起了开荒种粮热潮,内蒙古草原被大量开垦。1966—1976年,内蒙古草原再一次被大量开荒。1958—1976年期间,全区共开垦206.7万公顷草场,草原面积直接减少。1956—1962年内蒙水蚀面积达到17万平方公里。同时,20世纪60年代至70年代,内蒙古牧区共发生5次春季大旱、3次夏季干旱,干旱的气候条件加速了草场退化和沙化。其中,20世纪60年代,退化面积达到可利用草场面积的18%,全区沙漠及沙漠化面积已经达到2733.3万公顷;20世纪70年代中后期全区三分之一草原出现不同程度退化,其中约533.33万公顷草原出现沙化。^①但与此同时,自治区的牲畜数量却继续增长,1958—1977年内蒙古年末牲畜总量从2184.9万头(只)增长至3643.4万头(只),畜均草场面积快速下降。

3.草原保护与建设的必要性增强、可行性提高。随着定居牧民“走敖特尔”^②次数减少、距离变短以及自治区“畜增草减”,牧民长期定居草场的载畜压力必然增大。例如察右后旗属半农半牧区,1949—1960年全旗牲畜数量从169951个羊单位猛增至544409个羊单位,平均每个羊单位占有草场面积从18.89亩下降至5.93亩。受“头数畜牧业”影响,牲畜数量的发展超过草地资源承受能力,天然牧草没有充分的繁殖生长机会,再加上垦草种田、采集药材、挖草坯垒墙、伐灌木烧火等行为导致自然生态遭到破坏,风蚀沙化日趋严重,草牧场逐年退化,草畜矛盾加剧。^③因此,为提高草场产草量、稳定畜牧业发展,保护与建设草场的必要性增强。20世纪60年代以来,自治区部分牧业旗陆续开始探索建设草库伦。

(二) 探索

起初,因缺乏经验与技术,部分牧区的草库伦建设并不成功。例如20世纪60年代初,镶黄旗开始开荒种植饲草,试图走“以农养牧”的道路,曾先后建立8个饲料基地,开荒最多时达到17万亩。但受牧民生活习俗、种植技术、自然灾害等因素影响,不但未达到预期目的,反而使草原植被遭到破坏,造成大量草场沙化。^④20世纪60年代初,鄂托克旗牧区公社、大队组织群众因地制宜、就地取材,通过挖沟、打土墙、垒草坯、拉铁丝网等多种形式围建草库伦,对保护牧场起到了一定的积极作用;但后来由于管理不善,多数草库伦被废弃,造成巨大的经济损失。^⑤阿鲁科尔沁旗从20世纪60年代末开始建草库伦,当时主要采取挖壕沟、打土墙方式围封草场,草库伦面积为几千亩到十几万亩大小不等,围封保护效果较差;后来又采用砌石墙方式围封草场,使用时间不长就倒塌了。^⑥

但也有部分牧区的草原建设取得了成功。例如,翁牛特旗阿什罕苏木乌兰敖都嘎查地处半干旱沙地草原,约74%的土地是固定、半固定及流动沙丘草场。1963年该嘎查开始封沙育草,经过两年封闭抚育,5万多亩半固定及流动沙丘植被覆盖率增加了15%—20%,产草量提高了30%—40%。1964年,该嘎查又在召克图草甸上挖防畜壕4000余米,围封了1050亩草场;1965年投资1.4万元,封闭了1万亩基本草场。此后八九年,该嘎查在万亩基本草场上治沙1000亩,铲除毒草800亩,建饲料地1300亩等,每年产草125万余公斤。通过草原建设,该嘎查的草群种类、成分得到改

① 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第285—288、296—301页。

② 蒙古族放牧方式之一,是蒙汉合璧词,意为“移场放牧”,俗称“走场”。牧民由常年固定的牧场转移到其他牧场放牧,称“走敖特尔”。

③ 《察哈尔右翼后旗地方志》编纂委员会编:《察哈尔右翼后旗志》,内蒙古文化出版社2007年版,第426页。

④ 《镶黄旗志》编纂委员会编:《镶黄旗志》,内蒙古人民出版社1999年版,第193—194页。

⑤ 《鄂托克旗志》编纂委员会编:《鄂托克旗志》,内蒙古人民出版社1993年版,第227页。

⑥ 《阿鲁科尔沁旗志》编纂委员会编:《阿鲁科尔沁旗志》,内蒙古人民出版社1994年版,第327页。

善,适口性好的禾本科、豆科植物大量增加,不可食杂草、毒草减少,全旗牧草质量明显提高。^① 乌审旗从 20 世纪 50 年代初便开始种树、种草、种饲料作物等,以解决饲草不足的问题。人民公社化后,乌审旗草原建设进一步发展,尤其是乌审召公社在治沙造林、围建草库伦、铲除醉马草等方面取得了显著成绩,积累了宝贵的经验。^② 伊克昭盟乌审召公社是毛乌素沙漠的一个牧区公社,自然条件极端恶劣,54% 的公社土地是流动沙丘、死水泡子,10% 是硬沙梁和碱滩,仅剩的三分之一左右的可利用草原还被沙丘圈割、呈细碎化状态,且植被稀疏、草质低劣,牧民生活极端贫困。虽然经过社会主义改造,形成了力量较大的集体公社,但仍无法抵御旱、沙、雹、涝、寄生虫等自然灾害对畜牧业发展的冲击,且冬春季节没有饲草储备,牲畜无法过冬,社员又无法通过游牧避灾或解决季节性缺草问题,畜牧业生产十分不稳定。为摆脱靠天养畜的被动局面,乌审召公社广大牧民就地取材、因地制宜地使用柳筐、石头墙、土坯墙、防畜沟等圈围草场,并在“草园”里种草、种饲料,使“草园”的单位面积产草量提高了几倍乃至几十倍,使草库伦成为冬春缺草季节的抗灾基地和接羔基地,促进了乌审召公社的畜牧业发展。1957 年格日勒托亚牧业生产合作社为防止牲畜践踏草场,将 25 亩较平缓沙地用柳筐保护了起来,建成了乌审召第一个草库伦,成功抵御了当年旱灾,同时还收获了 4 000 多斤饲料和 8 000 多斤饲草。1963 年查干淖尔生产队将一个 360 亩的芦苇水塘改造为葫芦素图豪来草库伦,芦苇塘产量从七八万斤提高到了二三十万斤。1950—1965 年乌审召公社牲畜总量增加了 5 万多头(只),其中 1950—1958 年增加了 1.9 万多头(只),1958—1965 年增加了 3.2 万多头(只)。^③

(三)初步推广

乌审召公社在草库伦建设中的经验,迅速得到了地方政府和自治区政府的认可和推广。1965 年 5 月,伊克昭盟公署召开了全盟草原建设工作会议,肯定了乌审召公社建设草库伦的经验,并决定在全盟推广。同年 6 月 10 日至 7 月 16 日,自治区人民政府首次召开全区草原工作会议,提出了“全面规划,加强保护,合理利用,以草为纲,水、草、林、机相结合,大力进行草原建设”的方针,并总结推广了乌审召公社等 9 个草原建设先进典型的经验。同年 11 月 25 日,乌兰夫为乌审召公社题词“学习乌审召人民愚公移山,改造沙漠,建设草原,改天换地的革命精神”。^④

1965 年之后,多个牧业旗迅速响应国家政策号召,学习乌审召在草库伦建设方面的成功经验,开始建设草库伦,并取得了较好的效果。例如 1966 年敖汉旗长胜公社乌兰巴苏大队(今乌兰巴日嘎苏村)开始围封草库伦,在用刺线围封起来的沙地上种植固沙植物,当年围封沙地 533.3 公顷,栽植黄柳、沙蒿和樟子松,并获得成功。^⑤ 1965 年正镶白旗也开始封滩育草,宝拉根陶海苏木贡泽尔嘎查建成了第一座 5 000 亩草库伦,之后该旗草库伦建设迅速发展。^⑥ 1965 年达尔罕茂明安联合旗也开始围封草场,兴建草库伦。1966 年该旗利用挖沟、垒石头墙、拉刺铁丝网、用人看护等方法围封了 23 处草场,约 0.86 万公顷,当年便打草 629 万公斤,占打草总数 34.97%,封育地贮草量比围栏外提高了 3 倍。希拉穆仁围封的 0.24 万公顷草库伦的草群密度明显增加,植物种类由原来单一一种类增加到 20 种以上。^⑦

① 《翁牛特旗志》编纂委员会编:《翁牛特旗志》,内蒙古人民出版社 1993 年版,第 377—378 页。

② 《乌审旗志》编纂委员会编:《乌审旗志》,内蒙古人民出版社 2001 年版,第 198—199 页。

③ 巴彦博尔德:《牧区大寨乌审召》,农业出版社 1976 年版,第 54—71 页;内蒙古自治区畜牧厅编:《牧区“大寨”:乌审召》,内蒙古人民出版社 1966 年版,第 15—18 页;王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第 244 页。

④ 内蒙古自治区畜牧厅编:《牧区“大寨”:乌审召》,第 1—9 页;王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第 245 页;内蒙古党委政策研究室、内蒙古自治区农业委员会编印:《内蒙古畜牧业文献资料选编》第 9 卷,第 128、133 页。

⑤ 《敖汉旗志》编纂委员会编:《敖汉旗志》,内蒙古人民出版社 1991 年版,第 213 页。

⑥ 《正镶白旗志》编纂委员会编:《正镶白旗志》,内蒙古文化出版社 2004 年版,第 198 页。

⑦ 《达尔罕茂明安联合旗志》编纂委员会编:《达尔罕茂明安联合旗志》,内蒙古人民出版社 1994 年版,第 205 页。

(四) 全面重点建设

基于前期草库伦建设取得的显著成效,1971年11月24日,全区农业学大寨经验总结交流会提出,“草原建设主要是推广乌审召公社修建草库伦、建设基本草牧场的经验,各地要充分发动群众、因地制宜、就地取材,修建各种草库伦,在草库伦里封滩育草、植树造林、打井开渠、建立高产稳产的饲草饲料基地,增加打贮草量,逐步做到饲草自给、饲料半自给和自给,以满足牲畜抗灾过冬需要,保证畜牧业稳定发展”。1972年5月,在锡林郭勒盟镶黄旗召开全区草原现场建设会议,会议首次提出建设基本草牧场的要求。1976年7月—8月,国家农林部在乌审旗和镶黄旗召开全国牧区草库伦建设现场会,向全国推广两旗围建草库伦的经验。同年7月,全国畜牧工作会确定了内蒙古镶黄旗、乌审旗和青海刚察县作为牧区草原建设样板县。^①

在政府进一步鼓励和推动下,自治区从20世纪70年代开始进入草库伦全面重点建设时期,草库伦面积迅速扩大,并在提高草场产草量方面取得了较好的效果。例如,1972年锡林郭勒盟阿巴嘎旗各社队掀起了围建草库伦的高潮。1978年全旗草库伦总面积2.4万公顷,年内打草2495万公斤,收获饲料39.92万公斤。^② 1973年达尔罕茂明安联合旗开始大规模围建草库伦,希拉穆仁打响了第一炮,用水泥杆、拉刺铁丝网、石头墙围建草库伦0.28万公顷,当年岌岌滩草库伦的植被盖度比库伦外增加65.5%,岌岌草高度比库伦外高38厘米,混合干草亩产量比库伦外提高138.1%。全旗草库伦内植被总盖度比库伦外提高1倍,碱草提高3.3倍。到1976年,围建草库伦10.773公顷,打贮草515.95万公斤,占旗打草总数的30.26%。^③ 1972年察右中旗的库伦苏木板申图嘎查用土板墙围建了1处42.7公顷的草库伦,产草量大增,效果显著,随后该旗围栏草场建设得到迅猛发展,建设质量逐步提高,建设材料也逐步由刺丝围栏、钢围栏、电围栏、生物围栏取代了土石墙围栏。^④ 巴林右旗从1973年开始建设草原,1977年该旗巴彦塔拉公社阿木京他拉的3万亩草场由于开荒耕种沙化、退化严重,亩产草量仅二三十公斤。经过围封建设,植被得以恢复,基本控制了局部地段沙丘的流动。^⑤ 苏尼特右旗从20世纪70年代开始学习乌审召“封滩育草”经验,但当时资金不足,生产队或公社便组织社员在河流沿岸、芨芨草滩等水草较好的地方,用石头、石桩以及土墙等围建草场,虽然建的草库伦大小不同,一定程度上也发挥了抗灾保畜的作用。^⑥ 1974年西乌珠穆沁旗也开始建设草库伦,1976年全旗累计建草库伦面积达到200平方公里。1977年特大雪灾造成牲畜严重损失,西乌珠穆沁旗开始重视草库伦建设,当年巴拉噶尔牧场便建立了1处4万平方公里的草库伦用于种植草料,且取得了很好的增产、稳产效果。^⑦ 1975年新巴尔虎右旗赛汉塔拉、阿敦础鲁两个公社在克鲁伦河河套严重退化的草场上,用草皮子垒墙建了两个面积分别为3万亩和4万亩的大型草库伦,当年便打草147.42万公斤。截至1978年,全旗共围建草库伦117.3万亩,草库伦对治理严重退化草场、保护打草场和过冬过春放牧场等起到了积极作用。^⑧

从探索到全面建设过程中,草库伦展现出了其在缓解牧区“草畜矛盾”、提高自治区畜牧业抵御自然灾害能力等方面的积极效果,并获得了一定的生态、经济以及社会效益,^⑨受到了政府和牧户的广泛认可,有效的“上下互动”推动了自治区草库伦的迅速发展。

① 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第245页。

② 阿巴嘎旗志编纂委员会编:《阿巴嘎旗志》,第167—168页。

③ 《达尔罕茂明安联合旗志》编纂委员会编:《达尔罕茂明安联合旗志》,第205—206页。

④ 《察右中旗志》编纂委员会编:《察右中旗志》,内蒙古人民出版社1999年版,第249页。

⑤ 《巴林右旗志》编纂委员会编:《巴林右旗志》,内蒙古人民出版社1990年版,第173—174页。

⑥ 《苏尼特右旗志》编纂委员会编:《苏尼特右旗志》,内蒙古文化出版社2002年版,第132页。

⑦ 《西乌珠穆沁旗志》编纂委员会编:《西乌珠穆沁旗志》,内蒙古文化出版社2003年版,第223—226页。

⑧ 新巴尔虎右旗史志编纂委员会编:《新巴尔虎右旗志》,第304页。

⑨ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第250—252页。

二、草原围栏由集体建立向牧户围封转型

(一) 转型背景

在草库伦全面建设过程中,也有较多旗县片面追求“数字”、盲目建设,出现了面积过大(最大的草库伦面积达到2 000公顷),管理难度大,材料原始,以植被恢复为主、内部无建设从而导致生产效率低等问题,^①一定程度上造成了资源浪费。例如,20世纪70年代镶黄旗大搞草原建设,到1978年共建成土围墙、石头围墙草库伦102万亩,对抵御自然灾害、促进畜牧业发展起到了一定作用;但由于追求宣传效果,在建设中只强调数量、不注意质量、不讲效益、搞形式主义,大部分草库伦没有使用价值,也无法管理,造成人力和物力的浪费。^②1973年,扎鲁特旗开始建草库伦,当年便建了6处草库伦,面积达6 300亩。1973—1986年,该旗先后投资近200万元扶持农牧民积极建设草库伦,在农区和半农半牧区挖土壕库伦。仅1977年土壕库伦面积达到18万亩,但因经不起风吹雨淋,仅1年大部分就被淘汰了。乌拉特前旗从1958年开始兴建草库伦,但20世纪70年代之前对草库伦管理的重视不足,只有降雨量少的年份才有人重视,未形成稳固的饲草基地。70年代中期以后,全旗草库伦建设发展迅速。至1980年已建成7万亩,但这些草库伦标准都不高,多数是把植被较好的草场用打垒、石头墙或网围栏方式围起,适时打割干草。^③1972年,苏尼特左旗通过建石头墙、土墙或挖沟方式围封了28万亩草场。到1976年,围封面积迅速发展至40.92万亩,对保护草原和畜牧业发展起到了一定的推动作用。但由于单方面重视建设数量,所建很多围墙质量不过关,浪费了不少人力和物力。^④

1982年10月14日,《内蒙古日报》发表的评论员文章《开创草原建设的新局面》指出,“一些地区草库伦建设不求实效、形式主义严重,尽管国家投资不少,但收益甚微、浪费较大;还有的地方边建设边破坏,某些地方建设速度赶不上退化、沙化速度,究其根本原因是未解决‘吃大锅饭’问题”。^⑤因此,为避免部分地区草库伦建设中出现的问题继续恶化和扩散,亟需采取针对性措施,提高草库伦效益。

(二) 初步调整

十一届三中全会后,在“解放思想、实事求是”思想路线指引下,自治区各级党委对包产到组以及包产到户责任制的认识逐步深化。^⑥针对集体草库伦后期建设中出现的盲目追求规模造成的资源浪费和效率损失问题,自治区有关部门提出对已有草库伦进行调整、整顿和提升,推动自治区的草库伦建设从大型集体草库伦向小型化牧户单户或联户草库伦方向转型。调整措施主要为:将部分原属于国家和集体所有的草库伦划分落实到户或联户经营使用,并支持和鼓励群众建立畜群草库伦;将部分面积大、效果差的草库伦拆除,或将其发展为中小型草库伦,以便更适于单户或联户经营;着重推广效果最好的刺丝围栏和网围栏;由单纯封育草库伦转变为综合建设草库伦,以提高草库伦的效益等。^⑦

因此,内蒙古牧区多旗县陆续开始因地制宜地调整草库伦。例如,十一届三中全会后,镶黄旗针对已有草库伦进行了全面调整。首先,对草库伦布局进行了调整,把围建在干山头和水土条件太差地方的草库伦调整至水土条件较好的地方;其次,对草库伦规模进行了调整,把原来规模在万亩以上的大型库伦改建为三五千亩或几百亩的中小型库伦,以便于牧民分散管理和使用;再次,重视草库伦

① 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第245页。

② 《镶黄旗志》编纂委员会编:《镶黄旗志》,第193页。

③ 《乌拉特前旗志》编纂委员会编:《乌拉特前旗志》,内蒙古人民出版社1994年版,第230页。

④ 《苏尼特左旗志》编纂委员会编:《苏尼特左旗志》,内蒙古文化出版社2004年版,第171页。

⑤ 内蒙古党委政策研究室、内蒙古自治区农业委员会编印:《内蒙古畜牧业文献资料选编》第9卷,第150页。

⑥ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,第226—227页。

⑦ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第245页。

配套建设,在草库伦内种植饲草,营造防护林,开辟苗圃,增加水利设施,使有条件的草库伦尽量做到水、林、草、料、机五配套,增加草库伦产草量;最后,改进草库伦围栏的防护措施,把原来的土围墙、石头围墙、砌筑的石墩等,全部换成造价低、围建速度快的标准水泥杆刺丝网围栏。经调整,1978—1983年,镶黄旗草库伦数量从102万亩下降到64万亩,产草量却由110公斤/亩增加到133公斤/亩,比天然草场产量高出2倍,其草库伦建设实现了“减量增效提质”。^①鄂托克旗从1982年开始改变过去草库伦建设“贪大、求多、质量差”的状况,主要以畜群为单位建设几亩到数百亩不等的小中型库伦,规模最大的联户或嘎查村联建的封沙、封滩库伦面积一般也只有千亩左右,不再提倡万亩以上的大库伦;并利用刺丝、网围栏围建封沙库伦、封滩育草库伦、柠条库伦和水、林、草、料、机配套库伦等多种草库伦,不仅解决了牲畜的饲草饲料,也解决了牧民的蔬菜问题,天然草场的质量和产量还大有改善,草库伦的经济效益越来越明显,牧民建设草库伦的积极性越来越高。^②

可见,经过整顿和调整,牧户单户或联户的经营决策与其经营剩余的关系更加紧密,其保护和经营草库伦的责任心增强、积极性提高,有效解决了集体劳动监督管理难度大、标准难统一以及集体成员“搭便车”“偷懒”“平均分配”等问题,自治区牧区草库伦开始向小型化、高质量方向转型。整体来看,一是单个草库伦面积变小。据1985年普查,全区6.67公顷以下的牧户或畜群草库伦有21717处,6.73—33.33公顷草库伦15280处,33.4—66.67公顷草库伦4760处,66.67公顷以上草库伦3784处。其中66.67公顷以上的草库伦大多是1980年以前围建的,1980年以前围建草库伦平均面积为116.13公顷,1981年以后围建草库伦平均面积为30.2公顷。二是全区草库伦的面积减小。1978—1980年全区草库伦面积由253万公顷缩减到150万公顷,但种类变多、质量也有了明显提高,草库伦单位面积产草量提高。三是低成本、低难度、占用草场面积小、更持久耐用、灵活性更高的刺铁丝和网围栏逐渐成为草库伦建设的主要材料,进一步提高了小型草库伦建设的经济效益。^③草库伦经济效益改善,有利于自治区畜牧业的稳定发展,1978—1982年内蒙古年末牲畜总量从3586.5万头(只)增长至3903.9万头(只)。

尽管此次调整取得了一定效果,草库伦效益不断改善,但调整并不彻底。草库伦转型后,允许牧户单户或联户经营使用草库伦,但权利并不稳定。因此,此时牧户投资建设草库伦的积极性并不高,政府或集体仍是草场保护和建设的投资主体。

(三) 进一步改革

20世纪80年代初的“畜草双承包”改革是内蒙古草原围栏发展历程中的重要转折点,其中“牲畜作价归户”改革诱发了“草场承包到户”改革,共同推进了草原围栏变革的进一步深化。

1. “牲畜作价归户”改革。牲畜牧户私有并非20世纪80年代才出现的新事物,1947年牧区民主革命时牧民便获得了牲畜私有权。高级牧业生产合作社与人民公社时,虽然牧户的大部分牲畜被收归集体,但仍允许其保留部分牲畜产权,还实施了牧区人民公社小队部分所有制以及“三包一奖”“以产计工”等生产责任制,保留了牧民的部分剩余索取权。1976年以后,为恢复自治区畜牧业经济、调动牧民生产积极性,自治区首先恢复了“包定奖”生产责任制,即“包畜到组或到户”和“定劳动力、定牲畜、定产量、定费用、定报酬、定奖励”,为扭转分配平均主义奠定了基础。^④1980年杭锦旗部分社队在抗灾保畜中采取了“牲畜承包到户”的方法,即保本交增、费用自理、超产归己,将经营成果与承包者的利益紧密结合起来,解决了吃“牲畜大锅饭”问题,在牧区西部得到快速推广。1982—1983年,哲里木盟和伊克昭盟的部分地区率先实施了“牲畜作价归户”,用货币代替实物,解决了牲畜承包办

① 《镶黄旗志》编纂委员会编:《镶黄旗志》,第193—194页。

② 《鄂托克旗志》编纂委员会编:《鄂托克旗志》,第227—228页。

③ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第246—248页。

④ 中共中央党史研究室第三研究部编:《邓小平与改革开放的起步》,中共党史出版社2005年版,第313页。

法中存在的兑现手续繁琐、重视自留畜却忽视承包畜等问题,进一步扩大了牧民的经营自主权,深受牧民欢迎。1983年1月全区旗县委书记会议印发了关于伊胡塔公社“作价归户,联产承包”的材料,此后多种“牲畜作价归户”承包形式迅速发展。自治区党委因势利导,1983年底三届十三次全委扩大会议和全区旗县委书记会议进一步提出推行“牲畜作价归户”,得到牧区广大干部和牧民赞同。此后不到1年时间,牧区基本全面推行了“牲畜作价,户有户养”生产责任制。^①可见,“牲畜作价归户”是自治区结合其实际情况和历史成功经验,逐步探索的有效改革措施。

2. “草场承包到户”改革。随着改革开放后市场经济发展使人们实现牲畜价值的增强,牧户生产积极性迅速提高。而此时草场是全体牧民都可自由使用的,任何人最大化索取共有产权价值的成本会由他人分担,且其降低放牧牲畜数量也不会获得任何补偿。因此,尽管部分牧民深知草场需要“休养生息”,但在人口流动频繁、外来人口增多等情况下,很难形成强有力的约束和监督机制,保障草原“消费者们”能够严格遵循统一的草场使用规则。贫富分化又会进一步深化“大户吃小户”的矛盾,人们在草场资源使用的竞争博弈中容易过度放牧,从而出现复杂的“公地悲剧”问题。1982年10月14日,《内蒙古日报》发表的评论员文章《开创草原建设的新局面》提到,“党的十一届三中全会以后,实行生产责任制基本解决了生产上吃‘大锅饭’的问题,调动了社员积极性,牲畜发展很快,但草场吃‘大锅饭’的问题还未得到认真解决”。^②自治区加大草场资源保护与建设的必要性进一步加强。而此时,农区“家庭联产承包责任制”正在全国迅速推广,给牧区的草场产权改革提供了重要启示;同时部分牧区出现的畜群草库伦、家庭草库伦以及巴林右旗的联户草库伦等解决草场吃“大锅饭”问题的创造性尝试,均取得了明显的成效。^③还有,在各地实施“牲畜作价归户”时,镶黄旗率先试行了“牲畜作价,无偿到户,草场承包,收取管理费”的办法,也取得了较好的效果。^④因此,为调动牧民在发展畜牧业同时重视草场保护与建设的积极性,受农区土地承包到户启示并在借鉴牧区群众经验基础上,1984年内蒙自治区第六届人民代表大会第二次会议通过了《内蒙古自治区草原管理条例》,对“草场承包”责任制进行了详细规定,例如第10条规定“集体的草场由本集体组织内的家庭或联户承包经营”,^⑤集体草场的法律边界逐渐明晰,集体成员对草场承包经营的法律权利得到保障。1984年自治区在牧区普遍推行了“畜草双承包”责任制。1985年全区95%牲畜已“作价归户”,全区75.65%可利用草场落实了所有权,57.58%可利用草场落实了使用权。^⑥

3. 草原围栏的深化变革。经过草原产权改革,牧户承包经营草场的权利得到法律保障,稳定的法律权利提高了牧户对草场建设的投资预期和建设积极性,围封草场的生产效率也进一步改善。

(1) 草库伦建设方面。截至1984年,内蒙古历年草库伦建设总投资约为1.32亿元,国家投资占52%,集体和个人自筹资金占48%,且其中大部分为集体投资,个人投资较少;但1985年和1986年全区草库伦建设国家投资比例分别下降至45%和34.8%,集体和个人投资比例分别上升至55%和65.2%。^⑦同时,草库伦生产效率也不断提高,例如扎鲁特旗落实草牧场责任制后,牧户家庭草库伦迅速发展,牧户刘俊发的500亩库伦的植物覆盖度提高了10%,叶层高度提高了4厘米,鲜草亩产量

① 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,第241—243页。

② 内蒙古党委政策研究室、内蒙古自治区农业委员会编:《内蒙古畜牧业文献资料选编》第9卷,第150页。

③ 内蒙古党委政策研究室、内蒙古自治区农业委员会编:《内蒙古畜牧业文献资料选编》第9卷,第150—151页。

④ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,第243页。

⑤ 内蒙古自治区人大常委会法制工作委员会编:《内蒙古自治区地方性法规汇编(1979—2009)》,内蒙古人民出版社2009年版,第117页。

⑥ 内蒙古自治区畜牧业厅修志编史委员会编:《内蒙古畜牧业发展史》,第243—244页。

⑦ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第246页。

增加了49.5公斤,牧草种类也增加了4种。^①科尔沁左翼中旗从1984年开始建设水、草、林、机配套草库伦,当年建成草库伦3800亩,全旗草场围栏累计保存面积达到78万亩,草库伦内比草库伦外产草量提高了3.62倍。^②1984年,乌审旗实行了“畜草双承包”改革后,群众建设草原的积极性迅速提高,再加上国家40%有偿资金扶持,迅速形成了草原建设的高潮。乌审旗积极引导和组织牧民建设“水、草、料、林、机”五配套的高标准库伦,并推广适用科学技术改进耕作方式,饲草饲料产量明显上升。1990年,全旗饲草饲料基地鲜草和饲料亩产最高分别达到1116公斤和429公斤,成功打造了高效的防灾抗灾基地。^③1984年镶黄旗实行草场承包责任制,把天然草牧场承包到浩特,草库伦承包到牧户(或联户),当年便有566户牧民自筹资金围建草库伦,并在库伦里整地施肥、种草和种树,年底建成草库伦158座,总面积23.5万亩。到1985年,绝大部分牧民都有自己的家庭草库伦,面积为250亩到800亩不等。^④1984年,乌拉特后旗牧区实行畜草双承包生产责任制,家庭经营得到加强;旗政府还实施了一系列规定,推广了一些先进生产技术,稳定畜牧业发展,积极建设畜群草库伦。虽然从1984年起该旗连续4年经历严重旱灾,但畜牧业发展仍比较平稳,草库伦在抗灾保畜放牧中发挥了重要作用。^⑤

(2)牧户承包草场边界围栏建设方面。草场承包到户初期,很多牧民由于长期游牧,并不特别关注牧场的面积,或草库伦已基本能够满足其饲草需求,因此牧户建立的承包草场边界围栏较少。例如,2019年7月对鄂尔多斯市鄂托克旗几个嘎查的调研了解到,W嘎查1983年分草场的时候只是按照三五家一块进行了简单划分,并没有建围栏。H嘎查1984年刚开始分草场的时候只是粗略说了一下。B嘎查一开始也只是将集体的40万亩草场以牧业组(小队)的形式承包给牧民,面积划分并不准确,有的牧民一般“就地取材”,用一些树枝、滩地、沙丘、石头碑或小沟等作为草场边界的标记;多数牧民仍沿用传统的方式共用草场,对草场的边界并不在意。然而,20世纪80年代内蒙古牧区又发生5次大旱,草原退化面积扩大到39.4%,天然草原生产力不断下降;与60年代相比,全区沙漠及沙漠化面积又增加了333万多公顷。20世纪90年代,全区草原退化面积进一步扩大到草原总面积的52%,且以每年24.6万公顷的速度持续沙化;截至1995年内蒙古各类Ⅱ级以上水土流失与土壤侵蚀面积达到79.28万平方公里,占全区总面积的67.01%,^⑥内蒙古草场资源数量迅速减少。但1983—1999年内蒙古年末牲畜总量却继续从3539.8万头(只)增长至5147.6万头(只),增长了45.42%。^⑦进入21世纪,国家加大了草原保护力度,有学者通过1982—2013年内蒙古地区41个站点的气象数据和GIMMS遥感数据研究指出,内蒙古全区植被覆盖状况有所改善,但效果缓慢;^⑧而2000—2018年,内蒙古年末牲畜总量继续从4912.0万头(只)增长至7277.92万头(只),增长了48.17%。^⑨因此,在牲畜数量快速增多、草场资源继续减少或后期缓慢改善的过渡期间,自治区“草畜人”关系进一步紧张,草场资源使用的竞争性必然提高。

最终,除了建草库伦之外,越来越多的牧户不得不对更大范围草场进行保护,保障畜牧业发展的饲草需求。与此同时,国家对部分地区牧户建立围栏的资金扶持,低成本、低安装难度的刺丝围栏和铁丝网围栏出现以及围栏建立技术改进等,也降低了牧户建立围栏的难度和成本,从而使得牧户围

① 《扎鲁特旗志》编纂委员会编:《扎鲁特旗志》,方志出版社2001年版,第134页。

② 科尔沁左翼中旗志编纂委员会编:《科尔沁左翼中旗志》,内蒙古文化出版社2003年版,第511—512页。

③ 《乌审旗志》编纂委员会编:《乌审旗志》,第199—200页。

④ 《镶黄旗志》编纂委员会编:《镶黄旗志》,第193—194页。

⑤ 《乌拉特后旗志》编纂委员会编:《乌拉特后旗志》,内蒙古人民出版社1992年版,第91—92页。

⑥ 王明玖、许志信主编:《内蒙古自治区志·草原志》,第297—301页。

⑦ 内蒙古自治区统计局编:《内蒙古统计年鉴》,中国统计出版社2019年版,第182—183页。

⑧ 杨舒畅、杨恒山:《1982—2013年内蒙古地区干旱变化及植被响应》,《自然灾害学报》2019年第1期。

⑨ 内蒙古自治区统计局编:《内蒙古统计年鉴》,第182—183页。

封更大范围草场的可行性提高。例如,赤峰市克什克腾旗西部 G 嘎查从 1997 年开始将草场承包到户,当时地方政府实施了铁丝网、水泥桩等相关项目鼓励牧户围封草场,嘎查的部分牧户便率先将自己的草场围了起来,但因其同时侵占别人的草场,起初没建围栏的牧户最终也被迫将草场围了起来。同样,克什克腾旗达里湖附近的 H 嘎查,有实力的牧户在草场承包到户之初便先建立了围栏,同时又侵占公共草场资源,迫使大家都不得不建围栏,目前嘎查牧户基本都建了围栏。上文提及的鄂尔多斯市 B 嘎查,1984 年刚划分草场时牧户草场的边界还比较模糊,草场本质仍是共用状态。1990 年有的牧民便开始在自家承包草场边界用木杆和铁丝修建围栏以“保卫自家草场”,不修围栏牧户无法阻止他人侵占自己的草场,因此嘎查的围栏不断增多。2019 年 8 月,从与苏尼特左旗巴彦塔拉一位嘎查长的访谈中了解到,1990 年该嘎查一些牲畜较多的牧户率先建立了网围栏,但同时又将自己的牲畜赶到别人家的草场放牧,最终其他牧户被迫不得不建立起网围栏。2018 年 8 月,对阿拉善腾格里苏木的调研了解到,1983 年苏木也实施了牲畜承包而没分草场,刚开始牲畜不多、矛盾也少;后来牧户的畜群不断发展,一两年后草场便被划分为小组合用。到了 20 世纪 90 年代,苏木的牲畜数量进一步增多,例如李井滩刚承包时牲畜数量不足 5 万头(只),5 年后增长了 1 倍,1995 年左右增长了 2 倍达到了 16 万头(只),大户和小户因草场使用产生的纠纷增多,20 世纪 90 年代末草场便被分给了牧户,当时政府为苏木的牧民提供了围栏项目的补贴,越来越多的牧户修建围栏,牲畜跑到别人草场的矛盾减少了很多。

三、结语

资源丰富时,人们缺乏承担资源保护费用的激励机制,只有当资源稀缺性增大时,承担相应费用才变得值得。^① 内蒙古自治区成立至今,牧区畜草矛盾不断加剧,牧户可利用草场面积不断缩小,保护与建设草场的必要性不断增强。但由于草原人口流动性不断增大、“草场消费群体”构成日益复杂,很多牧区难以建立有效的约束和监督机制规范人们的草场资源使用行为,建立围栏便成为人们加强草原保护或切实占有资源的有效方式。而且,随着低成本新材料、省材料新样式围栏以及低难度围栏安装新技术等的陆续出现,围栏的建立成本不断降低,牧民建立围栏的可行性不断提高。内蒙古草原围栏经历了从集体建立向牧户围封的经营方式转变,草原建设主体和使用主体不断明确,牧户草场经营自主权和剩余索取能力逐渐增强,进行草场保护与建设的积极性不断提高,客观上推动了自治区草原产权不断明晰。草原围栏为自治区成立以来畜牧业生产效率不断提高、畜牧业可持续发展提供了重要技术支撑。

目前,通过建立围栏稳定并促进畜牧业发展也是美国、澳大利亚、新西兰、丹麦以及荷兰等国家科学利用草场资源的有效措施,^②凝聚了畜牧业者的智慧。从集体建立到牧户围封,内蒙古草原围栏发展受不同时间段社会经济、技术以及国家政策等多种因素共同影响,是一个改革不断递进深化的过程。目前牧户家庭经营模式存在的问题及畜牧业生产环境的新变化还会继续诱发围栏发生新的改革。但从围栏兴起及发展历程来看,由于畜牧业生产环境已发生很大变化,很难恢复传统游牧制度。立足牧区草畜矛盾日益激烈的现实,坚持以“转移人口、压缩畜群”的目标,鼓励牧户有偿流转草场并引导其划区轮牧、合理使用草场,同时创新和普及推广新的草场改良、畜牧业养殖技术等措施“多管齐下”,才是保障自治区畜牧业可持续发展的有益方向。

^① 道格拉斯·C·诺思著,陈郁等译:《经济史中的结构与变迁》,上海人民出版社 1999 年版,第 95—98 页。

^② 王国土、崔国柱:《把“草”立为一“业”非常必要》,《中国草原与牧草》1985 年第 1 期;浩特、何冬梅:《围栏放牧与科学管理——赴加拿大、澳大利亚、新西兰考察纪实》,《河北畜牧兽医》2000 年第 6 期;韩俊等编著:《中国草原生态问题调查》,上海远东出版社 2011 年版,第 36 页;商立今:《建设网围栏》,《中国畜牧业》1990 年第 12 期;高福堂、孟宪宝:《新西兰草原建设特点》,《黑龙江畜牧兽医》1986 年第 12 期。

From Collective Establishment to Herdsman Enclosure: The Historical Discussion of Grassland Fence's Rise and Transition in Inner Mongolia

Han Limin, Li Jun

Abstract: Since the establishment of Inner Mongolia Autonomous Region, grassland fence has developed rapidly and experienced a transformation from collective establishment to herdsman enclosure, which meets the needs of herdsmen to increase the protection of grassland in the process of increasing contradiction between grass and livestock. Fence can enhance the ability of people to collect the surplus of enclosed grassland, thus further improve the enthusiasm of people to protect the grassland and improve the production of animal husbandry. And the production capacity of animal husbandry in the autonomous region has been continuously improved. To a certain extent, it also has effectively solved the long-standing problems in pastoral areas, such as disorderly cultivation, excessive digging, large-scale herdsman encroaching small-scale herdsman's pasture and so on. This paper analyzed the background, the cause, the process and the effect of grassland fence in Inner Mongolia, and discussed its reform direction.

Key Words: Grassland Fence, Collective Establishment, Herdsman Enclosure, Inner Mongolia

(责任编辑:王姣娜)

《中华人民共和国经济思想史纲： 经济思想发展与转型(1949—2019)》出版

赵晓雷教授著《中华人民共和国经济思想史纲：经济思想发展与转型(1949—2019)》于2019年在首都经济贸易大学出版社出版。该书以“中华人民共和国经济思想理论构成”到“中国特色社会主义政治经济学探索与发展”为理论主线，围绕中华人民共和国经济思想主流形态构建、嬗变与转型，深入研究了1949年至2019年中国经济思想、理论、政策、制度的发展与转型。20世纪50年代，中华人民共和国经济思想的理论构成是以马克思主义政治经济学为指导，苏联社会主义政治经济学为参照，西方经济学为借鉴；21世纪初，中华人民共和国经济思想主流形态发生了转型，仍居指导地位的马克思主义政治经济学中国化，西方经济学在构建市场经济中被借鉴，而苏联社会主义政治经济学被具有中国实践、中国特色、中国经验的本土化思想所取代。中国特色社会主义理论包括马克思主义中国化的发展、西方经济学的有益借鉴，以及基于中国国情、中国实践、中国发展的本土化、实践性要素，是一个动态发展的历史过程。该书史料丰富，系统完整梳理了新中国70年的经济思想发展演变脉络，是了解和研究现代中国经济思想史的必备参考书目。构建中国特色经济理论亦可从70年中国经济思想发展与转型历程中寻找启发。(熊金武)