·十九届五中全会精神研究阐释(学术主持人:张旭)·

主持人语:2020 年 10 月 29 日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,在决胜全面建成小康社会取得决定性成就的基础上,在我国发展环境面临深刻复杂变化的背景下,全面擘画了我国未来 15 年经济社会发展的总目标,提出了对"十四五"时期的发展需坚持的原则和具体要求,是我国经济社会中长期发展的纲领性文献。为深入学习和贯彻十九届五中全会精神,中国社会科学院经济研究所胡怀国研究员撰写了《新发展格局的内在逻辑、时代内涵与实现路径》,系统解读了新发展格局构建问题。中国社会科学院经济研究所张旭教授和中国海洋大学隋筱童博士合作撰写了《中国特色社会主义现代化与新"四个全面"的历史进程与演进逻辑》,从中国特色社会主义现代化的历史发展进程中,探究全面现代化和新"四个全面"之间的关系。中国人民大学马克思主义学院常庆欣教授撰写了《有效市场和有为政府更好结合推进构建高水平社会主义市场经济体制》,深入阐释了政府和市场关系对构建高水平社会主义市场经济体制的作用。希望这些文章能够对于深入学习贯彻十九届五中全会精神有一定的启发性。

新发展格局的内在逻辑、时代内涵与实现路径

胡怀国

(中国社会科学院 经济研究所,北京 100836)

[**摘要**] 以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是根据我国发展阶段、环境和条件的变化所作出的主动选择,是"十四五"和未来更长时期推进高质量发展、更好满足人民美好生活需要、重塑我国国际合作和竞争新优势的重大战略部署。加快构建新发展格局是新发展阶段贯彻新发展理念、推进高质量发展的系统性谋划,必须以扩大内需为战略基点、以深化供给侧结构性改革为主线、以改革创新为根本动力,以国内大循环的畅通和消费升级推动要素升级和产业升级,提升我国产业链现代化水平和供给体系对国内需求的适配性,更好地维护我国产业链供应链的稳定性、安全性和竞争力,以实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

[**关键词**] "十四五"时期;新发展阶段;新发展格局;高质量发展;国内大循环

[**中图分类号**]F120 [**文献标识码**]A [**文章编号**]1003-4145[2021]02-0005-07

2020 年 4 月份以来,习近平总书记多次强调指出,要加快形成"以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局"。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),对"十四五"时期如何加快构建新发展格局进行了系统阐述,明确提出要"以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局"①。新发展格局是根据我国发展的

收稿日期:2021-01-06

作者简介:胡怀国,中国社会科学院经济研究所研究员、政治经济学研究室主任,中国社会科学院大学经济学院教授、博士生导师,主要研究方向为政治经济学、经济思想史。

①《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,人民出版社 2020 年版,第 6 页。

阶段、环境和条件变化所作出的主动选择,是新发展阶段推进高质量发展、重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择,是事关“十四五”和未来更长时期我国发展战略、发展路径的重大战略部署,具有深刻的理论逻辑、实践逻辑和时代内涵。

一、新发展格局的理论逻辑与实践逻辑

习近平总书记《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》中指出,“今年以来,我多次讲,要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的”①。当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展面临的国内外环境发生着深刻复杂的变化,新发展格局正是立足世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局,顺应大国发展的经济规律和我国发展的阶段、环境和条件变化,在统筹国内与国外、发展与安全的基础上提出来的重要战略举措。经济理论和国际经验表明,一个国家的经济发展往往会经历不同阶段,而那些成功地实现阶段性跨越的经济体通常会伴随着明显的结构性变迁和动力转换:(1)绝大多数经济体曾长期处于传统农业社会,它更多地属于一种自给自足的生存型经济,在产业结构上以第一产业为主,在需求结构上以消费为主,经济活动更多的是为了满足生存需要,整个社会在某种程度上受制于“马尔萨斯陷阱”;(2)正如斯密在《国富论》(1776 年)中指出的,“世界上从未存在过而且也决不能存在完全没有制造业的大国”②,大国突破“马尔萨斯陷阱”、从传统社会转型为现代社会,通常需要经历某种工业化进程,在产业结构上表现为第二产业的崛起,在需求结构上表现为投资的增加以及消费比例的相对下降;(3)随着经济社会的发展、收入水平的提高和生活水平的改善,那些成功突破“中等收入陷阱”的经济体,往往经历了显著的消费升级过程,特别是从生存型消费转向更有利于人力资本积累和知识积累的发展型享受型消费,并通过消费升级带动要素升级、产业升级和技术升级,在产业结构上表现为第三产业尤其是高端服务业的兴起,在需求结构上表现为消费比例的提高。

图 1 是按世界银行分类标准划分的不同收入组别的经济发展(人均 GDP)与消费比例(消费/GDP)之间的关系,至少部分地反映了经济发展过程中的这种阶段性跨越和结构性转换,其本身存在着一定的规律性,但绝非是一个自然而然的过程。正如李斯特(1837 年)在论及工业化进程时所指出的,“对各种制造业起源的研究表明,工业的发展常常可能是由于机遇。可能正是机遇引导着某些人到某一特定的地方去促进曾经是弱小而微不足道的某一工业的发展——就如同偶然被风吹落的种子可能有时会长成参天大树一样。但是,工业的发展是一个可能需要几百年才能完成的过程,不该把一个国家通过法律和制度所实现的成就纯粹归之于机遇”③。至少就大国经济而言,如果说工业化是摆脱“马尔萨斯陷阱”、步入现代经济发展的关键,那么消费升级推动下的要素升级、产业升级和技术升级,则是摆脱“中等收入陷阱”的核心,它们都需要与之适应的制度性框架和相对特定的国内外条件和环境。历史地看,那些成功实现上述阶段性跨越的经济体,尽管具体路径各有不同,但往往表现出了如下共性:其一,在传统社会的基础上开启工业化进程,往往有赖于一定的保护政策或“隔离”措施,以减弱先进工业国的竞争压力并形成某种有利于资本积累的制度性框架;其二,工业化的大规模推进,有赖于更深度地融入全球经济,以充分利用国际资源和国际市场、国际资本与国际技术;其三,随着经济发展、收入提高和技术水平逼近国际前沿,以消费升级推动要素升级和产业升级成为跨越中等收入陷阱的关键,它通常意味着依托国内循环的结构性升级并通过内循环的升级推动外循环的升级,进而步入内外循环相

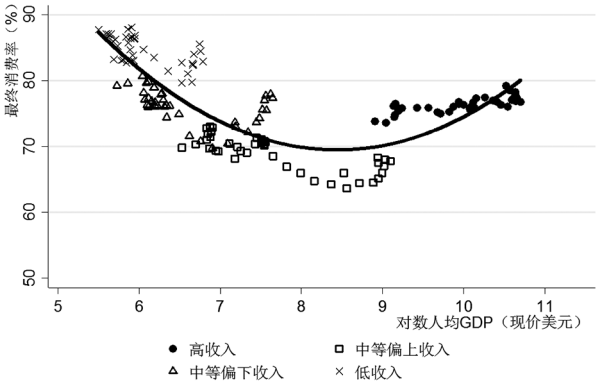

图 1　不同收入组别的经济发展水平与最终消费率(消费/GDP)变动:1978-2018 年

资料来源:根据“世界银行数据库”整理而成,感谢史琳琰博士在数据整理和制图方面提供的帮助

①习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社 2020 年版,第 4 页。
②斯密:《国民财富的性质和原因的研究》(上卷),商务印书馆 1996 年版,第 368 页。
③李斯特:《政治经济学的自然体系》,商务印书馆 1997 年版,第 40-41 页。

互促进的高质量发展之路。

正如习近平总书记指出的,“新中国成立以来特别是改革开放以来,在不到70年的时间内,我们党带领人民坚定不移解放和发展社会生产力,走完了西方几百年的发展历程,推动我国快速成为世界第二大经济体。”①我国在短短几十年时间里成功实现了从站起来到富起来、迎来了从富起来到强起来的历史性飞跃,不仅经历了不同的发展阶段和结构性跨越,而且是我们深入理解《建议》系统阐述的新发展格局的现实基础,有必要予以简要回顾和梳理。概略言之,新中国成立之初,“中国还有大约百分之九十左右的分散的个体的农业经济和手工业经济,这是落后的,这是和古代没有多大区别的,我们还有百分之九十左右的经济生活停留在古代”②,我国发展有赖于大规模地推进工业化进程。1956-1978年间的社会主义建设时期,是我国在特定的国内条件(一穷二白的落后农业国)和国际环境(两大阵营相对抗的冷战格局)下,集中力量推进工业化进程的时期。在此期间,我国主要借鉴社会主义传统模式形成了某种有助于推进强制性积累和超高投资率的制度性框架,其核心逻辑是在维持社会稳定、保障人民基本生活的前提下,尽可能地整合各种资源、尽快地推进工业化,包括统购统销、人民公社、户籍制度在内的一系列体制机制和制度安排,在很大程度上都是为了配合这一目标。在这一过程中,特别是在冷战格局的国际环境下,一方面,我们难以充分利用国际市场、国际资本和国际技术,不得不集中相对有限的资源用于工业化进程,居民消费和社会发展在某种程度上受到了抑制,人们的收入水平和生活水平并没有随着经济发展同步提高;另一方面,我们更多地借鉴了同属于社会主义阵营的苏联经验,主要运用计划经济手段和集中行政体制推进工业化进程,某种程度上造成了资源配置和产业结构的扭曲,第二产业的发展在某种程度上是以第一、三产业的不平衡发展为代价的。这是我国社会主义建设的艰辛探索时期和工业化进程的艰难起步阶段,尽管期间我们也遭遇到各种各样的困难、出现过各种各样的问题,但整体上使得我国在短短二十多年的时间里,迅速由一个拥有数千年小农经济传统的落后农业国,转变成了工业部门在国民经济中占主导地位的工业国家,并初步建立起了相对完整的工业体系和国民经济体系。

“改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造”③。1978年12月18日至22日召开的党的十一届三中全会,在深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验的基础上,作出了把党和国家的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。与此同时,特别是20世纪80年代以来,我国发展面临的国际环境发生了一系列新变化,为我国发展提供了更为有利的条件:一方面,国际政治局势趋于缓和,和平与发展逐渐成为时代的主题;另一方面,全球主要经济体经历了新一轮经济自由化、全球化浪潮,特别是以全球价值链分工为特征的新一轮全球化浪潮,不仅推动了全球经济增长,而且推动了国际产业转移、重塑了国际分工格局。改革开放以来,我国充分利用国内国际的有利条件和我国发展面临的历史性机遇,一方面,通过不断深化改革、更多地引入市场化的体制机制,不断提高经济效率和社会活力;另一方面,充分利用新一轮经济全球化和国际产业加速转移的历史性机遇,深度融入全球产业链供应链体系,推动了我国经济的持续快速增长和人民生活水平的不断提高,创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。图2部分反映了改革开放以来我国发展的结构性变迁(需求侧):贸易依存度

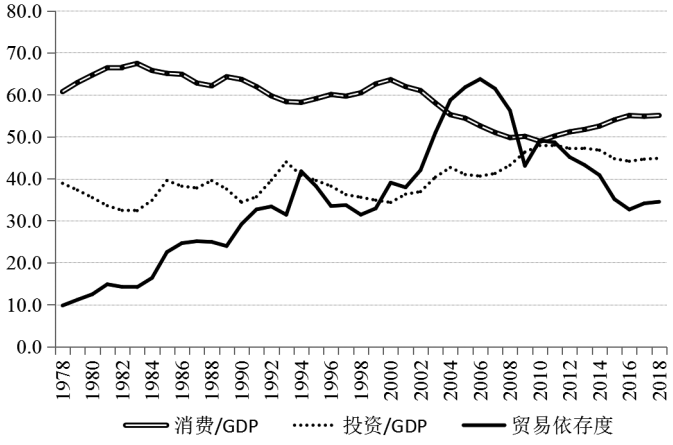

图2　我国经济发展的结构性变迁(需求侧):1978-2018年(%)

数据来源:国家统计局。

①习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,人民出版社2018年版,第18页。

②毛泽东:《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》(1949年3月5日),载于:《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1430页。

③习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,人民出版社2018年版,第4页。

(进出口占 GDP 比例)持续提高、投资率始终处于较高水平、国内消费比例相对下降,它们共同推动了我国经济的高速增长,并充分显示了外循环拉动内循环的强劲动力(至少在 2006 年以前)。不过,21 世纪以来特别是 2008 年以来,我国发展面临的国内条件和国际环境发生了巨大变化:一方面,以外循环拉动内循环的动力开始减弱,贸易依存度在 2006 年达到峰值后开始快速下降;另一方面,国内消费需求占 GDP 的比例出现了方向性变化,自 2008 年起稳步回升(参见图 2)。大国发展的一般规律与我国发展阶段、环境和条件的变化,共同预示了我国发展进入了一个新的阶段,即从大规模推进工业化的高速增长阶段转变为以消费升级带动要素升级、产业升级和技术升级的高质量发展阶段。

正是基于对我国发展阶段、环境和条件变化的深刻认识和准确把握,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出了"我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾""中国特色社会主义进入新时代"的重大政治判断①,并依据我国社会主要矛盾发生变化带来的新特征新要求,统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,明确了不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕的以人民为中心的发展思想,确立了全面贯彻新发展理念、以供给侧结构性改革为主线、推进高质量发展、加快建设现代化经济体系的战略目标。党的十九大全面阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局、发展方式、发展动力等基本问题,明确了分两个阶段到 2035 年基本实现现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的战略安排。十九届五中全会审议通过的《建议》,正是按照党的十九大作出的分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,统筹考虑我国发展阶段、环境和条件变化,对"十四五"时期我国发展进行了系统谋划、作出了一系列重大战略部署,其核心是通过贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展,以实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。其中,"以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进"的新发展格局,不仅是新时代推进高质量发展、更好满足人民美好生活需要的必然要求,而且是顺应大国发展规律和我国发展阶段、环境和条件变化所作出的主动选择,更是"十四五"时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程的一项重要战略部署,具有深刻的理论逻辑与实践逻辑。

二、深刻把握新发展格局的时代内涵

"十四五"时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也意味着我国发展进入了一个新阶段。正如习近平总书记指出的,"进入新发展阶段,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战,是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于转危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。"②新发展格局是适应我国发展阶段、环境和条件变化,在错综复杂的国际环境下保持战略定力、办好自己的事的主动选择,是新发展阶段贯彻新发展理念、推进高质量发展的重要战略部署,有必要深刻认识、准确把握其时代内涵。

(一)新发展格局是适应我国社会主要矛盾变化、更好满足人民美好生活需要的必然要求,是新发展阶段推进高质量发展、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标的一项重要战略部署。党的十九大立足于中华民族伟大复兴战略全局、准确把握国内国际形势和我国发展条件,作出了我国社会主要矛盾发生了转化、中国特色社会主义进入了新时代的重大政治判断,并依据我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,明确了"要在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步"③。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,中国特色社会主义进入新时代是我国发展新的历史方位,以扩大内需为战略基点、以国内大循环为主体的新发展格局是新时代更好满足人民美好生活需要的必然要求。"十四五"时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军

①习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,人民出版社 2017 年版,第 11 页。

②习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社 2020 年版,第 4 页。

③习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,人民出版社 2017 年版,第 11-12 页。

的第一个五年,也标志着我国进入了新发展阶段;党的十九届五中全会审议通过的《建议》,既是对“十四五”时期我国经济社会发展的全面规划,又是对新发展阶段我国经济社会发展的系统谋划,尽快构建新发展格局则是其中事关全局的关键环节。由此可见,新发展格局并不是临时性的权宜之计,而是着眼于我国长远发展的重大战略部署,是对“十四五”和未来更长时期我国发展战略的重大调整完善。

(二)新发展格局是适应我国发展阶段、环境和条件变化的主动选择,是在不稳定不确定的世界中推进高质量发展的战略举措。改革开放以来,我国充分利用相对有利的国内条件和国际环境,主动打开国门、深度融入全球经济,创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,它在很大程度上是一种“两头在外”“大进大出”的赶超型发展模式和以外循环拉动内循环的发展战略。21 世纪以来特别是 2008 年国际金融危机以来,我国发展的阶段、环境和条件都发生了重大变化,一方面,单纯的量的扩张不仅面临着越来越大的资源环境压力,而且难以满足人民多样化、个性化和不断升级的美好生活需要,另一方面,世界经济增长持续乏力、国际贸易不断萎缩,使得市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱,我们必须结合我国发展的阶段、环境和条件调整发展战略、转换发展模式、寻求经济发展新动能。以国内大循环为主体、畅通国内循环,不仅有利于扩大内需、推动消费升级、更好满足人民美好生活需要,而且有助于提升供给体系对国内需求的适配性。与此同时,当今世界正经历百年未有之变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,我国发展的外部环境发生了巨大变化,一方面,随着我国发展水平的提高、经济体量的增大和技术前沿的逼近,我国与发达经济体在更多领域由强互补性转变为一定程度的竞争性,特别是“实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”①,这意味着我们必须更多地依赖自主创新、努力实现关键核心技术自主可控,确保我国发展的主动权;另一方面,随着国际经济、科技、文化、安全、政治等格局的深刻调整,保护主义、单边主义上升,世界进入动荡变革期,我国发展面临着日趋错综复杂的国际环境,我们必须着力维护产业链供应链的稳定性安全性,这都要求我们必须着力畅通国内大循环,以国内大循环的畅通和升级促进国际大循环的安全、稳定与升级。

(三)以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不是封闭的单循环,而是顺应大国经济发展规律和我国发展阶段、环境和条件变化,统筹国内和国际两个大局、发展与安全两件大事,以扩大内需为战略基点、以国内大循环为主体的国内国际双循环相互促进。依托国内需求是大国经济发展的一般规律,我国发展已经由投资和进出口主导的赶超型发展阶段,转变为以内需为主导、以消费升级为特点的高质量发展阶段。以国内大循环为主体、以扩大内需为战略基点,既不是封闭的单循环、又不是简单的国内需求的量的扩张,而是在畅通国内大循环的基础上实现更高水平的双循环的相互促进:一方面,通过畅通国内大循环,着力优化升级生产、分配、流通、消费体系,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡;另一方面,通过深化供给侧结构性改革,把扩大内需战略与创新驱动发展战略有机结合,依托国内超大规模市场优势和内需潜力,提高科技创新能力、突破关键核心技术,提升我国产业链供应链现代化水平,维护我国产业链供应链的稳定性、安全性和竞争力,进而在统筹国内和国际、发展与安全的基础上,实现国内国际双循环的相互促进,以更高水平的对外开放打造国际合作和竞争新优势。正如习近平总书记指出的,“扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅,越能形成对全球资源要素的引力场,越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。”②新发展格局以扩大内需为战略基点、以国内大循环为主体,但它绝不是简单的扩大内需、更不是封闭的单循环,而是统筹需求与供给、国内与国际、发展与安全的系统性谋划和深层次变革。

三、加快构建新发展格局的政策含义与实现路径

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,围绕未来五年我国发展目标和 2035 年基本实现现代化远景目标,在准确把握当前和今后一个时期国内外发展大势、深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化的基础上,对“十四五”时期我国经济社会发展进行了系统谋划和全面部署。其中,加快构建新发展格局是“十四五”和未来更长时期事关全局的系统性谋划和深层次变革,我们必须以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的、以深化供给侧

①习近平:《习近平谈治国理政》第三卷,外文出版社 2020 年版,第 248 页。

②习近平:《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》,《求是》2020 年第 21 期。

结构性改革为主线、以推动高质量发展为主题、以改革创新为根本动力,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

(一)深化市场化改革、畅通国内大循环,以扩大内需为战略基点、以供给侧结构性改革为主线,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展阶段构建以国内大循环为主体的新发展格局,必须以扩大内需为战略基点,但新发展格局中的扩大内需绝不是短期的需求侧管理,而是立足于世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略布局的中长期战略安排,必须立足长远和根本,坚持系统性观念,进行系统性谋划和深层次变革,这就要求我们:(1)深化市场化改革、畅通国内大循环。正如习近平总书记指出的,"理论和实践都证明,市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济"①,新发展阶段构建以国内大循环为主体的新发展格局,必须进一步深化市场化改革、畅通国内大循环,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,贯通国内市场的生产、分配、流通、消费各环节,打破市场垄断、行业分割和地方保护,打通经济循环堵点,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,建设高标准市场体系、建立统一开放的要素市场,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的体制机制,充分激发各类市场主体的活力。(2)消费是我国经济增长的重要引擎,必须坚持以扩大内需为战略基点、全面促进消费,增强消费对经济发展的基础性作用。为此,必须顺应消费升级趋势,努力提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费;坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,多渠道增加城乡居民财产性收入,着力提高低收入群体收入、努力扩大中等收入群体;完善公共服务体系和再分配机制、健全多层次社会保障体系,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。(3)构建新发展格局必须以供给侧结构性改革为主线,"把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来"②。我国社会主要矛盾的转化,意味着发展的不平衡不充分已成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素,必须深化供给侧结构性改革,"用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需要变化的适应性和灵活性,……使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要"③。正是在这个意义上,习近平总书记强调说,"要坚持供给侧结构性改革这个战略方向,扭住扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡"④。

(二)以科技创新催生新发展动能,推进产业基础高级化、产业链现代化,维护我国产业链供应链的稳定性、安全性和竞争力。习近平总书记曾经指出,"虽然我国经济总量跃居世界第二,但大而不强、臃肿虚胖体弱问题相当突出,主要体现在创新能力不强,这是我国这个经济大块头的'阿喀琉斯之踵'。通过创新引领和驱动发展已经成为我国发展的迫切要求。"⑤新发展阶段构建新发展格局,必须坚持以创新驱动塑造我国发展新优势、以科技创新催生我国发展新动能,全面推动全产业链优化升级、提升我国产业链供应链现代化水平。(1)创新是引领发展的第一动力,"现在,我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,都更加需要增强创新这个第一动力"⑥,构建新发展格局同样需要"坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑"⑦,一方面要强化企业创新主体地位、促进各类创新要素向企业集聚,另一方面要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,加强基础研究、推进学科交叉融合,完善共性基础技术供给体系,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目,打好关键核心技术攻坚战。(2)面对世界百年未有之大变局和错综复杂的国际环境,要紧紧围绕制造强国、质量强国等,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,统筹推进产业基础高级化、产业链现代化,一方面,立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,打造新兴产业链、锻造产业链供应链长板,另一方面,实施产业基础再造

①习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第31页。
②《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,人民出版社2020年版,第15页。
③习近平:《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》,人民出版社2016年版,第29-30页。
④习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第5页。
⑤习近平:《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》,人民出版社2016年版,第11页。
⑥习近平:《在科学家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第4页。
⑦《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,人民出版社2020年版,第9-10页。

工程、加大重要产品和关键核心技术攻关力度,补齐产业链供应链短板,推动全产业链优化升级,进而在提高我国发展的质量效益和核心竞争力的同时,更好地维护我国产业链供应链的稳定性、安全性和竞争力。

(三)以国内大循环的畅通和升级重塑我国国际合作和竞争新优势,统筹国内与国际、发展与安全,实现国内国际双循环的相互促进,在不稳定不确定的世界中推进我国高质量发展。当今世界正经历百年未有之大变局,经济全球化遭遇逆流、世界进入动荡变革期,但人类命运共同体理念深入人心、和平与发展仍然是时代主题。正如习近平强调的,"实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行"①,对外开放是我国的一项基本国策,中国开放的大门只会越开越大;不过,随着我国发展阶段和条件的变化,随着世界经济政治格局的深刻调整、世界进入动荡变革期,我国对外开放的内容和形式都发生了新的变化:一方面,我们要通过内循环的畅通和升级推动外循环的升级、实现更高水平的开放和国内国际双循环的相互促进;另一方面,要在重塑我国国际合作和竞争新优势、推进更高水平开放的同时,更好地统筹发展与安全,有效防范各类风险,确保我国经济行稳致远。(1)顺应我国发展阶段、环境和条件的变化,推进我国产业链供应链现代化和全产业链优化升级,进而在提升我国在全球价值链分工地位、推进更高水平开放的同时,更好地维护我国产业链供应链的稳定性、安全性和竞争力,或如习近平强调的,"产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征"②。(2)近年来世界经济持续低迷、保护主义和单边主义明显上升,全球产业链供应链受到各种因素的冲击、地区化和区域化趋势明显,新冠肺炎疫情全球大流行进一步加剧了这种趋势,我们要进一步推进同不同国家和地区的经济合作,"凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业,包括美国的州、地方和企业,我们都要积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局"③。(3)安全是发展的前提、发展是安全的保障,越开放越要重视安全、越要统筹好发展和安全,新发展阶段推进高质量发展,必须"把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障"④。

正如习近平总书记指出的,"改革开放以来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。"⑤我们应该充分认识到,尽管当今世界正经历百年未有之大变局、我国发展面临的国内外环境发生了深刻复杂的诸多变化,但我国仍处于重要的战略机遇期,并且"我国制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰厚,市场空间广阔,发展韧性强大,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。"⑥《建议》系统阐述的加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,正是根据我国发展阶段、环境和条件变化,在深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求、深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战的基础上,统筹国内和国际两个大局、发展和安全两件大事,在不稳定不确定的世界中增强战略定力、办好自己的事的主动选择和系统谋划,是"十四五"和未来更长时期推进高质量发展、更好满足人民美好生活需要的重大战略部署。"改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力"⑦,同时也是构建新发展格局的根本动力;站在全面建设社会主义现代化国家新征程的新的历史起点上,我们必须进一步深化市场化改革、推进高水平开放,加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章!

(责任编辑:刘要停)

①习近平:《习近平谈治国理政》第三卷,外文出版社2020年版,第194页。

②习近平:《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》,《求是》2020年第21期。

③习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第8页。

④《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,人民出版社2020年版,第36页。

⑤习近平:《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》,载于:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,人民出版社2020年版,第53页。

⑥习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第3页。

⑦习近平:《在经济社会领域专家座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第7页。